

对外投资合作国别（地区）指南

约 旦

（2013年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
商务部投资促进事务局
中国驻约旦大使馆经济商务参赞处

序

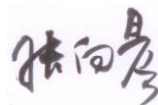
党的十八大提出“加快走出去步伐，增强企业国际化经营能力，培育一批世界水平的跨国公司”。当前越来越多的我国企业走出国门，对外投资合作发展迅速，企业实力不断发展壮大。据商务部统计，2012年，我国对外直接投资878亿美元，联合国贸发会议统计显示，中国已经成为全球第三大对外直接投资国。截至2012年底，我国对外直接投资存量5319.4亿美元，我国共有1.6万家境内投资者在国（境）外设立对外直接投资企业近2.2万家，分布在全球179个国家（地区）。2012年，我国对外承包工程业务完成营业额1166亿美元，新签合同额1565.3亿美元，年末在外各类劳务人员85万人。“走出去”战略是党中央和国务院根据当前经济全球化新形势和国民经济发展的内在需要做出的重大决策，鼓励和支持企业“走出去”开展跨国经营，既是我国拓展对外开放广度和深度的客观需要，也是我国调整经济结构、转变发展方式的必然选择，促进我国与有关国家（地区）互利共赢和共同发展。

为帮助我国企业更加全面地了解世界各地的政治、经济、社会、法律、风俗习惯等相关投资合作信息，自2009年起，商务部国际贸易经济合作研究院、商务部投资促进事务局和我驻外经商机构每年编写、更新《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》），客观介绍有关国家（地区）的投资合作环境，并对企业跨国经营应注意的问题给予提示。编写单位在对2012版《指南》内容进行完善和更新的基础上，形成了2013版《指南》。与前版相比，2013版《指南》除更新了相关数据和政策法规外，还根据企业反馈的意见增加了有关国家（地区）债务情况、基础设施发展规划、建设-经营-转让（BOT）方式、反对商业贿赂等政策法规情况介绍及风险防范内容。

编制这套覆盖165个国家（地区）的《指南》是服务企业的一种探索，在内容上可能还会有不足之处，欢迎社会各界批评指正。以便编写单位不断改进工作，使《指南》

在帮助企业积极稳妥开展跨国经营，不断提高跨国经营质量水平，构建和谐的对外投资合作关系，实现互利共赢等方面发挥积极作用。

商务部部长助理

Handwritten signature in black ink, appearing to read '张恒' (Zhang Heng).

2013 年 11 月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么?	1
1. 约旦是个什么样的国家?	2
1.1 约旦的昨天和今天	2
1.2 约旦的地理环境怎样?	3
1.2.1 地理位置	3
1.2.2 行政区划	4
1.2.3 自然资源	5
1.2.4 气候条件	6
1.2.5 人口分布	6
1.3 约旦的政治环境如何?	7
1.3.1 政治制度	7
1.3.2 主要党派	8
1.3.3 外交关系	9
1.3.4 政府机构	11
1.4 约旦的社会文化环境怎么样?	11
1.4.1 民族	11
1.4.2 语言	11
1.4.3 宗教	12
1.4.4 习俗	12
1.4.5 科教和医疗	13
1.4.6 工会及其他非政府组织	14
1.4.7 主要媒体	14
1.4.8 社会治安	15
1.4.9 节假日	15
2. 约旦对外资的吸引力有多大?	16
2.1 约旦近几年的经济表现如何?	16
2.1.1 投资吸引力	16
2.1.2 宏观经济	17
2.1.3 重点/特色产业	18

2.1.4 发展规划	19
2.2 约旦国内市场有多大?	21
2.2.1 销售总额	21
2.2.2 生活支出	21
2.2.3 物价水平	21
2.3 约旦的基础设施状况如何?	21
2.3.1 公路	22
2.3.2 铁路	22
2.3.3 空运	22
2.3.4 水运	23
2.3.5 通信	23
2.3.6 电力	24
2.3.7 基础设施发展规划.....	24
2.4 约旦的对外经贸关系如何?	25
2.4.1 贸易关系	25
2.4.2 辐射市场	26
2.4.3 吸收外资	27
2.4.4 中约经贸	28
2.5 约旦金融环境怎么样?	30
2.5.1 当地货币	30
2.5.2 外汇管理	30
2.5.3 银行机构	30
2.5.4 融资条件	31
2.5.5 信用卡使用.....	31
2.6 约旦证券市场的发展情况如何?	31
2.7 约旦的商务成本有竞争力吗?	32
2.7.1 水、电、燃料价格.....	32
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	33
2.7.3 外籍劳务需求.....	33
2.7.4 土地及房屋价格	34
2.7.5 建筑成本	35
3. 约旦对外国投资合作的法规和政策有哪些?	37
3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些?	37

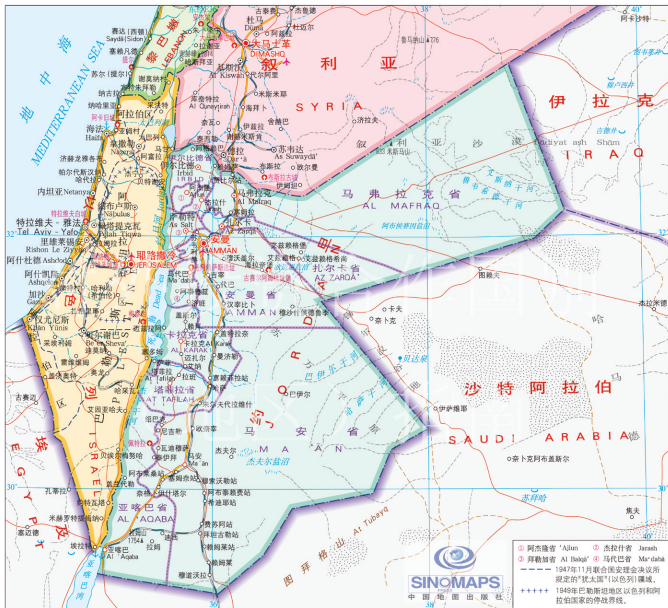
3.1.1 贸易主管部门.....	37
3.1.2 贸易法规体系.....	37
3.1.3 贸易管理的相关规定.....	37
3.1.4 进出口商品检验检疫.....	37
3.1.5 海关管理规章制度.....	38
3.2 对外国投资的市场准入有何规定?.....	39
3.2.1 投资主管部门.....	39
3.2.2 投资行业的规定.....	39
3.2.3 投资方式的规定.....	41
3.2.4 BOT方式.....	43
3.3 约旦关于企业税收的规定是什么?.....	43
3.3.1 税收体系和制度.....	43
3.3.2 主要税赋和税率.....	43
3.4 约旦对外国投资有何优惠?.....	44
3.4.1 优惠政策框架.....	44
3.4.2 行业鼓励政策.....	44
3.4.3 地区鼓励政策.....	45
3.4.4 特殊经济区域的规定.....	46
3.5 约旦关于劳动就业的规定是什么?.....	47
3.5.1 劳动法的核心内容.....	47
3.5.2 外国人在当地工作的规定.....	47
3.5.3 外国人在当地工作的风险.....	47
3.6 外国企业在约旦是否可以获得土地?.....	48
3.7 外资公司参与当地证券交易有何规定?.....	48
3.8 对环境保护有何法律规定?.....	48
3.8.1 环保管理部门.....	48
3.8.2 主要环保法律法规名称.....	48
3.8.3 环保法律法规基本要点.....	49
3.8.4 环保评估的相关规定.....	49
3.9 约旦反对商业贿赂有何法律规定?.....	49
3.10 约旦对外国公司承包当地工程有何规定?.....	50
3.10.1 许可制度.....	50
3.10.2 禁止领域.....	50
3.10.3 招标方式.....	50

3.11 约旦对中国企业投资合作有何保护政策?	50
3.11.1 中国与约旦签署双边投资保护协定	50
3.11.2 中国与约旦签署避免双重征税协定	50
3.11.3 中国与约旦签署的其他协定	50
3.12 约旦有何保护知识产权的规定?	51
3.12.1 当地有关知识产权保护的法律法规	51
3.12.2 知识产权侵权的相关处罚规定	51
3.13 与投资合作相关的主要法律有哪些?	51
4. 在约旦开展投资合作如何办理相关手续?	53
4.1 在约旦投资注册企业需要办哪些手续?	53
4.1.1 设立企业的形式	53
4.1.2 注册企业的受理机构	53
4.1.3 注册企业的主要程序	53
4.2 承揽工程项目的程序是什么?	54
4.2.1 获取信息	54
4.2.2 招标投标	54
4.2.3 许可手续	54
4.3 如何申请专利和注册商标	55
4.3.1 申请专利	55
4.3.2 注册商标	56
4.4 企业在约旦报税的相关手续有哪些?	57
4.4.1 报税时间	57
4.4.2 报税渠道	57
4.4.3 报税手续	57
4.4.4 报税资料	57
4.5 赴约旦的工作准证如何办理?	58
4.5.1 主管部门	58
4.5.2 工作许可制度	58
4.5.3 申请程序	58
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些?	58
4.6.1 中国驻约旦大使馆经商参处	58
4.6.2 约旦中资企业协会	59
4.6.3 约旦驻中国大使馆	59

4.6.4 约旦投资促进机构.....	59
4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心	59
5. 中国企业到约旦开展投资合作应该注意的事项?	61
5.1 投资方面.....	61
5.2 贸易方面.....	61
5.3 承包工程方面.....	61
5.4 劳务合作方面.....	62
5.5 其他应注意事项.....	63
5.6 防范投资合作风险	63
6. 中国企业如何在约旦建立和谐关系?	65
6.1 处理好与政府和议会的关系.....	65
6.2 妥善处理与工会的关系	65
6.3 密切与当地居民的关系	65
6.4 尊重当地风俗习惯	65
6.5 依法保护生态环境	65
6.6 承担必要的社会责任.....	66
6.7 懂得与媒体打交道	66
6.8 学会和执法人员打交道.....	66
7. 中国企业/人员在当地遇到困难该怎么办?	67
7.1 寻求法律保护.....	67
7.2 需求当地政府帮助	67
7.3 取得中国驻当地使(领)馆保护	67
7.4 建立并启动应急预案.....	67
7.5 其他应对措施.....	68
附录1 约旦政府部门和相关机构一览表.....	69
附录2 约旦华人商会、社团和主要中资企业一览表.....	71
后记.....	72

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴约旦哈希姆王国（The Hashemite Kingdom of Jordan，以下简称“约旦”）开展投资合作之前，你是否对约旦的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在约旦进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在约旦开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《约旦》将会给你提供基本的信息，成为你了解约旦的向导。



地图来源：中国地图出版社

1. 约旦是个什么样的国家？

1.1 约旦的昨天和今天

约旦是人类最早的栖息地和文明繁衍地之一，早在公元前13世纪就曾建有城邦国家。公元7世纪初并入阿拉伯帝国版图，开始接受伊斯兰教。公元1517年归属奥斯曼帝国，隶属奥斯曼帝国的大马士革省。第一次世界大战爆发后，麦加谢里夫侯赛因·本·阿里于1916年发动了推翻奥斯曼帝国统治的阿拉伯大起义，一战后又沦为英国委任统治地。1921年英国以约旦河为界，把巴勒斯坦一分为二，西部仍称巴勒斯坦，东部建立外约旦酋长国，这就是约旦哈希姆王国的前身。1946年3月22日英国承认外约旦独立，同年5月国名改为外约旦哈希姆王国。1948年5月的第一次阿以战争中，约旦占领了约旦河西岸4800平方公里的土地。1950年4月，外约旦同西岸合并，改称约旦哈希姆王国。1967年的第三次阿以战争中，以色列占领西岸。1988年7月，侯赛因国王宣布中断同约旦河西岸地区的法律和行政联系。1994年10月，约旦同以色列签署了和平条约。1995年2月9日，约旦收回被以色列占领的约340平方公里失地。

约旦现在的国家元首是国王阿卜杜拉二世·本·侯赛因（ABDULLAH II BIN AL-HUSSEIN），1999年2月7日登基。约旦前国王侯赛因·伊本·塔拉勒曾是中东风云人物。侯赛因国王生于1935年11月14日，1952年8月11日登基，次年5月2日正式加冕，1999年2月7日因病逝世，执政长达47年，是阿拉伯国家执政时间最长的领导人。侯赛因国王对外奉行不结盟政策，反对以色列的侵略扩张，对内致力于发展社会经济、文教事业和改善人民生活，不仅赢得了本国人民的广泛爱戴，在中东地区乃至全世界都享有很高威信。

约旦虽然是个建国历史较短的国家，但在国际社会上被广为关注，在中东地区具有一定影响力。首先，约旦王室具有较强的宗教背景，执政的哈希姆家族是伊斯兰教创始人穆罕默德的直系后裔，其家族史已有3000多年。第二，约旦在历史上可谓饱经沧桑、屡经战乱，王国创始人阿卜杜拉国王被刺身亡，侯赛因国王在一生中遭遇过无数次风险。但这个地区小国却能一次次化险为夷，成功地在夹缝中求得生存。第三，历史上约旦是个贫瘠落后的农牧国家，工业基础非常薄弱，从20世纪60年代才开始发展。约旦领导人能够取长补短，趋利避害，注意发挥自身优势，采取适合约旦国情的政策，发挥旅游和侨汇两个方面的优势，积极争取外援，促进国民经济的发展。阿卜杜拉二世执政后，加大了这项工作的力度，保持了国民经济稳步增长的势头。约旦国民经济的增长和人民生活水平的提高引起了

国际社会的关注。第四，约旦奉行中立、不结盟和对外开放政策，推行全方位相对平衡的外交，特别是注意在大国和地区间寻求平衡，在中东事务中积极发挥作用，多次召开有关经济发展、伊拉克问题等重大问题的国际会议。约旦成为阿拉伯温和声音的代表，在中东地区的发言权和影响力持续上升。

1.2 约旦的地理环境怎样？

1.2.1 地理位置

约旦位于亚洲西部，阿拉伯半岛西北部。国土面积91880平方公里，其中陆地面积88802平方公里，海洋面积540平方公里。约旦西邻以色列和巴勒斯坦，北接叙利亚，东北与伊拉克接壤，东南及南部与沙特阿拉伯相接。西南一角临红海亚喀巴湾，海岸线全长40公里，亚喀巴港是约旦唯一出海口。大陆架有120平方公里。



安曼城堡山

约旦边界总长1619公里，其中与以色列边界长238公里，与巴勒斯坦的约旦河西岸边界长97公里，与叙利亚边界长375公里，与伊拉克边界长181公里，与沙特阿拉伯边界长728公里。

约旦所在时区为东2区，比北京时间晚为6小时，每年4至10月实行夏

令时，比北京时间晚5小时。

1.2.2 行政区划

约旦全国共划分为12个省，分别是安曼省、伊尔比德省、马安省、扎尔卡省、拜勒加省、马弗拉克省、卡拉克省、塔菲拉省、马德巴省、杰拉什省、亚喀巴省、阿吉隆省。



安曼阿卜杜拉国王清真寺

安曼是世界上最早有人类居住的地方之一。1994年在安曼附近发掘的房屋和城堡遗迹表明，早在公元前7000年前就有人类居住在这里。《圣经》中也经常提及安曼。几千年来，安曼一直是沙漠商队的重要中转站，后来随着贸易形式和商道的变迁，安曼逐步衰落。20世纪初，阿拉伯大起义后，1921年埃米尔·阿卜杜拉将外约旦酋长国定都安曼。此后，安曼城市建设大规模进行，人口飞速增长，很快成为人口超百万的现代化大都市。安曼城的发展与地区政治形势的变化密切相关，尤其是阿以冲突。1948年和1967年两次阿以战争使数十万巴勒斯坦难民涌入安曼。1990年至1991年爆发的海湾危机和海湾战争也将数十万人带到安曼。2003年美军入侵伊拉克，大批伊拉克商人涌入约旦，安曼也成为其主要聚集地之一。

港口城市亚喀巴位于约旦国土最南端，是约旦唯一出海口，距首都安曼300公里。西北部与以色列的埃拉特市相连，东南部与沙特阿拉伯接壤，西南部与埃及的西奈半岛隔海相望，位置十分独特。亚喀巴自古以来就是中东地区的重要商贾之地。为在21世纪重振亚喀巴，使其在文化和经济方面发挥更重要的作用，促进约旦经济发展，约旦政府于2001年建立亚喀巴经济特区，并成立亚喀巴经济特区管理委员会，领导核心由6位部长级官员组成。该管委会在财政和管理上实行自治，负责制订特区发展的政策法规，实施日常管理并促进特区社会经济发展。同时，该管委会作为服务性机构，为所有来亚喀巴的投资者提供全面的一站式服务。

1.2.3 自然资源

约旦资源相对匮乏。虽然周边的伊拉克、沙特阿拉伯都以丰富的石油储量闻名于世，但约旦只有少量的石油和天然气。1984年在Azraq地区发现的石油储量非常少，只能达到日产30万桶的水平，而1987年在Risha地区发现的天然气储量也只有3000万立方英尺的日产量。除了少量的地热资源，约旦尚未发现具有商业开采价值的煤矿资源或其他有色金属矿藏。到目前为止，约旦唯一已知的主要化石能源是油页岩，储量非常丰富。此外，钾盐、磷酸盐、石材等也是约旦具有出口优势的资源型产品。

【油页岩】约旦油页岩资源储量丰富，储量700亿吨，分布较广，油页岩中页岩油的含量较高，矿藏的平均厚度较浅，地表情况简单，易于开挖，但商业开采价值较低。

【钾盐】约旦钾盐资源主要蕴藏于死海中。死海是世界上含盐量最高的湖，钾盐资源丰富，储量高达20亿吨。约旦现为世界第七大钾盐生产国。

【磷矿】约旦是世界上磷矿资源最丰富的国家之一。约旦境内有4个磷矿，储量高达17亿吨。其磷矿石产量居世界第六位，出口量居世界前列。约旦磷酸盐公司是约旦唯一经营磷矿的公司，也是约旦最大的生产企业。约旦生产的磷肥镉、砷、铅、汞、锌等含量较低，在全球的市场上具有很强的竞争力。

【铀矿】约旦铀矿资源丰富，探明储量14万吨，且为浅埋藏的铀矿，仅在地表以下1.5米处。作为能源匮乏国，约旦计划通过实施核能发展计划，到2030年从能源进口国变为能源出口国。

【石材】石材是约旦主要的资源性出口商品。约旦石材主要出口到阿拉伯国家市场、美国和欧洲。由于约旦同美国、阿拉伯国家和欧盟签署了各类贸易协定，石材在出口这些市场时能得到免税或享受优惠税率。

【硅砂】约旦境内硅砂（石英砂、二氧化硅）资源丰富。目前，约旦境内有5个主要的硅砂矿点，大致分布于约旦南部亚喀巴、佩特拉和月亮谷之间的三角地带，总储量预计高达140亿吨。约旦的硅砂资源埋藏较浅，

易于开采，纯度较高，具有很高的投资价值。



死海——地球的肚脐

1.2.4 气候条件

约旦西部山区属亚热带地中海气候，季节反差明显。夏季气候炎热干燥，约旦河谷最高气温可达 49°C 。而在一些高地地区，冬季时地面温度可降至零度，并有降雪。约旦夏季平均气温为 32°C ，冬季平均气温为 13°C 。春季的时候，伴随着南风或东南风会产生沙尘天气。

尽管如此，安曼却是中东地区夏季度假的良好地点。安曼夏季气温平均达 25.6°C ，夜晚凉爽。由于该地区气温比全国其他地区要高几度，常年适宜农业种植，土壤肥沃，冬季多雨，从而成为约旦的粮仓。

总体来看，约旦还是一个缺水的国家。据有关国际组织的统计，约旦为世界上十大严重缺水的国家之一。约旦西部山区和约旦河谷地区年降水量在 $380\text{--}630$ 毫米之间，而东部沙漠地区气候恶劣，日夜温差大，干燥，风沙大，年降水量少于 50 毫米。

1.2.5 人口分布

根据近期的一次人口估算，约旦人口为 660 多万，其中首都安曼人口

最为集中，约有260万人口，占人口总数的42%。其他几个人口密度较大的城市分别为伊尔比德、扎尔卡、巴卡、克拉克和马达巴。

过去5年里，约旦的人口增长率较高，在2.5%-2.8%之间。约旦人口增加较快的一个重要因素是周边地区战乱和冲突不断，大批难民涌入约旦。除历史上涌入约旦的巴勒斯坦难民外，1991年海湾战争也涌入了很多难民。最近的一次是2003年的伊拉克战争后，大批伊拉克难民涌入约旦，估计约旦目前有40-60万伊拉克难民。

约旦当地常住华人数量约在150人左右。

1.3 约旦的政治环境如何？

1.3.1 政治制度

约旦是君主立宪制国家，政权掌握在以国王为首的哈希姆家族王室手中。

【宪法】1952年1月1日颁布生效。宪法规定，约旦是一个世袭的阿拉伯君主立宪制国家，立法权属议会和国王。国王是国家元首，有权审批和颁布法律、任命首相、批准和解散议会，统率军队。1960年1月议会通过关于国王有权延长众议院任期的宪法修正案。1974年1月、1976年2月和1984年1月议会3次通过宪法修正案，授权国王可无限期推迟选举，并在内阁认为有必要修改宪法时，有权召开议会特别会议。2011年西亚北非局势动荡以来，约旦推出全国对话、更换内阁、惩治腐败、修改部分法律、提前举行议会选举等一系列举措。2011年10月，约旦国王承诺推行政治改革，制定新的选举法，改革选举制度和内阁产生方式。目前局势总体平稳。2013年3月，约旦首次以国王同议会协商方式推选首相。

【议会】称国民议会，由参众两院组成。众议院议员以普选方式产生，共有110个席位，凡年满19岁的约旦公民均可参加选举，任期4年。议长每年由议员秘密选举产生。议长任期2年，议员任期4年，均可连任。参议院议员由国王在40岁以上知名人士中任命产生，人数不超过众议院议员人数的一半。在众议院举行会议时，参议院可同时举行内容相同的会议。众议院如被解散，参议院亦停止举行会议。议会主要就立法问题举行辩论和投票，接受、修改或拒绝由首相提交的立法建议等。下一届议会选举将按照新的选举法进行，实行比例代表制，在议会选举中获得多数席位的党派负责组建内阁。本届参议院2010年11月成立，共有议员60名。现任参议长塔希尔·米斯里（Taher Al-Masri）。

【内阁】由大臣会议组成，代理国王行使国家最高行政和管理权力。2013年1月23日，约旦进行首次议会选举。3月30日，国王批准首相恩苏

尔·阿卜杜拉提交的新内阁名单，新一届政府宣誓就职，内阁由19名成员组成，分别是首相兼国防大臣阿卜杜拉·恩苏尔（Abdullah Ensour）、高教与科研大臣艾敏·马哈茂德（Amin Mahoud）、外交大臣纳赛尔·朱达（Nasser Judeh）、内政大臣兼城镇事务大臣侯赛因·马贾利（Hussein Majali）、教育大臣穆罕默德·瓦赫什（Mohammad Wahsh）、工业、贸易与供给大臣兼通讯与信息技术大臣哈提姆·哈拉瓦尼（Hatem Al-Halawani）、水利与灌溉兼农业大臣哈齐姆·纳赛尔（Hazem Nasser）、财政大臣乌梅亚·图甘（Umayya Toukan）、公共部门发展大臣哈利法·哈瓦莱德（Khleif Al-Khawaldeh）、宗教基金与伊斯兰事务大臣穆罕默德·古达（Muhammad Qudah）、劳工大臣兼交通大臣尼戴勒·卡塔尔明（Nidal Al-Qatamin）、司法大臣兼首相府事务国务大臣艾哈迈德·齐亚达特（Ahmad Ziadat）、公共工程与住房大臣瓦立德·米斯里（Walid Masri）、计划与国际合作大臣兼旅游与古迹大臣易卜拉欣·赛义夫（Ibrahim Saif）、新闻事务国务大臣兼政治、议会事务大臣穆罕默德·穆曼尼（Mohammad Momani）、社会发展大臣瑞姆·艾布·哈桑（Reem Abu Hassan，女）、卫生大臣兼环境大臣穆贾利·穆海兰（Mujalli Mhailan）、能源与矿产大臣马利克·卡巴里提（Malek Kabariti）、文化大臣巴拉卡特·奥詹（Barakat Awajan）。

【司法机构】包括法院和检察院两部分。宪法规定法官独立行使司法权。法官任免由国王依法批准，同时接受高级司法委员会的监督。法院分三类，即：民事法院、宗教法院、特别法院。民事法院负责审理有关民事和刑事案件；宗教法院主要负责婚姻、继承、收养等事务。特别法院包括国家安全法院、军事法院、警察法院、重大刑事案法院、海关法院。

【军队】1906年建军，6月10日为建军节。军队以伊斯兰教义为指导思想，以“笃信真主，忠君报国”为宗旨。国王为武装部队最高统帅。1963年5月，约旦皇家特种部队成立。1976年9月，约旦开始实行义务兵和志愿兵相结合的兵役制。服役期为2年。1982年7月，侯赛因国王宣布成立人民军，凡在高中和高校就读的男女学生，以及16至55岁的男性公民均应参加。约正规军总兵力约9.86万人，其中陆军9万人、空军8000人、海军600人。预备役3.5万人，人民军20余万人，公安部队1.2万人。

1.3.2 主要党派

1952年4月9日开始允许建立政党，后均被解散。1991年6月9日侯赛因国王正式宣布解除长达33年的党禁，实行多党制，1992年9月议会通过“政党法”。政党法规定，约旦实行多党制，强调政党必须尊重宪法，不得在军队和安全机构中发展，不得同外国或外部势力有政治、经济联系，各政党须经内政部批准为合法政党后方可开展活动。2008年，约旦修改政

党法，将政党成立的门槛由50名党员提高到500名党员，并要求其党员需来自5个及5个以上省份。迄今，内政部正式批准成立的政党共20个，分别是伊斯兰行动阵线党（主要由约旦穆斯林兄弟会组成，少数伊斯兰独立人士参加，为原教旨主义组织）、约旦阿拉伯社会复兴党、约旦共产党、约旦人民民主党、阿拉伯进步复兴党、约旦民主人民统一党、自由人士党、民族行动党、未来党、阿拉伯民主伊斯兰运动党、约旦阿拉伯宪章阵线党、约旦民主左翼党、约旦阿拉伯救援者党、约旦进步党、约旦民族党、约旦和平党、阿拉伯土地党、宪章爱国党、人民民族民主运动党、约旦工党。

【伊斯兰行动阵线党(The Islamic Action Front)】最大的反对党，1992年12月由穆斯林兄弟会和穆斯林独立人士组成。该党反对阿以和谈，反对约以和约。

【宪章爱国党(National Constitutional Party)】1997年5月由“誓约党”、“祖国党”、“觉醒党”、“约旦全国联盟党”、“阿拉伯民主统一党”、“进步正义党”、“约旦人民运动党”、“约旦人民统一党”、“约旦阿拉伯群众党”九个政党合并而成。宗旨是“复兴、民主、统一”。

【约旦阿拉伯社会复兴党(Jordanian Ba'ath Arab Socialist Party)】1993年1月经内政部批准成立。前身为1948年在约成立的“阿拉伯复兴党”，为泛阿拉伯民族主义政党。

【约旦共产党(The Jordanian Communist Party)】1993年1月经上诉法院后，获内政部批准登记。该党始建于1948年，1970年分裂成两派。1997年12月约共“二大”后，其领导层内部再度分裂。该党主张以马克思主义为指南，基本任务是维护民族独立、发展经济、反对帝国主义和犹太复国主义。

【民族阵线党(National Front Party)】2009年5月成立。主张实行全面改革，实现社会和谐。由前众议长阿卜杜·哈迪·马贾利(Abdul Hadi Majali)组建。

1.3.3 外交关系

约旦奉行中立、不结盟和对外开放政策，推行全方位外交。几年来，约旦推行亲美、睦邻、抓热点、重大国的外交政策，强化与美特殊盟友关系，发展与各大国的关系，继续改善与阿拉伯国家的关系，在地区事务中发挥着独特作用。目前约旦已同123个国家建立外交关系。

【与美国的关系】约美关系曾因海湾危机而一度变冷，美国冻结对约旦军事、经济援助。海湾战争后，约旦为摆脱困境积极参与美国发起的中东和平进程，1994年10月，约旦与以色列签订和约后，美国免除约旦7亿美元的债务，并同意每年向约旦提供约3亿美元的军事和经济援助。2000年10月，约美签署自由贸易协定。奥巴马政府上台以来，约美关系继续深

化。阿卜杜拉二世国王先后于2009年4月、2009年7月、2010年4月、2011年5月和2012年1月5次访美，并与奥巴马总统就中东问题多次通话。美国副总统拜登、陆军总参谋长乔治·凯西、中东问题特使米歇尔亦先后访问约旦。2013年3月，美国总统奥巴马对约旦进行为期2天的正式访问。

【与欧盟的关系】约旦积极发展同欧盟，特别是英、法、德等国的关系，希望欧盟在中东地区事务中发挥积极作用，并寻求其经济援助。2009年以来，阿卜杜拉二世国王分别于2009年6月、2009年11月、2010年3月和2011年11月访问英国，2009年5月访问德国，2009年12月访问法国，并先后前往西班牙、意大利、葡萄牙、瑞士等国访问。欧盟议会主席、比利时国王和首相、西班牙首相、英国外相、法国外长等亦先后访问约旦。

【与俄罗斯的关系】约旦重视前苏联大国地位，侯赛因国王曾先后于1981年、1982年和1987年3次访苏。苏联解体后，约旦继续发展同俄罗斯关系，希望俄罗斯在中东问题上发挥更大作用。上世纪90年代以来，约俄关系继续有所发展。2010年3月和2011年4月，阿卜杜拉二世国王访问俄罗斯。2012年6月，俄罗斯总统普京对约旦进行正式访问。

【与日本的关系】约旦同日本的关系自上世纪70年代以来不断发展，高层互访频繁。1976年，日本王储明仁夫妇访问约旦。1989年，侯赛因国王出席了日本裕仁天皇葬礼。哈桑王储于1990年参加了明仁天皇加冕庆典。2009年以来，阿卜杜拉二世国王先后于2009年4月和2010年4月两次访问日本。

【与巴勒斯坦的关系】约巴之间有着特殊关系，巴勒斯坦人占约旦总人口60%。1988年11月巴勒斯坦国宣布成立后，约旦立即予以承认；1989年1月7日，约旦同意巴解组织驻约办事处升格为大使馆。在中东和谈问题上，巴以谈判所涉及的巴难民、水资源、边界划分及安全问题攸关约切身利益，约十分关注巴以最终地位谈判。约旦认为巴勒斯坦问题仍是当前中东问题的核心，有关各方应努力在阿拉伯国家中明确统一立场，即支持巴人民，并确保他们寻求公正合理解决巴勒斯坦问题的权利。阿卜杜拉二世国王多次呼吁巴各派别共同努力，改善日益恶化的巴勒斯坦安全局势，强调巴勒斯坦内部团结统一有助于推动中东和平进程。2009年以来，巴勒斯坦民族权力机构主席阿巴斯多次访约。

【与其他周边国家关系】约旦主张维护伊拉克安全、主权、统一，呼吁恢复伊拉克的安全与稳定，强烈谴责伊拉克境内针对平民的暴力活动，支持伊拉克各派和解进程。约旦积极配合伊政治和经济重建进程，两国在经贸等领域的合作不断加强。2009年以来，伊拉克副总统、外交部长等相继访约。

约旦重视发展同阿拉伯各国的关系。海湾危机发生后，由于约旦采取与埃及、叙利亚、沙特及科威特等国相悖的立场，同这些国家的关系一度

趋冷。海湾战争后，约旦主动改善同这些国家的关系。阿卜杜拉二世国王继位后，约旦与海湾国家关系基本恢复，2003年美国对伊拉克战争后，约旦还获得了半年的海湾优惠供油，并表示有意加入海湾合作委员会。

约旦与以色列于1994年7月25日在华盛顿签署《华盛顿宣言》，宣布结束两国敌对状态。10月，约以正式签署和约。11月，两国建立外交关系。1995年2月9日，以色列从其占领的约旦领土全部撤军，约旦收回了340平方公里失地。此后约旦积极发展与以色列的关系。2001年，由于以巴冲突持续不止，约旦召回驻以色列大使，双边高层往来冻结。2004年以来，约以双边交往逐渐恢复。2005年1月，约旦恢复向以色列派大使。2009年，以色列总统佩雷斯和总理内塔尼亚胡先后访问约旦。

【与中国的关系】中约两国于1977年4月7日建交。此后，两国在政治、经济、军事、文化等各方面的关系稳步发展，友好往来不断增加。现任国王阿卜杜拉二世曾9次访华。近年来，中国全国政协主席贾庆林、中央纪委书记贺国强、中央军委副主席徐才厚、中共中央政治局委员、全国政协副主席王刚、全国人大常委会副委员长韩启德、国务委员孟建柱、外交部长杨洁篪等先后访问约旦。

1.3.4 政府机构

国王是约旦的行政首脑，通过任命首相及内阁大臣行使其行政权力。内阁设立的部门有农业部、伊斯兰事务和宗教基金部、通信与信息产业部、文化部、国防部、外交部、教育部、高等教育和科学研究部、能源与资源部、卫生部、财政部、工业与贸易部、内政部、司法部、劳工部、环境部、交通部、计划和国际合作部、市政部、政治发展部、社会发展部、旅游和古迹部、水资源和灌溉部。

主要经济部门有：财政部、工业贸易与供给部、能源与资源部、劳工部、环境部、旅游和古迹部等。

1.4 约旦的社会文化环境怎么样？

1.4.1 民族

约旦的主要民族是阿拉伯人，占全国人口的98%，其他2%的人口主要是切尔克斯人、车臣人和亚美尼亚人，此外还有库尔德人、土库曼人、德鲁兹人、波斯人和希腊人。

约旦常住的华人大多从事经商、行医等行业，能够积极融入当地社会，并享有较高的社会地位。

1.4.2 语言

阿拉伯语是官方语言。英语在社会中上层普遍使用，也是大学主要的授课语言。

1.4.3 宗教

约旦人主要是信仰伊斯兰教，逊尼派教徒占人口的92%。基督教徒占人口6%，主要信仰希腊东正教，另有2%的信教人士主要是伊斯兰教什叶派和其他别的宗教信仰者。

在1948年之后的几次中东战争中，很多失去家园的巴勒斯坦人逃到约旦，并在约旦定居下来。目前，巴勒斯坦人在约旦总人口中的比例高达60%。

1.4.4 习俗

约旦是伊斯兰国家，以伊斯兰教为国教，绝大多数人信奉伊斯兰教。因此，约旦的风俗习惯带有浓厚的伊斯兰色彩。戒斋是伊斯兰教五大宗教义务之一，每年的斋月（伊斯兰教历9月）从日出到日落期间禁食任何食物及喝水，作息时间与平时有很大不同。斋月期间，中国企业赴约开展经贸活动要注意与约旦合作伙伴协调好时间。



安曼古罗马剧场

【饮食】清真食品，以牛、羊、鸡肉、谷物、蔬菜为主。正式宴请不上酒，私人宴请不劝酒，饭店有酒供应。但在一些传统的阿拉伯餐厅，就

餐前要注意了解该餐馆有关餐饮的规定。

【服饰】约旦人穿衣比较讲究，正式场合男士一般穿西装，有的戴头巾或穿阿拉伯大袍加戴头巾。女士一般穿套装，有的戴头巾或穿阿拉伯大袍加戴头巾，但不蒙面。女士一般可同男士一起参加各种社交活动，男士可以与女士握手寒暄，女士互相行握手或贴面礼。

1.4.5 科教和医疗

【科技】约旦科技基础比较薄弱，但约旦政府近年来意识到在本国资源匮乏的情况下，只有树立科教兴国战略，通过发展科技带动经济发展才是唯一出路，因此不断加大对科学技术的投入，加强科技研究，发展科技产业。约旦在工程学、计算机、电子、通信、医学、制药等自然科学领域具有一定研究实力，在人文社会科学领域在阿拉伯世界也占有一定地位。主要科研机构有皇家科学院、阿卜杜拉二世设计与开发局以及分布于各大学的研究机构。皇家科学院成立于1970年，是一个独立的非营利性非政府组织，与国内外有关研究机构有着广泛合作关系。

【教育】约旦重视教育事业，约旦在教育方面投入很大，教育水平在中东名列前茅。公民从小学到高中享受免费教育。高等教育可分为基础教育和高中教育。基础教育为10年制；高中教育是建立在一般文化基础上的非义务教育，分为普通学校和职业学校两种，学制2年。全国有各类学校5348所（2004年），教师近5.9万人（2006年），学生153万人（2004年）。学龄儿童入学率为95%。有8所公立大学，其中约旦大学成立最早（1962年）、规模最大，也是约旦的最高学府。另有12所私立大学，在校生7.05万名。另有52所社区学院（相当于中专），有学生2.25万名。全国有学士20万名，硕士1.8万名，博士8千名。教育经费约为2.11亿约旦第纳尔（约合3亿美元），全国文盲率约为8.1%。男女在受教育方面相差不大，是妇女教育普及率程度最高的阿拉伯国家之一。

【医疗】约旦卫生事业发展很快，有着较健全的卫生保健系统，是卫生条件最好的中东国家之一。

约旦人均寿命为71.5岁。全国共有17家药厂，药房1533家。全国98%的儿童都接种了白喉、破伤风、麻疹、结核病等多种疫苗。约对政府职工和军人及家属实行免费医疗制度，对企业职工实行医疗保险制度。中等收入的阿拉伯疑难病症患者多选择来约旦就医。同时，由于海拔适中，海湾人夏季也选择来此旅游观光，休闲治病。

据世界卫生组织统计，2010年约旦全国医疗卫生总支出占GDP的8.3%，按照购买力平价计算，人均医疗健康支出493美元。2005-2012年间，平均每万人拥有医生26人、护理和助产人员41人、牙医9人、药师22人；2005-2012年间，平均每万人拥有医院床位18张。

1.4.6 工会及其他非政府组织

【工会】约旦设有全国总工会，下辖石油工人工会、电气工人工会、建筑工人工会、矿工工会等行业工会，由于约旦是王国体制，国王及政府对社会的控制力较强，反对派力量较弱，因此工会的作用主要是提高本行业或产业内职工福利，但由于约旦劳动法规定劳资之间的权责比较明确，劳资双方之间争端解决机制较为健全，因此到目前为止，约旦尚未发生大规模的工潮事件。其他非政府组织也从事人道主义救助或援助事业，对约旦的政治、经济没有较大影响。

【主要行业协会】

(1) 约旦商会。成立于1955年12月19日，其职责是通过对话形式协调本国私营企业和国有企业之间的关系，担当政府和国会的经济顾问角色。该机构的指导原则是代表所有商业团体的利益，向其会员提供商业信息和建议，促进约旦经济的发展，发布市场信息及经济统计数据，努力吸引外来投资，为国际贸易创造方便有利的条件。约旦商会是非盈利性的民间组织，在约旦各地有15个分会。

约旦商会联系方式：

电话：00962-65665492

传真：00962-65685997

网址：www.jocc.org.jo

(2) 约旦工商会。成立于2005年，主要职责是为约旦工业企业提供信息咨询、产业规划和政策指导，以提高约旦工业企业生产销售和经营管理能力，提高企业竞争力。约旦工商会是非盈利性质组织，设有安曼工商会、伊尔比德工商会和扎尔克工商会3个分会，约有各类工业企业会员1100家（2006年）。

电话：00962-64642649，传真：00962-64643719，网址：www.jci.org.jo

(3) 安曼商会。始建于1962年，是非盈利性机构，其宗旨是为约旦的私营工业的发展提供必要的信息，负责指导调整约旦工业的服务方向和结构，以适应市场需求。该组织通常以论坛的形式保持与各方面的沟通和交流。目前大约有来自各行业的会员45000名。

安曼商会联系方式：

电话：00962-65666151

传真：00962-65666155

网址：www.ammanchamber.org

1.4.7 主要媒体

【报纸媒体】主要阿拉伯文日报有：《宪章报》（日发行量9万份左

右)、《言论报》(日发行量10万份左右)、《市场报》、《今日阿拉伯人》。还有英文日报《约旦时报》(日发行量7000份)以及英文周报《星报》等。2006年7月,约内阁通过《媒体和出版法》,不再允许逮捕或监禁犯有与其职业相关的罪行的记者。

【通讯社】官方通讯社为佩特拉通讯社,成立于1969年。每天用阿、英文发稿,在贝鲁特设有分社,在开罗、大马士革、波恩、巴黎、哥本哈根、纽约有兼职记者。1995年起通过卫星向除南非、南美以外的世界各地发送阿、英文消息。

【广播电视媒体】约旦广播电台与电视台均系官方机构,分别创建于1959年和1968年,并于1985年9月合并,成立广播电视总局。约旦电视台设有彩色电视系统,1972年起通过卫星转播世界新闻。约旦普通居民可以通过卫星收看来自世界各地的电视节目。

1.4.8 社会治安

约旦为伊斯兰国家,文化教育水平和社会开放程度较高。社会治安状况良好,抢劫、偷盗、绑架等刑事犯罪案件较少发生。不存在反政府武装组织。2005年11月安曼曾发生一起连环自杀性爆炸事件,是由基地组织派人由伊拉克潜入进行的。2012年10月,约旦政府宣布挫败了一起危害国家安全的恐怖主义计划,破获一个由11人组成的与基地组织有联系恐怖分子小组,该组织曾策划对约旦主要商业中心、敏感地点和外国使馆住宅区进行炸弹攻击。

1.4.9 节假日

主要节日除新年(1月1日)、阿卜杜拉二世诞辰(1月30日)、五一国际劳动节(5月1日)、国家独立日(5月25日)、阿卜杜拉二世加冕日(6月9日)、阿拉伯革命纪念日和建军节(6月10日)、侯赛因王国即位日(8月11日)、侯赛因国王生日(11月14日)、圣诞节(12月25日)之外,还有伊斯兰新年、先知诞辰、开斋节、宰牲节等宗教节日,日期根据伊斯兰教教历计算。

约旦实行每周5天工作制,周日至周四工作。每周五为伊斯兰教聚礼日,是法定休息日。政府、银行和大多数商店也会在周六关闭。

2. 约旦对外资的吸引力有多大？

2.1 约旦近几年的经济表现如何？

2.1.1 投资吸引力

约旦政局总体稳定，经济发展环境较好。约旦政府重视经济建设，积极推行改革举措。近年来，约旦政府成功地实现了吸引外资的战略。约旦政府颁布《投资促进法》，并自1996年后成功实施了私有化政策，为外来投资者提供了良机。同时，约旦在吸引外资方面表现良好，也反映出国际资本对约旦和西亚地区越来越受到重视。为进一步吸引外国直接投资，约旦政府目前正在修订国家投资战略以及各项与投资有关的法律法规，使外国投资者在约旦投资活动得到更多法律和政策保障。

约旦地处欧、亚、非交通要道，产品经陆路和水路直接面向国际市场，区位优势明显。特别是作为伊拉克的重要门户，约旦在伊拉克重建中发挥了重要作用。同时，约旦通过多、双边贸易协定，积极融入区域经济圈。约旦与美国、欧盟、加拿大、新加坡、土耳其和泛阿拉伯地区签署了自由贸易协定和优惠贸易安排，给约旦吸收外国投资带来了一定便利。但另一方面，约旦经济总量小，市场空间有限、资源匮乏，投资受到一定限制。

总体来看，约旦政府高度重视国内投资环境的建设与完善，希望能吸引更多外国投资者来约投资。约旦投资发展委员会正致力于广泛听取各界意见的基础上，修订新的国家投资战略，健全完善投资管理制度体系，努力营造更为便民亲商、开放包容的投资环境；通过提升基础设施保障能力、继续推行低税收政策和简化投资手续等激励机制，进一步加大招商引资力度。

世界经济论坛《2012-2013年全球竞争力报告》显示，约旦在全球最具竞争力的144个国家和地区中，排第64位。报告指出，尽管中东国家经济受地区动乱影响，但得益于局部渐进式改革的进行，约旦整体竞争力排名实现上升。从主要竞争力指标来看，企业创新由去年的第77位上升至第57位；营商环境由第68位上升至第55位，但是宏观经济环境方面的排名下滑明显，由2011年的第97位下降至第117位。

投资领域方面，可关注当地特色资源和政府倡导产业。如钾盐、磷矿和硅砂等资源。约旦政府鼓励对上述资源型产品的下游深加工行业进行投资。约旦政府致力于解决能源短缺问题，重点推动太阳能和风力发电等清洁能源，以及油页岩发电等重点能源项目。此外，旅游、酒店等服务业也是政府重点发展领域。

2.1.2 宏观经济

【经济增长率】约旦系发展中国家，经济基础薄弱，资源较贫乏，可耕地少，依赖进口。近年来，约旦GDP仍保持了较好的增长速度，连续数年实现6%以上的增长。由于受到国际金融危机影响，约旦经济增速在2009年回落至2.8%。2010年约旦经济有所复苏，实现3.1%的增长。受地区局势与欧债危机影响，2012年约旦经济复苏乏力，经济增长2.7%，略高于2011年2.6%发展水平。约旦人均GDP也小幅增长5%，达到4629美元。IMF预估约旦2013年GDP增长率为3.3%，通货膨胀率5.9%，政府经常项目赤字约增长10%。

【GDP构成】从三大产业看，农业在约旦经济中所占比重最低，不足GDP总量的3%，工业发展迅速，约占GDP总量的四分之一，服务业最为发达，占GDP总量的近三分之二。

【财政收支】2012年，约旦财政赤字25.5亿美元（含外援），占GDP的8.2%。公共债务余额234.2亿美元，同比增长23.7%，占GDP的74.6%。其中，内债164.5亿美元，同比增长30.7%；外债69.7%，同比增长9.9%。

【外汇储备】截至2012年底，约旦外汇储备66.2亿美元。

【通货膨胀】2012年，约旦通货膨胀率为4.8%。

【主权债务等级】2012年，标准普尔公司维持约旦“BB”的长期主权信用评级以及“B”的短期主权信用评级，同时称其评级前景为负面，未来评级可能被下调。此外，约旦的追偿评级为4，而转移与可兑换性评级仅为BBB-。

表2-1：2008年-2012年约旦经济数据

年份	2008年	2009年	2010年	2011年	2012年
GDP（亿美元）	200	229.7	275.8	289.2	310.2
增长率%	8.6	2.8	3.1	3.3	2.7
人均GDP（美元）	3422	3841	4510	4629	4857
总收入（含外国援助） （亿美元）	50.9	63.9	65.8	76.5	71.4
占GDP %	25.5	27.8	23.9	26.5	21.5
总支出（亿美元）	54.3	85.2	80.6	96.1	96.9
占GDP %	27.2	37.1	29.2	33.2	28.2
赤字（亿美元）	3.4	21.3	14.7	19.6	25.5
占GDP %	1.7	9.3	5.3	6.8	8.2
债务总额（亿美元）	85.5	136.4	161.9	189.3	234.2

占GDP%	42.8	59.4	58.7	65.7	74.6
外汇储备(亿美元)	77.6	109.8	122.4	105.1	66.2
占GDP%	38.8	47.8	44.4	36.3	21.3

资料来源：约旦国家统计局、约旦央行、约旦财政部

2.1.3 重点/特色产业

【农业】受地理和自然环境影响，约旦可耕地少，农业发展较为落后，占GDP的比重仅为2.5%，进口依赖严重。沙漠占国土面积的90%以上，可耕地面积约7万公顷，水资源短缺成为制约农业发展的最大障碍。农耕面积22.4万公顷，其中粮食作物7.2万公顷，蔬菜3.3万公顷，果树11.9万公顷。主要粮食作物为小麦和大麦，主要蔬菜为西红柿、马铃薯、茄子和西葫芦，主要果树为橄榄、葡萄、苹果、桃和柠檬。蔬菜多出口至周边国家，是约旦主要出口商品之一。2012年，约旦蔬菜出口额5亿美元，同比下降0.6%。主要出口国家包括阿联酋、叙利亚和伊拉克，占出口总额的49%。

【工矿业】约旦规模较大的工业企业主要集中在磷酸盐、钾盐、炼油、水泥、化肥生产和制药几个方面，其他多属轻工业和小型加工工业，涉及的主要领域有采矿、炼油、食品加工、玻璃、纺织、塑料制品、卷烟、皮革、制鞋、造纸等。主要工矿企业有：

(1) 约旦磷酸盐公司(Jordan Phosphate Mines Company, 简称JPMC)拥有约旦境内磷矿的独家开采权，现为世界第六大磷矿石生产商和主要磷矿石出口国。其生产经营内容包括：①磷矿开采。约旦磷酸盐公司在约旦境内共有4处矿区，探明储量达14.6万吨。该公司还在约南部Jabal Kated和Abu Meel地区进行磷矿勘探。②化工和化肥生产。约旦磷酸盐公司在约旦南部港口城市亚喀巴拥有一家化工厂，主要产品为磷酸、硫酸、氟化铝和磷酸盐化肥等。约旦磷酸盐公司还与印度和日本公司成立合资企业，生产化肥和化工产品。2012年，约旦磷肥出口额6.03亿美元，同比下降4.3%。其中出口数量下降19.7%，出口价格上涨19.2%。

(2) 阿拉伯钾盐公司(Arab Potash Company, 简称APC)是约旦最大钾盐生产厂家，具有100年的死海独家开发、生产与经营权(2056年截止)。该公司氯化钾产能为每年200万吨，碳酸钾产能为每年10万吨，两者合计约占世界总产量的5%。目前，APC正实施其太阳蒸发池系统的扩建工程，预计未来年生产能力将达240万吨。APC是亚太和地中海地区钾盐的主要供应商，前3大出口市场分别为中国、印尼、印度。2012年，约旦钾肥出口额6.76亿美元，同比下降19.3%。

(3) 约旦炼油公司(Jordan Petroleum Refinery Company)成立于

1958年，是约旦唯一的炼油厂，资产总额7.4亿美元，现有职工3000人。日提炼原油由建立之初的1千吨提高至1万4千吨。

(4) 约旦钢铁公司 (Jordan Steel) 成立于1993年，资产总额1.1亿美元，是约旦最大的钢铁生产企业。钢筋年产量25万吨。2003年成立约旦钢铁工程公司 (Jordan Steel Engineering Industries)，是约旦唯一一家从事钢筋切割和打弯业务的企业。

此外，美国在约旦境内设有14个合格工业区 (QIZ)，主要面向美国市场，主要出口商品为服装，占约旦对美出口的90%以上，并成为近年约旦第一大出口商品。

约旦还有20家制药企业，医药制品为约旦主要出口商品之一。

【旅游业】旅游业的发展为约旦经济做出了重要贡献，是约旦一项重要的财政收入来源。旅游业的发展也带动了航空业、房地产、宾馆、医院以及其他行业的发展，是约旦的主要就业领域。由于约旦政局稳定、社会安定，旅游资源丰富，加之较高的医疗水平和适中的医疗费用，吸引了大批来自海湾、欧洲和美国等地的游客。主要景点有安曼、死海、杰拉什、佩特拉、杰隆古堡、亚喀巴等。

2.1.4 发展规划

2005年2月9日，约旦颁布皇家法令正式成立国家规划指导委员会 (National Agenda Steering Committee)，制订了国家中长期规划。该规划的首要目标是通过创造工作机会、提高生活水平、保障社会福利来改善民生，预计2006-2015年，年均GDP增长率将达到7.2%，国债占GDP的比重将从91%削减到36%，将11.8%财政赤字转化为1.8%财政盈余，国民储蓄占GDP的比重将从13%增长到27%，失业率从12.5%降低到6.8%。

该规划分3个阶段实施。第一阶段从2007-2012年，以提高劳动力素质、解决就业为主；第二阶段从2013-2017年，以提升和加强工业基础为主；第三阶段从2018年开始，以实现具有世界竞争力的知识经济为基本目标。

规划分为8个部分，包括政治发展、司法和立法、投资开发、金融服务和财政改革、就业支持和职业培训、社会福利、教育科研和文化创新、基础设施升级。涉及经济领域的规划如下：

【投资开发】促进投资开发分为两条途径：一是整合约旦企业发展组织 (JAED)、约旦投资委 (JIB)、约旦企业开发公司 (JEDCO)、约旦工业园公司 (JIEC)、约旦自由区公司 (FZC) 等现有机构资源，由JAED牵头建立新的制度框架；二是确立优先发展的经济领域，在人力资本、资本和金融市场、科研技术和工业工艺、基础设施、司法和行政程序、财税政策、贸易协定、商业支持等方面采取措施予以支持。优先发展的行业及相关举措如下：

- (1) 制衣, 提升其物流基础设施水平, 增强劳动力质量;
- (2) 制药, 营造约旦制药优良质量声誉, 着力向更高附加值产品生产转变;
- (3) 食品和饮料加工, 制定综合性战略吸引跨国公司进入;
- (4) 钢铁, 支持现有钢铁企业提高国际竞争力, 鼓励其联合经营;
- (5) 家具, 制定实施家具行业总体战略, 稳步扩大出口;
- (6) 石材, 通过提升行业现代化水平, 增强本地石材加工能力;
- (7) 农业, 提高农业生产质量和高产农作物产量, 优化水资源利用效率;
- (8) 旅游, 实施国家旅游战略;
- (9) 医疗卫生, 实施质量管理程序, 向世界领先标准看齐;
- (10) 软件和信息技术等领域, 完善基础设施建设, 促进和鼓励投资, 提升教育质量。

【金融服务和财税改革】在金融服务方面, 全面评估金融服务领域的法律、规章、制度体系; 在银行服务创新、中小企业融资、发展专业信用机构、建立微融资体系、开发伊斯兰银行产品等方面排除阻碍; 建立养老金、寿险等险种, 发展保险市场和社会保障体系; 在资本市场主要鼓励长期投资。

在财税改革方面, 逐步取消石油补贴及其他补贴; 通过纳入社会保障体系改革公务员养老金财政支出模式; 完善公务员薪酬和激励机制; 通过加快私有化进程为财税改革提供资金支持; 简化税收程序, 确保公正公平, 拓宽税基, 打击逃税漏税; 完成公共事业改革项目, 开发完成综合性电子政府项目, 以提高行政效率。

【环境保护领域】加快立法和行政制度体系建设; 加强固体废弃物、危险品、化学品、医疗垃圾的管理, 减少废水无序排放, 提高废水处理能力; 加强空气污染监测能力, 减少和控制市区和工业区废气排放; 提高自然保护区的管理水平, 制定和实施土地使用总体规划; 坚决与荒漠化作斗争, 并形成长效机制, 纳入国家可持续发展政策体系; 有效管理死海及周边水资源的利用; 整合红海及周边环境保护政策, 尤其是海水和珊瑚礁的监控办法。

为刺激就业和发展经济, 约旦政府近日计划实施2012年至2014年三年政府发展规划。该规划计划在3年内, 开发多达1801个项目, 涉及金额超过15亿约旦第纳尔, 预计新增就业人口10万人。报告指出, 目前该计划资金缺口约为3.15亿约旦第纳尔, 规划将优先发展除安曼和亚喀巴之外的10个行政省。其中, 三年规划对扎尔卡省、伊尔比德以及卡拉克省拨款分别为4.89亿约旦第纳尔、2.05亿约旦第纳尔和1.53亿约旦第纳尔。

为解决国家财政困难, 实现经济发展, 约旦政府承诺制定中短期国家

经济改革计划。改革包含税收与支出的财政改革，电力部门的全面改革，以及旨在改善营商环境、促进贸易和改善透明度的结构性改革。约旦财政大臣表示，2013年政府将致力于改善财政收入，削减财政赤字，降低电力公司亏损，并加强财政税收管理。

约旦政府提出了2013-2020年国家减贫战略，目标是到2020年将贫困率降至6%。约旦计划和国际合作部宣称，约旦2008年人口贫困率为13.3%，2010年已上升至14.4%。据约旦经济和社会委员会（ESC）的一份研究贫困及关注人类发展的声明，约旦未来扶贫战略分为五个方面，分别是：社会保障、改善女性生活状况、教育与职业技术培训、医疗健康和为弱势群体及穷人重点提供农业、交通、环境和住房项目。

2.2 约旦国内市场有多大？

2.2.1 销售总额

根据约旦中央银行数据，2009年约旦全部家庭最终消费支出为231.5亿美元。

2.2.2 生活支出

约旦绝对贫困线标准为46约旦第纳尔（约合65美元）/月/人，目前约旦中等水准家庭每人每月平均支出200美元左右，其中住房费用支出相对饮食、衣着、旅游及其他生活开支占比较大。2010年，约旦人均年消费支出为1793约旦第纳尔，其中食品和非酒精饮料支出631.2约旦第纳尔，住房以及汽油消费467.4约旦第纳尔，教育支出102约旦第纳尔。

2.2.3 物价水平

- 牛奶：1.4-1.7美元/升；
- 大米：埃及大米1.5-2美元/公斤；
- 面粉：1.5-2.5美元/公斤；
- 食用油：2.8美元/升；
- 橄榄油15-20美元/升；
- 羊肉：17美元/公斤；
- 牛肉：12.7美元/公斤；
- 鸡肉：3.8美元/公斤；
- 鸡蛋：5.2美元/30个。

2.3 约旦的基础设施状况如何？

2.3.1 公路

约旦交通运输以公路运输为主。约旦的交通状况良好，政府注重道路建设，高等级公路贯穿南北与东西12省，具备连接城乡的全国公路网络以及连接伊拉克、叙利亚、沙特阿拉伯和以色列等邻国的国际公路网络。公路总长8000公里，注册车辆84万辆，年运输量达900多万吨。交通工具多样，拥有市区公共汽车、长途大巴、出租汽车，各种旅游车辆的租赁店随处可见，给出行带来便利。

2.3.2 铁路

铁路在约旦交通中发挥作用较小。约旦铁路主要有两个系统：一是汉志铁路，连接约旦与叙利亚、沙特阿拉伯；二是亚喀巴铁路，主要用来运输磷酸盐等矿产到亚喀巴港，都是1050毫米的窄轨，运量较小。根据规划，约旦计划新修铁路1080公里，采用国际标准的1435毫米轨道，项目总投资需要约34亿美元。该铁路线路的一部分将在现有的窄轨铁路基础上进行改造，在连通国内几大经济城市的同时，向叙利亚、沙特阿拉伯和伊拉克方向延伸，以便将来与这些国家的铁路接轨。

2.3.3 空运

约旦主要有3大机场：位于安曼的阿丽娅王后国际机场（QAIA）、安曼马尔卡国际机场（AMIA）和亚喀巴国际机场（AIA）。2012年，阿丽娅王后国际机场的客运量达625万人次，同比增加14.3%，飞机起降6.72万架次，同比增长5.9%。



约旦航空公司

目前尚无从北京到安曼的直航，但可从海湾、欧洲等多国中转。通常来约旦较方便的航线是经迪拜和多哈转机，每天均有从迪拜或多哈至安曼的航班。此外，如卡塔尔航空公司、阿联酋航空公司、埃及航空公司和土耳其航空公司均开通由中国北京、上海、广州经停迪拜或多哈飞往安曼的航班。

2.3.4 水运

亚喀巴港是约旦唯一的出海口，也是进出口贸易集散中心，拥有集装箱码头和散装码头，设置22个深水泊位，固定航线29条，分别通往全世界除西非海岸及南美西部海岸的200多个港口，年货物吞吐量可达2200万吨。近岸处无障碍物，海床主要是沙和珊瑚。港口配套有酒店、医院、购物中心等设施。全年除开斋节和宰牲节外24小时无休。目前约旦尚无自己的船队。



约旦亚喀巴集装箱港口

2.3.5 通信

【电信】2012年，约旦互联网用户426万人，普及率达67%，手机用

户898.4万，普及率达140%。约旦电信市场比较开放，现有1家综合运营商和3家移动运营商：Orange为约旦综合运营商，其前身为约旦电讯公司，现为唯一的固网运营商及3G移动运营商，移动用户175万，固网用户51.9万，互联网用户10.2万；Zain为约旦第一大移动运营商，移动用户数为235万；Umniah为第三大移动运营商，用户数200万；Xpress为专业iDEN通讯服务提供商。此外，Orange、Zain、Umniah均提供WiMax网络接入服务，另有2家专门提供WiMax网络接入的服务商Wi-Tribe和Kulacom。

【邮政】约旦邮政设施齐全，竞争激烈，政府鼓励私有化。现有1家国有邮政公司Jordan Post，和14家私营邮政公司，如D&C(S.A.L)、Al-Izze Express & Logistic Company, Mirsal Transport & Delivery Services L.L.C Company, WASSSEL物流分销服务公司, Ousama Hijazeen & Partner Company等。同时国际快递公司如DHL、TNT、UPS、FEDEX、ARAMAX等，均在约旦当地设有分公司。

2.3.6 电力

目前，约旦的总装机容量约为424.6万千瓦，最大负载267万千瓦。2012年总发电量为145.93亿千瓦时，较2011年下降0.6%，年用电量为135.35亿千瓦时。总体上看，约旦电力基本能够满足当地工农业发展的需求。约旦与叙利亚、埃及、利比亚等周边国家存在电网互联互通。其中，2011年约旦分别自埃及、叙利亚进口电力14.6亿千瓦时和28.1亿千瓦时。

2.3.7 基础设施发展规划

由于地区局势和政府资金投入不足等问题，2011年以来约旦政府无大型基础建设项目上马。

（1）水资源

重点加强水资源的勘测、利用和开发，开展区域性水资源共享合作，提高供水网络效率，升级废水处理设施，鼓励私人投资进入水资源领域。

（2）能源

确保石油及成品油供应安全，转变电力生产和高耗能工业领域的油气燃料消费结构，保证电力供应安全，大力开发油页岩资源，加大本国天然气和石油资源勘探力度，强化国家能源研究中心职能，开发新能源和替代能源，建立适应多种能源资源协调管理体制。

（3）交通运输

建立高效现代的公路运输服务体系，建立货运管理部门，升级公路网络。以大安曼为例，为了促进快速发展，大安曼市建成了近120公里长的环城公路以满足城市扩张需要；完成铁路总体规划研究，保证铁路建设投

资。新的铁路网络将由南北和东西干线组成，为连接约旦和其他周边国家奠定基础。预计项目总投资将达60.3亿美元，计划采用建设-转让-运营BTO方式；升级亚喀巴港口基础设施，完善海运规章；出台航空领域自由化战略，重组民航管理局；升级阿丽娅王后国际机场和其他机场的基础设施，为其私有化做好准备；完成约旦航空公司的私有化。

（4）信息技术和邮政服务

完善相关的法律法规框架，以适应新技术的出现及通信和传媒的融合；允许市场在固定电话业务定价机制中发挥更大作用；为适应诸如3G和移动商务等新技术的采用，完善移动通信相关法律体系，创造良性竞争环境；扩大信息技术和因特网服务应用范围；完成约旦邮政的私有化，寻求战略合作伙伴，扩展邮政服务范围，提高邮政服务水平。

2.4 约旦的对外经贸关系如何？

2.4.1 贸易关系

【贸易总量】随着约旦劳动生产率提高和与相关国家自由贸易协定的逐步实施，约旦进出口连年呈现增长态势，但贸易逆差巨大。2012年约旦全年进出口总额274.6亿美元，同比增长6.5%。

表2-2：约旦2008-2012年进出口情况

（单位：亿美元）

年度	进出口		出口（含转口）		进口		差额	
	金额	同比	金额	同比	金额	同比	金额	同比
2008	249.9	28.4%	79.6	38.7%	170.4	24.1%	-90.8	13.6%
2009	205.0	-18.0%	63.8	-19.8%	141.2	-17.1%	-77.3	-14.8%
2010	219.9	8.0%	69.9	10.3%	149.9	6.9%	80.0	4.1%
2011	257.7	19.5%	80.3	13.9%	177.4	21.6%	-97.1	28%
2012	274.6	6.5%	79.1	-1.5%	207.5	9.3%	-128.4	17.2%

资料来源：约旦中央银行数据

【主要贸易伙伴】2012年约旦主要贸易伙伴依次为沙特、中国、美国、伊拉克和印度等。美国是约旦第一大出口市场，沙特是约旦第一大进口来源地。中国是约旦第二大贸易伙伴、第二大进口来源地。

【商品结构】约旦主要进口交通工具及其零配件、原油、机械设备等；约旦主要出口服装、医药制品、钾盐、蔬菜、磷酸盐和化肥等。

约旦是IMF的受控国。

表2-3：约旦2012年主要进出口商品统计

(单位: 亿美元)

主要出口商品	商品	出口金额	同比	占出口总额百分比
	磷酸盐	6.0	-4.3%	7.6%
	钾盐	6.8	-19.3%	8.6%
	药品	5.4	7.8%	6.8%
主要进口产品	商品	进口金额	同比	占进口总额百分比
	石油制品	34.4	53.3%	16.6%
	原油	26.5	0.9%	12.8%
	汽车及其零配件	11.9	6.5%	5.7%

资料来源: 约旦国家统计局

2.4.2 辐射市场

约旦政府积极参加多边和区域经济合作, 目前约旦已签订下列协议以帮助约旦产品进军国外市场:

【世界贸易组织 (WTO)】约旦于1999年12月成为WTO第135个成员国, WTO成员资格保证了约旦商品和服务能够打入国际市场, 约旦也承诺其管理体系完全遵守WTO规则。

【阿拉伯国家自由贸易协议 (GAFTA)】约旦、阿联酋、巴林、突尼斯、沙特、叙利亚、伊拉克、阿曼、卡塔尔、科威特、黎巴嫩、利比亚、埃及、摩洛哥、苏丹、也门、巴勒斯坦等17个阿拉伯国家和地区签订自由贸易协议, 保证逐年降低关税, 从2005年实现零关税。换言之, 从2005年1月1日起, 约旦商品可以零关税进入周边阿拉伯国家市场。

【美国市场】与美国签订了《约美自由贸易协定 (FTA)》, 按照该协议的安排, 约美两国的免关税产品从2005年1月1日起扩展到近4000种产品。目前约旦96%的产品可以免税进入美国市场。到2010年, 约美两国将取消除烟、酒之外所有产品的关税。另外, 约旦获得美国前所未有的优惠待遇, 美国同意在约旦设立合格工业区 (QIZ), 在QIZ生产制造的产品, 销往美国时, 得以享受免关税、免配额的优惠待遇。

【欧洲及周边市场】(1) 约旦与欧盟签订了《约旦-欧盟合作协议》(Jordan-Eu Association Agreement, JEAA)。根据该协议, 来源于约旦的工业制成品可以享受零关税的待遇进入25个欧洲国家, 欧盟也将逐步降低约旦出口到欧盟的农产品的关税。到2015年, 与欧盟完全实现贸易自由化。

(2) 与欧洲自由贸易协会 (EFTA) 4个会员国 (瑞士、挪威、冰岛、列士敦士敦) 签署了自由贸易协议。该协议使得约旦的工农业产品可免税

进入EFTA会员国，约旦对EFTA的产品也将在12年内逐步降低关税。到2014年前与EFTA建立自由贸易区。

(3) Aghadir协议。该协议为约旦、埃及、摩洛哥及突尼斯四国之间的自由贸易协议，旨在增强与欧盟的经贸关系。据悉，利比亚、阿尔及利亚、毛利塔尼亚、叙利亚、黎巴嫩及巴勒斯坦都希望加入该协议。欧盟已与地中海沿岸12国协商合作事宜，最终目标拟于2010年建立欧洲暨地中海27个国家之自由贸易区。

上述这些协议不仅为约旦产品打入周边地区及国际市场打开了绿色通道，也为投资者提供了广阔的前景。投资者可以利用约旦在区域经济圈中的地位和得到的优惠安排，以规避贸易壁垒，减少贸易摩擦，打入美国、欧洲及周边阿拉伯国家市场。

【其他市场】约旦还与新加坡、土耳其、加拿大签署了自由贸易协定。

作为世界贸易组织(WTO)的成员国之一，约旦虽然人口不多、市场有限，但其辐射市场的条件较好。

约旦拥有3条绿色通道，即约旦与美国签署的合格工业区(QIZ)协议和约美自由贸易区协定，与欧盟签署的《约旦-欧盟合作协定》和《欧地协议》，以及与16个阿拉伯国家签署的《阿拉伯自由贸易协定》。这3条绿色通道为在约旦生产的产品进入美国、欧洲和阿拉伯国家的市场提供了便利。

另外，约旦还拥有“两个潜在的机会”：

(1) 在伊拉克战后重建过程中，约旦有得天独厚的条件。拥有2800多万人口的伊拉克，战后重建是一个很大的市场。约旦作为进出伊拉克市场的平台和跳板，在伊重建方面占尽了先机。伊拉克战后，很多有实力的伊商人都移师约旦。这些人的到来不仅带动了当地经济的发展，而且也带来了许多与伊拉克有关的经贸机会，相关业务活动非常活跃，近几年来，国际上引人瞩目的“伊拉克重建展览会”每年都在约旦举行。

(2) 巴以和平进程带来的潜在机会。目前生活在以色列的巴勒斯坦人有350多万，而约旦的巴勒斯坦人也有300万之众。生活在约旦的巴勒斯坦人，无时无刻不在关注着巴以和平的进程。目前，一些阿拉伯国家与巴勒斯坦的经贸活动，很多都是通过约旦进行的，一旦巴以和平能够实现，大量的巴勒斯坦商人将会以约旦为基地，参与巴勒斯坦的经济建设。

2.4.3 吸收外资

近年来，约旦政府积极致力于改善投资环境，制订和完善投资法规，积极吸引外资，尤其鼓励外商在约旦工业区投资办厂，并于1995年出台《投资促进法》，给予投资者优惠待遇，在吸收外资方面取得良好成绩。

据联合国贸发会议发布的2013年《世界投资报告》显示，2012年，

2008	19.2	62.6%	18.0	63.5%	1.2	50.2%	16.8	64.7%
2009	20.8	6.6%	19.7	7.7%	1.1	-8.9%	18.6	6.5%
2010	20.5	-0.5%	18.9	-3.2%	1.6	46.3%	17.3	-6.2%
2011	27.8	35.2%	25.2	33.4%	2.6	56.3%	22.6	30.6%
2012	33	18.7%	29.6	17.55	2.96	14.2%	26.6	17.7%

资料来源：中国海关统计

据中国海关统计，近年来，中国对约旦出口商品主要类别包括①机械设备；②电子产品；③纺织品；④服装和鞋类。

据中国海关统计，近年来，中国从约旦进口商品主要类别包括①钾肥；②铜及其制品。

表2-5：2012年中约双边贸易主要商品统计情况

(单位：亿美元)

中国对约旦出口 主要产品	商品	出口金额	同比
	机电设备	3.4	25.1%
核反应堆、锅炉、机械器具 及零件	3.2	0.27%	
	鞋类产品	1.9	12.5%
中国自约旦进口 主要产品	商品	进口金额	同比
	肥料	2.2	24.8%
	有机化学品	0.4	-15.4%
	无机化学品、金属制品	0.25	21.64%

资料来源：中国海关统计

【双向投资】据中国商务部统计，2012年，中国对约旦直接投资983万美元，截至2012年末，中国对约旦直接投资2254万美元。

中国在约旦主要投资项目有约旦业晖制衣有限公司、上海双钱(约旦)销售公司等。此外，在约旦亚喀巴经济特区还有54家中国个体经营公司，注册投资额近8000万美元，以经营小额贸易为主，未经商务部批准备案。约旦在中国累计投资4596万美元，涉及纺织、建材等领域，除个别几家生产企业外，大部分是在中国负责订货、采购的贸易公司或办事处。

【承包劳务】承包工程和劳务合作在两国经贸合作中占有重要地位。中约承包工程合作始于1980年，截至2012年底，中国在约旦累计完成承包工程营业额12.5亿美元。

据中国商务部统计，2012年中国企业在约旦新签承包工程合同1份，新签合同额2014万美元，完成营业额1774万美元；当年派出各类劳务人员120人，年末在约旦劳务人员3402人。新签大型工程承包项目包括上海

振华重工（集团）股份有限公司承建ZP1844/45约旦APMT项目等。现有重庆对外建设集团、山东电力建设第三工程公司、重庆五矿机械进出口有限公司等在约旦开展承包工程业务。在约旦劳务人员主要集中于约旦“合格工业区”内港、台华人开办的纺织制衣企业和中国企业在约旦承包工程项目。

2.5 约旦金融环境怎么样？

2.5.1 当地货币

约旦当地货币为约旦第纳尔（Jordanian Dinar，简称为JD），1第纳尔=100皮阿斯特(Piaster)=1000费尔斯(Fils)。主要的国际通用货币，如美元、英镑、欧元等，均可自由兑换成约旦第纳尔。

约旦第纳尔兑美元为1: 1.41243，兑欧元为1: 1.08799（2013年3月31日牌价）。约旦自1995年起选择将货币盯住美元，虽未执行固定汇率制，但实际上1995年以来约旦第纳尔兑美元汇率一直固定不变。

人民币目前还不能与约旦第纳尔直接结算。

2.5.2 外汇管理

约旦对外汇的管制较松。《1966年第96号外汇管制法》规定：

（1）非居民(个人或实体)可以在约旦开立任何外币账户，开户金额不限；开户人可自由存取款项，也可将外汇自由汇出。

（2）未经中央银行批准，非居民不准开立约旦第纳尔账户。

（3）居民(自然人)可不受限制地保留外汇账户；法人居民可开立最大账面金额相当于100万约旦第纳尔的任意外币账户。

（4）本地、外国银行的银行票据、纸币、硬币、黄金可自由进出。

（5）所有支付（有形或无形）或资本的转移无限制执行。

关于投资利润汇出，约旦《1995年第16号投资促进法》规定，非约旦投资者随时以可兑换货币形式，将投资资本、利润、收入、投资清算收益及项目部分或全部售出收益自由汇出。

外国人携带现金无限制性规定，可自由进出。

除银行网点外，约旦首都安曼市内105家合法的外汇兑换网点，安曼以外有66家外汇兑换点。安曼市内西联汇款随处可见，可以自由兑换外币和办理汇款。

2.5.3 银行机构

约旦中央银行成立于上世纪50年代末，1959年颁布的约旦中央银行法

规定约旦央行的主要职责为保持国内货币的稳定，确保约旦本国货币第纳尔的可兑换，并根据政府的总体经济政策来促进国内持续的经济增长。约旦央行为该国银行业的监管部门（网址：www.cbj.gov.jo）。

约旦的金融环境比较开放，金融业较发达，但普遍规模较小，银行业集中程度不高。截至2010年末，约旦共有各类银行26家，其中商业银行13家、伊斯兰银行3家、外资银行10家。这些银行在约境内设有各类分支机构640余个。

约旦最大的商业银行为阿拉伯银行，也是中东北非地区较大的银行之一，在全世界设有超过500家分支机构，有一定实力。此外，住房银行和开罗安曼银行等也是该国比较大的商业银行。另有约旦银行、约旦阿里银行、约旦科威特银行、ABC银行等小银行。

约旦银行体系比较成熟，外资银行相当活跃。渣打银行、花旗银行、汇丰银行等国际知名银行均在约旦设立机构并提供金融服务。其中渣打和花旗银行均是以分行形式在约旦设立机构，汇丰银行则是以独资银行的形式在约旦设立机构。另有6家地区性银行在约旦设立有分支机构。

目前尚无中资银行在约旦设立分支机构，而约旦银行中只有阿拉伯银行在中国香港和上海设立了代表处。

中国国家开发银行驻约旦工作组的国内联系方式为：宁夏分行，电话：0951-5695829

2.5.4 融资条件

约旦央行并不限制当地银行向外国企业贷款，但能否获得当地银行贷款取决于当地银行内部规定。贷款的信用要求也要取决于当地银行的内部规定，不同银行的贷款信用要求不同。

约旦央行规定除非是为本国企业提供出口贷款，否则当地银行不得提供外汇贷款。

2.5.5 信用卡使用

约旦多数银行已加入维萨（VISA）、万事达（MASTER）和美国运通（AMERICAN EXPRESS）等国际信用卡组织，接受国际信用卡使用。银行在大型商场和超市均设有ATM机，大型商场、超市及较大的商户均有POS机，可刷卡消费，信用卡使用环境良好。中国国内银行发行的带有以上国际信用卡组织标志的外币及双币种信用卡均可在约旦使用。

2.6 约旦证券市场的发展情况如何？

19世纪30年代约旦就出现了股份公司和自发的证券交易行为，1978

年半政府机构性质的安曼金融市场设立后才规范了证券交易，初期安曼金融市场同时扮演证券交易市场和证券交易监管机构双重角色。1997年第23号法令颁布，安曼金融体系被重构为约旦证券委员会（JSC，网址：www.jsc.gov.jo）、安曼证券交易所（ASE，网址：www.ase.com.jo）和证券托管中心（SDC，网址：www.sdc.com.jo）。其中约旦证券委员会成为约旦证券行业的监管部门；安曼证券交易所为证券交易市场；证券托管中心则管理证券登记、托管、清算和交割。

约旦主要的证券法规有《证券法》、《共同基金法》、《托管人准入法》、《证券发行及登记指南》、《证券代理费管理制度》、《证券公司清偿能力标准指引》等。

安曼证交所交易的证券有上市公司股票、互助基金、政府发展债、国债以及公司和机构债券。安曼证交所每周日到周四开放，每天9:30-9:35为债券及基金集合竞价时段，9:35-9:55为债券和基金竞价交易时段；9:30-10:00为股票集合竞价时段，10:00-12:00为股票竞价交易时段；12:00-12:15为大宗交易时段。股票交割采取T+3制度。

上市基本要求是必须在二级市场上市满1年；股东权益不得少于实收资本；最近3年中必须有2年盈利；股本高于5000约旦第纳尔的公司其公共持股量不得低于5%；股本少于5000约旦第纳尔的公司其公共持股量不得低于10%；股东不得少于100人。

2.7 约旦的商务成本有竞争力吗？

2.7.1 水、电、燃料价格

表2-6：约旦水、电、燃料价格

燃料类别	单位	价格（约旦第纳尔）
90# 无铅汽油	每升	0.800 *
95# 无铅汽油	每升	0.99 *
柴油	每升	0.685 *
液化气	每罐 (12.5公斤)	10
水	民用	每立方米 0-20立方米: 2.672
	商用	每立方米 供水管网系统由约旦政府控制，不同地区之间有所差异。

电 (220伏/50赫兹, 英国标准插座)	民用	每千瓦时	1-160千瓦时: 0.033 161-300千瓦时: 0.072 301-500千瓦时: 0.086 501-600千瓦时: 0.114 601-750千瓦时: 0.141 751-1000千瓦时: 0.168 超过1000千瓦时: 0.235
	商用	每千瓦时	0.122
	小型工业 (负载不超过 200千瓦)	每千瓦时	0.091
	中型工业	每千瓦时	1-2000千瓦时: 0.091 超过2000千瓦时: 0.127

★ 约旦政府根据国际油价每两周调整一次。汇率, 1约旦第纳尔=1.4114美元
资料来源: 中国驻约旦大使馆经商参处

2.7.2 劳动力供求及工薪

(1) 中国人: 大多数在约旦QIZ工业园区服装企业工作, 另有一些从事援外及承包工程项目, 从事贸易的人员较少。

(2) 埃及人: 主要在约旦涉及建筑、服务行业、楼房管理员及清洁等工作岗位。

(3) 叙利亚人: 主要在约旦做房屋内墙装修及粉刷等工作。

(4) 菲律宾/印度尼西亚人: 主要做家佣工作。

(5) 斯里兰卡/孟加拉/缅甸/印度/越南人: 主要是在约旦QIZ工业区服装企业工作。

(6) 巴基斯坦人: 主要在约旦做小商品店及瓷砖业务, 所占外籍人员比例较小。

约旦劳动力市场在工资水平、工作时间、医疗保险覆盖、工作场所安全、妇女就业等方面的表现不尽如人意。相关报告显示, 约旦2011年失业率高达13.1%, 劳动人口的月平均工资较低, 约40%的劳动者得不到社会保险覆盖。在社保税费方面, 个人支付基本薪资的5.5%, 雇主支付11%。

2.7.3 外籍劳务需求

(1) 中国人：大多数在约旦QIZ工业园区服装企业工作，另有一些从事援外及承包工程项目，从事贸易的人员较少。

(2) 埃及人：主要在约旦涉及建筑、服务行业、楼房管理员及清洁等工作岗位。

(3) 叙利亚人：主要在约旦做房屋内墙装修及粉刷等工作。

(4) 菲律宾/印度尼西亚人：主要做家佣工作。

(5) 斯里兰卡/孟加拉/缅甸/印度/越南人：主要是在约旦QIZ工业区服装企业工作。

(6) 巴基斯坦人：主要在约旦做小商品店及瓷砖业务，所占外籍人员比例较小。

2.7.4 土地及房屋价格

约旦土地价格如下：

表2-7：约旦土地价格

土地类别	约旦第纳尔/平方米	美元/平方米
居住用地		
安曼市中心区域	195-510	275-720
安曼市普通区域	20-200	28-282
安曼市以外	5-50	7-71
农业用地		
安曼市中心区域	无	无
安曼市普通区域	50-100	71-141
安曼市以外	0.4-50	0.56-71
工业用地		
安曼市中心区域	无	无
安曼市普通区域	22-72	31-101
安曼市以外	0.5-20	0.7-28
商业用地		
安曼市中心区域	460-1200	649-1694
安曼市普通区域	5-600	7-847
安曼市以外	0.2-21	0.28-30
建筑		
居住		
安曼市中心区域	65-130	92-184

安曼市普通区域	26-52	37-73
安曼市以外	19-40	27-57
住宅		
安曼市中心区域	80-140	113-198
安曼市普通区域	30-60	42-85
安曼市以外	27-45	38-64
工业		
安曼市中心区域	无	无
安曼市普通区域	22-90	31-127
安曼市以外	0.5-620	0.7-875
商业		
安曼市中心区域	460-1500	649-2117
安曼市普通区域	8-620	11-875
安曼市以外	3.5-25	5-35

注：在某些政府指定或有鼓励政策的工业区内的工业用地，价格可能为20-31.5约旦第纳尔/平方米（合28.24-44.47美元/平方米），厂房价格为48-260.6约旦第纳尔/平方米（合67.77-367.94美元/平方米）。有的工业区为吸引某些行业投资，会给予更优惠的地价甚至零地价的优惠。

资料来源：中国驻约旦大使馆经商参处

表2-8：约旦房产及土地租赁价格

类别	约旦第纳尔	美元
公寓	2500-10000/ 年	3530-14000/ 年
别墅	15000-100000/ 年	21179-141190/ 年
办公室	40-125/ 平方米/ 年	2.1-3.5/ 平方米/ 年
工业		
土地	1.5-2.5/ 平方米/ 年	2.1-3.5/ 平方米/ 年
建筑	12-60/ 平方米/ 年	16.9-84.7/ 平方米/ 年
农业用地	0.05-0.12/ 平方米/ 年	0.07-0.2/ 平方米/ 年

资料来源：中国驻约旦大使馆经商参处

2.7.5 建筑成本

表2-9：约旦建材价格

材料名称	规格	单位	价格（JOD）
------	----	----	---------

钢筋	φ10内	吨	510.000
钢筋	φ10外	吨	510.000
钢筋(砼)	φ10-14II	吨	510.000
钢筋(砼)	φ15-24II	吨	510.000
钢筋(砼)	φ25以上II	吨	510.000
钢筋(砼)	φ10-14III	吨	510.000
钢筋(砼)	φ15-24III	吨	510.000
钢筋(砼)	φ25以上III	吨	510.000
水泥	325、425	吨	95.000
木材		立方米	260.000
砼空心砖	400×200×200	块	0.450
砼空心砖	400×200×150	块	0.380
砼空心砖	400×200×100	块	0.260
砼实心砖	400×200×70	块	0.320
砼实心砖	400×200×100	块	0.470
砂子		立方米	7.500
粗砂		立方米	10.830
碎石		立方米	13.550
商品砼	c15	立方米	56.500
商品砼	c20	立方米	59.500
商品砼	c25	立方米	61.500
商品砼	c30	立方米	65.000
商品砼	c35	立方米	68.000
商品砼	c40	立方米	70.500
楼地面预制水磨石	300×300×20	立方米	4.06

资料来源：中国驻约旦大使馆经商参处

3. 约旦对外国投资合作的法规和政策有哪些？

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

3.1.1 贸易主管部门

约旦的贸易主管部门为工业和贸易部。其职责是管理工业、注册公司，进行研究以发展工业，提高其竞争力；管理内、外贸，保护国家和企业的合法利益。另外，该部还负责开展与其他国家和组织的经济合作，向内阁提出有关区域合作和加入某个经济组织的建议等。

3.1.2 贸易法规体系

为了更好地规范对外贸易的发展，约旦政府于2000年出台了《进出口法》。该法对进出口管理机构、管理范围、管理的方式，如进出口许可证管理、自动许可管理、禁止进出口的货物等，都做出了明确的规定。

为保证在加入世界贸易组织后本国产品不受进口的同类外国产品的损害，约旦还在1998年颁布了《国内产品保护法》。本国生产者在遭到与自己产品相类似或与自己产品相竞争的进口商品大量增加所带来的损害时，只要能够提供实际损害或可能造成损害的文件和证据，就可以向工贸部或有关部门提出书面申诉。工贸部在进行调查和评审后，确定是否根据世界贸易组织的有关保护条款进行保护。

3.1.3 贸易管理的相关规定

请参见约旦的《进出口法》、《海关法》以及进出口商品检验检疫的有关规定。

3.1.4 进出口商品检验检疫

约旦负责进出口商品检验检疫的机构是约旦标准计量局。约旦标准计量局在计量、标准、检验及质量保证等领域内，按照国际惯例开展执法业务，完成应尽职责，提高约旦产品在国际市场上的竞争力，保障约旦经济发展。

约旦标准计量局在进行进出口商品检验检疫工作中，有以下特点：

(1) 严“进”宽“出”。约旦自然资源匮乏，只有钾盐、橄榄油、石材、蔬菜水果等少量商品出口。对任何出口的产品，约旦官方都没有强制法定检验的要求，在海关通关程序规定中也找不到任何关于对出口商品

的相关要求。只在进口国有相应要求的情况下，才接受委托检验。但是如果约旦有进口国认可的检验公司，出口商就可以委托该检验公司检验。

(2) 合作检验。约旦实行“小国家、大外交”的对外政策，与国际社会联系十分广泛，在进出口检验方面也不例外。为弥补其检验能力的不足，2003年9月1日，约旦标准计量局正式与法国的Bureau Veritas (Bivac) 公司合作，成立了命名为“Daman”的检验部门，授权其负责对约旦进口的玩具、自行车、电器、汽车及个人安全装置等商品的检验业务，具有检验有关进境产品和签发证书的权力。“Daman”执行的检验标准通常为国际标准或欧盟标准。

(3) 验证检验。按照约旦标准计量法的规定，约旦标准计量局通常只注重对进境商品的检验，而涉及检疫的业务则移交农业部、卫生部或其他相关部门负责。而且在实施检验中，以现场查验货证是否相符为主，对不能出具出口国官方检验证书的货物，则实施抽样、实验室检测等检验措施。

3.1.5 海关管理规章制度

(1) 约旦海关为支持本国工业的发展、鼓励贸易往来、保护国民经济和增加国库收入，依据海关法对进出口货物实行监管。具体措施如下：

①对资本性进口货物、机械、设备、工业原材料及其他工业必需品免征关税；对生产用的原材料、工业半成品实行挂税放行，或在出口时对成品中包含的进口原材料和工业半成品部分实行退税等。

②限制或禁止进口与本国产品相同或近似、或对环境有污染的商品。约旦海关同时负责打击各种走私活动。

③简化海关手续，扩大贸易服务。海关以减税、免税或与他国签订贸易协定等方式消除对外贸易中遇到的障碍。在办理清关方面采取一人负责到底的做法来简化海关手续。此外海关还为用户提供足够的保税仓储设施。

(2) 关税计征。约旦海关采用国际通行的协调制度 (Harmonious System) 对进口商品进行分类。对绝大部分商品征收从价税，少部分商品如农产品、卷烟等征收从量税。从征税的幅度来看，海关对汽车、烟、酒、化妆品等非生活必需品实行高关税政策。对生产用的机械、设备、运输工具、原材料和生活必需品如粮油、食品等实行免税和低关税。

(3) 通关步骤。约旦海关规定价值在1000约旦第纳尔（约合1410美元）以上的货物必须通过清关公司办理清关手续。进口货物到达边境口岸后，可按进口商的要求将货物转至进口商指定的任一清关点进行清关，还可应进口商的申请，在填写存储单、进行必要的检查、登记和估价后，由清关公司提供担保将货运到自由区保税仓库存放。待货物提走时再缴纳关

税。

有关单证、货物查验、货物估价、货物分类、货物纳税、货物分类和计算以及进口税费等详细规定可查询约旦海关网站（www.customs.gov.jo）的关税细则。

3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

3.2.1 投资主管部门

约旦投资主管部门为约旦投资委员会（JIB）。其职责是以宣传约旦独特的投资环境、吸引外资和促进当地投资为宗旨，积极创造新的就业机会、扩大出口和促进技术转让。JIB主要任务是提升投资者对约旦投资环境的信任度，明确并宣传投资机会，促进投资；简化投资项目的注册和登记程序，推进现有项目，项目在政府部门办理申请时应给予优先权；为投资者提供投资快速通道和一站式服务，根据现行法律为投资项目获得执照或核准；为投资者提供建议、信息或数据，出版相关指导；建立和执行投资促进计划以吸引投资者来约旦投资。

目前约旦投资委在海湾国家和中国北京均设有办事处，并将中国列为约旦14个重点招商国家之一。

近几年来，约旦政府不断调整招商引资政策，改善投资环境，许多投资者得到更加优惠的待遇。约旦投资委员会适时推出针对投资人的“一站式服务”，使投资人可以在JIB办公楼内一次办完所有投资手续，为那些在约旦投资额超过10万约旦第纳尔（约合14.12万美元），且雇佣本地员工人数超过100人的投资者颁发“投资人卡”。持卡人在约旦政府机构办理各种手续（包括在约旦驻外使馆办理签证）时，可以享受优先待遇。

约旦投资委网址：www.jordaninvestment.com

3.2.2 投资行业的规定

约旦政府承诺，当地投资者和外国投资者享有同等待遇；除投资于建筑业、贸易或矿产开采等法律规定的行业要求有约旦合伙人之外，允许非约旦投资人拥有项目的全部和部分产权；除参与公共股份公司，非约旦人投资不得少于5万约旦第纳尔（约合7万美元）。

《关于非约旦人投资法规》对非约旦人投资行业限制有明确规定，主要条款有：

【第3条】在下列行业和经营活动中，非约旦投资者拥有的资本比例不得超过50%：

（1）商业活动

①为租赁或租借供再租赁的目的，购买货物或其他可移动的有形产品，包括机器设备、车辆和其他交通工具，租车、飞机（不带驾驶员）和船，不包括由银行、金融公司和保险公司进行的金融租赁服务；

②为销售货物赚取利润而购买货物和其他可移动的有形产品；

③批发贸易和零售；

④进出口贸易，不包括到约旦边境口岸的进口；

⑤在约旦境内销售货物和提供服务，包括销售视听产品；

⑥不包括除饭店、咖啡馆和自助餐厅外提供的餐饮服务。

（2）服务

①工程服务，包括各种工程部门、城建规划和园林服务；

②建筑承包，包括建筑服务和相关工程服务；

③技术测试服务，包括土地测试和为建筑目的进行的地质测试；

④陆上交通工具的保养和修理服务；

⑤无线电和电视的发输设备和广播设备的维护和修理服务；

⑥照相服务，包括影印服务，不包括动画和电视影相服务；

⑦职业介绍和人力资源提供；

⑧经纪人服务，不包括由银行、金融公司和金融服务公司提供的金融经纪和中介服务；

⑨广告服务，包括广告代理和公司；

⑩商业代理、中介服务和保险代理；外币兑换服务，不包括由银行和金融公司提供的服务；饭店、咖啡馆和自助餐厅提供的服务，不包括在宾馆、汽车旅馆内和船上及飞机上的餐饮服务；13旅行社和组织旅游服务。

（3）运输服务

①海运和辅助服务，包括：客运和货运，不包括由非约旦人所有船只承担的运输；海洋勘探和检查；海洋货物转运；海运代理服务；船具商；经营船舶买卖的代理人；船只管理服务；

②空运辅助服务，包括：地面服务；货物检查；装卸；空运代理；货物转运；货物集散和仓储；但不包括：飞机引擎检修；机场免税店；模拟设施训练；电脑预留系统（CRS: Computer Reservation System）。

③铁路运输辅助服务，包括：货物处理；检查；装卸；仓储服务；货物运输代理服务；货物代理服务；但不包括：旅客和货物运输；推拉和牵引服务；铁路运输辅助服务，如车站服务；

④公路运输辅助服务，包括：特殊旅游者运输服务；公路运输辅助服务，如汽车站服务、泊车服务、及地铁、桥梁和高速公路的管理服务；公路交通辅助服务，如货物处理服务、仓储服务、货物运输代理服务、检查、装卸及货物转运服务。

（4）清关服务，如果上述服务是和本条（3）部分有关的话。

【第4条】在下列行业和经营活动中，非约旦投资者拥有的资本比例不得超过49%：

- (1) 定期的和非定期的客货和邮件的空运服务；
- (2) 有驾驶员的飞机的租借服务。

【第5条】除本法规第3条、第4条所列行业和经营活动外，非约旦投资者在上述条款未提及的其他行业和经营活动的所有权或股份不受限制。

【第6条】非约旦投资者不允许全部或部分拥有、参与下列项目或行业：

- (1) 陆路客货运输服务，包括出租车、公共汽车和卡车服务；
- (2) 沙子、切成特定尺寸的石料、混凝土料和建筑用石料的采石场；
- (3) 安全和调查服务；
- (4) 体育俱乐部包括体育赛事组织服务，不包括健身俱乐部的服务；
- (5) 结关服务，不影响本法规第三条（4）部分的规定。

【第7条】根据本法规的规定，除了参股公共股份公司，非约旦人投资不得少于5万约旦第纳尔或等额货币。

【第8条】经投资促进高等委员会的提议，对一些具有特殊意义的大项目，内阁可给予非约旦投资者超过本法规规定的投资比例，具体比例由内阁决议决定。

3.2.3 投资方式的规定

约旦政府致力于改善投资环境，不断制订和完善投资法规，积极吸引外资，尤其鼓励外商在约旦工业区投资办厂。目前，约旦利用外资的方式主要有外商直接投资、对外借款和其他外商投资等方式。外商直接投资主要采用合资经营、独资经营等形式。还可采用BOT和BOO合作开发、补偿贸易、加工发展、技术转让、国际贷款、承包经营等方式。

参与约旦政府的私有化项目也是外商投资的一种有效运作方式。约旦的私有化项目自1995年开始实施至今，在中东地区，即便不是最成功的项目，也称得上比较成功的项目之一，它被世界银行和欧盟等权威专业机构评定为其他国家效仿的典范。约旦已经成功地完成了超过50多笔交易，包括出售国家在约旦投资公司下属的49家公司中的股份。该项目取得成功的一个主要因素是项目的实施兼顾了私有化的经济效益和社会影响两个方面。私有化收入，除了从出售政府在约旦投资公司的股份所得约1.51亿美元外，目前已超过10亿美元，这些收入的部分资金已用于经济社会转型计划中的一批项目。近年来，约旦政府实施的私有化项目主要包括约旦水泥厂、公共交通公司、亚喀巴铁路公司、阿拉伯钾盐公司、约旦磷酸盐公司、约旦皇家航空公司、邮政储蓄基金会、约旦供电局、约旦电信公司等，许

多外资通过参与约旦相关企业的私有化进程进行投资并取得了积极进展。

参与资本市场的投资交易活动也是对约旦投资的一种重要方式。约旦规范的证券交易起步于1978年，通过与世界银行下属的国际金融公司的合作，创建了安曼金融市场（AMF），随着其证券法的推出及完善，从成立初期到2010年4月底，整个约旦证券市场市价总值已经从970万约旦第纳尔发展到222亿约旦第纳尔，上市公司数量也从66家到273家。上市公司全部为本地企业。

约旦证券委员会对外国投资者在约旦证券市场投资原则上没有限制。目前，该委员会拟要求约旦投资委明确《约旦投资促进法》中对于非约旦投资者在某些行业投资比例的限制不构成对公开上市公司的持股比例限制。对于这个问题，还有待约旦有关政府部门进一步沟通协调并加以明确。

约旦证券委员会规定，投资者在安曼证交所通过股票交易持有上市公司股份达到5%时，必须向约旦证券委员会通报并向社会发布公告。以后每增持1%，均需采取同样的行动。当持股达到10%时，投资者必须向社会公开自己的增持意图。

为维护证券市场的稳定和健康发展，约旦证券委员会有权在其认为必要的时候对投资者的投资及收购行为进行干预或阻止。值得说明的是，到目前为止，尚无非约旦投资者在约旦证券市场进行有关的并购活动。尽管没有相关限制性规定，到目前为止，尚无外国企业在安曼证交所公开上市。

约旦外资并购相关法规：约旦外资并购涉及主要法规包括：

- （1）1997年《公司法》。
- （2）2004年33号法规《竞争法》。

其中，《竞争法》第9-11条对于经营者集中有明确规定。包括事先申报制度，评价标准等。约旦法律中不含对外资并购的安全审查。

根据《公司法》、《竞争法》和《证券法》有关规定，外资并购的主要流程包括：

（1）文件准备和报批（买卖双方意向书或备忘录、并购合同和相关协议、公司经营范围、公司股权、股东、分支机构等情况、并购对市场影响报告等）。

（2）竞争委员会审查（审查期在100天之内）。

（3）公开披露有关信息听取第三方意见。

（4）再次审查后经工业贸易部批准。

此外，外资对安曼证交所上市公司的收购，可采用协议收购和要约收购的方式进行。约旦证券委员会规定，收购者通过证券交易所的买卖交易持有目标公司股份达到40%时，若继续增持股份，必须向约旦证券委员会提出申请，依法采用要约收购的方式进行。

3.2.4 BOT方式

约旦对于码头、铁路等大型项目多要求开发商以建造-运营-转让（BOT）方式承接。如亚喀巴侯赛因国王国际机场（KHIA）通过招标交由科威特国家航空服务公司按BOT方式建设，为期15年。亚喀巴集装箱码头项目由亚喀巴发展公司（亚喀巴特区管委会与约旦政府共有的私营公司）在2007年与马士基集团签署了一项为期25年以BOT方式发展和经营协议，共同开发和运营该码头项目；又比如，2008年约旦政府正式启动的Disi输水工程项目，该项目由约旦水资源与灌溉部与土耳其GAMA公司正式签署执行协议，由GAMA公司通过BOT方式实施该项目；再比如，由AIG集团以BOT方式承建的约旦新机场，新机场由AIG集团经营25年，然后所有权再移交给约旦政府。新机场营运之前6年54.4%之收入归政府，其后19年54.6%之收入归政府。

一般来说，外国公司在约旦进行相关BOT方式承接项目，应至少关注以下流程：

- （1）加入约旦承包商协会，并成为正式会员，进行注册登记；
- （2）外国公司应出具其所属国家官方管理机构的注册登记证明；
- （3）根据现行法规，外国公司应在约旦官方主管部门进行注册登记，申请领办营业许可证。

3.3 约旦关于企业税收的规定是什么？

3.3.1 税收体系和制度

约旦税收是按照公司注册类别及相关政策，执行不同的税种和税率，主要分为：工业、公共（医院、宾馆类）、贸易、工程、银行及保险等。当地税收体系主要分为海关关税、营业税、销售税、所得税、印花税等。当地实行属人税制，由公司通过审计师事务所向税务部门申报。

约旦税收分为3个部分：

- （1）约旦安曼税务总部及地方税务部门；
- （2）减税区域（亚喀巴经济特区），亚喀巴税务部门；
- （3）免税区域（自由区等）：

3.3.2 主要税赋和税率

（1）企业所得税(按照净利润计算)：

工业：15%；

公共（医院、宾馆类）：15%；

贸易：25%；

- 工程：1.3%-15%；
- 银行及保险：35%。
- （2）销售税：16%。
- （3）营业税：1.3%。
- （4）印花税：0.3-0.6%。
- （5）亚喀巴经济特区企业所得税：
 - 工业：5%；
 - 公共（医院、宾馆类）：5%；
 - 贸易：5%；
 - 工程：1%-5%；
 - 销售税：7%；
 - 免印花税。
- （6）海关关税：按照不同物资的税表，平均为30%。

3.4 约旦对外国投资有何优惠？

3.4.1 优惠政策框架

约旦外资优惠政策框架主要包括《投资促进法》和《非约旦人投资管理条例》的相关规定，从行业优惠和地区优惠两个层面展开。

3.4.2 行业鼓励政策

根据1995年第16号《投资促进法》的规定，约旦对下述行业实行税收和关税优惠待遇：工业、农业、宾馆、医院、海路和铁路运输、休闲和娱乐场所、会议和展览中心、管道运输、以及水、汽和石油产品的销售和开发。

【关税优惠】

（1）用于投资项目的固定资产进口时免征关税和相关费用。这些固定资产包括：机器、设备和用于投资项目的物资，包括宾馆、医院的家具和设备。

（2）对不超过固定资产价值15%的投资项目零部件，进口时免征关税和相关费用。

（3）如果投资项目的扩建、开发和现代化能够使该项目的生产能力提高不少于25%，那么对为此目的进口的固定资产免征关税和相关费用。

（4）对宾馆和医院项目每隔7年为现代化和更新所购买的家具和设备免征关税和相关费用。

（5）对由于固定资产原产地价格上涨，或者由于运输费用增加和汇

率变化造成的增值部分免征关税和相关费用。

(6) 经投资促进委员会同意，投资者可将获减免税的固定资产再出口。

(7) 经投资促进委员会同意，投资者可出售获减免税的固定资产或在经过付费或完税后，将固定资产转让给投资促进法未包括的投资者。

【税收优惠】一般公司的所得税征税标准，依其营业性质而有所不同。如：矿产业、工业、宾馆和医院为15%；保险和金融机构为35%；其他行业为25%；农业项目为0%。

【给予外国投资者的保证】

(1) 当地投资者和外国投资者享有同等待遇。

(2) 除投资于建筑业、贸易或矿产开采等法律规定的行业要求有约旦合伙人之外，允许非约旦投资人拥有项目的全部和部分产权。

(3) 除参与公共股份公司，非约旦人投资不得少于5万约旦第纳尔(合7万美元)。

(4) 投资者有权以自己的方式经营公司，或通过委派的人管理投资项目。

(5) 非约旦投资者有权不受延误，以可兑换货币形式，将投资资本、利润、收入、投资清算收益及项目部分或全部售出收益自由汇出。

(6) 为投资项目工作的非约旦技术人员和行政人员可以将工资和报酬汇往国外。

(7) 除非为了公众利益并给予合理补偿，否则不得征用项目或采取类似措施。给予非约旦投资者的补偿必须以可兑换货币的形式。

(8) 外国投资者和约旦政府机构之间发生的争端，可以通过友好协商解决，如果在6个月内不能通过友好协商方式解决，可以通过诉讼或通过投资争议和解国际中心解决(ICSID)。

【工业投资项目享受的优惠政策】

(1) 工业项目的税收减免

所有的进口机械、设备没有海关关税和销售税；

所得税减免25%-75%，具体取决于项目所在区域，并且所得税是按照净利润的15%计算。

(2) 海关关税

原材料关税平均为30%，如果获得批准可以得到减免。

(3) 销售税

对工业项目，公司采购原材料时支付了销售税，出售产品时可以收集采购发票，申请16%的销售税退回。

3.4.3 地区鼓励政策

根据约旦《投资促进法》关于投资区域和部门的补充法规，约旦将约旦全境分为A、B、C三个发展区域，分别给予不同的税收减免。位于这些区域的项目，服务业项目从开业之日起，制造业从开始生产之日起，按下述比例减免所得税和社会服务税：A区：25%；B区：50%；C区：75%。

关于A、B、C区域划分的标准是：约旦所有地区都是C区，鼓励发展农业、海洋运输和铁路；死海沿岸及距海岸线5公里范围内划分为A区，用于发展旅游业；而B区主要是在各省中结合该省所急需发展的项目而确定的鼓励标准。

3.4.4 特殊经济区域的规定

目前，在约旦已经有一些运行比较成熟的经济特区。比如，早期建立的亚喀巴经济特区，以及2006年在约旦东北马弗拉克省设立继亚喀巴经济特区之后的第二个经济特区等。以下重点介绍亚喀巴经济特区的一些情况。

（1）亚喀巴经济特区概况

约旦政府于2001年批准亚喀巴成为经济特区。该特区占地约375平方公里，位于约旦、沙特和以色列三国接壤地带，与埃及隔海相望，距约旦首都安曼300公里。

亚喀巴特区在财政和行政方面实行自治，由特区管理委员会负责管理。特区管委会主要负责制订特区发展规划和政策法规，实施日常管理和促进特区社会经济发展。特区管委会下辖亚喀巴发展公司，实行公私合营。其拥有亚喀巴港口、机场和战略规划用地的所有权，并负责当地基础设施、公共事业及其他资产的开发和管理。

（2）重点发展产业

根据亚喀巴特区发展规划，亚喀巴主要着力于三大领域的开发建设。一是依托海港、航空港和公路交通网发展仓储和运输服务，构建现代化物流体系，辐射约旦及周边国家市场；二是凭借亚喀巴区位优势发展工业。北部合格工业区以轻工制造和信息产业为主，南部港口工业区以能源、化工和矿石加工为主；三是依托亚喀巴红海风光发展旅游休闲产业，并与佩特拉古城和月亮谷自然保护区联合打造约旦南部旅游金三角，带动餐饮、酒店、零售和娱乐等相关产业发展。

（3）优惠措施

为吸引外国投资者前来投资兴业，亚喀巴特区管委会出台了一系列优惠政策。主要包括：

①除银行、保险和陆地交通服务外，对所有经营活动只征收5%的所得税；

②除汽车和石油外，从海外和约旦关税区内进口的商业物资免征关

税；

③外商投资旅游、工业、零售及其他商业服务领域不受股权限制，允许100%的外资所有权；

④简化劳工和移民手续，外资项目雇佣外籍劳工的比例可放宽至70%；

⑤登记注册的企业使用房产时，免征土地税和房产税。

3.5 约旦关于劳动就业的规定是什么？

3.5.1 劳动法的核心内容

约旦于1996年颁布《劳动法》。根据该法，约旦劳动部负责有关劳动和劳工方面的事务。该《劳动法》共有12章，分别对劳务合同、劳务检查、职业介绍和就业、职业培训、集体劳务合同、工资的保护、工作和工作许可、职业安全和健康、工伤和职业病、工会和业主组织以及集体劳务纠纷的解决等都做出了明确的规定。有关该《劳动法》详细内容，可登陆约旦劳动部网站（网址：www.mol.gov.jo）查询或访问中国驻约旦大使馆经济商务参赞处网站（网址：jo.mofcom.gov.cn）。

3.5.2 外国人在当地工作的规定

根据约旦《劳动法》规定，外国人如申请在约旦工作，必须是有专门的工作经验而约籍雇员又缺乏此经验，或约籍雇员数量不能满足该工作的需要。阿拉伯专家、技术人员、雇员具有优先权。业主雇用外国职员，必须经过劳动大臣或其代表批准并得到工作许可，许可期限不得超过1年，然后可申请续签。劳动部向业主收取对每个非约籍雇员的工作许可费和其续签的全额费用，该费用属国库收入。《劳动法》还规定对业主雇用残疾人士的劳动许可费用可以减免，同时对违反雇用外籍人士有关规定的业主给予处罚。对触犯该条例的外籍雇员将递解出境，费用由业主或企业负责人支出。为适应当前反恐和防止流行病进入的需要，约旦劳工部在批准外籍雇员工作许可之前，申请者还需要经过约旦内政部的审核及卫生检疫部门检查。

3.5.3 外国人在当地工作的风险

自2011年中东地区动荡以来，约旦部分地区曾发生大规模游行示威等，中国驻约旦使馆提醒在约旦的中资企业和公民，避免出入人员聚居务必注意安全。

受金融危机以及地区动荡局势影响，约旦经济复苏缓慢，政府面临失

业率居高不下等诸多问题。为保护本国人员就业，约政府采取一系列措施，如加大遣返非法滞留人员力度，增加办理引进外劳费用等。2013年3月以来，约旦加大劳工检查力度，对于违规企业处以罚款并停止其外籍劳工引进。4月初，约旦暂停引进外籍劳务人员。

3.6 外国企业在约旦是否可以获得土地？

约旦土地一般属于私人所有。在工程建设时，对土地的租用或项目临时用地或施工取土弃土，要请律师出面签订详细的土地使用合同，以免发生纠纷。

3.7 外资公司参与当地证券交易有何规定？

对于证券交易，约旦证券委和安曼证交所并无特别规定限制外资公司参与证券交易的，外国投资者拥有与本国投资者同样的权利。约旦证券委员会要求投资者持有安曼证交所上市公司股份超过5%时必须公开披露，持股超过5%后每增持1%股份也必须公开披露，当持股超过10%时，则必须公开披露增持的意图。当购买上市公司股份超过40%时则必须发起要约收购。这些要求都是为了增加证券交易的透明性，但并无限制性规定。

3.8 对环境保护有何法律规定？

3.8.1 环保管理部门

约旦的环保管理部门为约旦环境部（Ministry of Environment），其职责为保护、维持各项环境要素，改善生物多样性，保护自然资源，并通过制定战略、政策、法律法规等手段保证环境的可持续发展，并使之与国家发展规划相适应。约旦环境部网址：www.moenv.gov.jo，联系电话：00962-06-5560113。

3.8.2 主要环保法律法规名称

目前约旦基础环保法律为《环境保护法》（2006年第52号），网址：www.moenv.gov.jo/arabicmoe/users/PagesWithoutTemplate.aspx?pagelid=139

其他涉及投资环境影响评价的法规主要有：

《土壤保护法》（2005年第25号），网址：www.moenv.gov.jo/arabicmoe/users/PagesWithoutTemplate.aspx?pagelid=143

《海洋和沿海环境保护法》（1999年第51号），网址：

www.moenv.gov.jo/arabic/moe/users/PagesWithoutTemplate.aspx?pageld=145

《空气保护法》（2005年第28号），网址：www.moenv.gov.jo/arabic/moe/users/PagesWithoutTemplate.aspx?pageld=144

3.8.3 环保法律法规基本要点

（1）进入约旦境内的危险物质或废料必须获取约旦内阁出具的材料。如果发现任何危险废料或污染环境的物质未经允许进入约旦境内，携带入境者必须将其运回出发地，或者就地处理，费用自负，若已造成的危害和损失的，须照价赔偿。同时处以不少于2万约旦第纳尔罚款，或（并）3年以上、5年以下监禁。

（2）污染水资源的，将处以1年以上3年以下监禁或1万约旦第纳尔以上罚款。

（3）未经允许开采、售卖或者破坏珊瑚、贝类的，将处6个月以上1年以下监禁，或（并）1万约旦第纳尔以上2.5万约旦第纳尔以下罚款。

（4）产生噪音超过允许范围的，将处1周以上1个月以下监禁，或（并）100约旦第纳尔以上约旦500第纳尔以下罚款。

（5）工厂排放废气超过许可标准，且未在规定期限内整改的，环境保护部将依法关闭工厂，并处1周以上30天以下监禁，或（并）100约旦第纳尔以上1000约旦第纳尔以下罚款，在强制措施限定期限内仍未整改的，超过期限每天处以50约旦第纳尔以上100约旦第纳尔以下罚款。

3.8.4 环保评估的相关规定

约旦环境评估部门为约旦环保部。具体职能部门涉及行政审批指导委员会与环境影响评估委员会。

申请环评手续包括：（1）提交申请表；（2）填写审批所需文件；（3）现场审查等。

费用及时间：许可费用约35美元；基础环境影响测评约70美元；全面环境影响测评约1000美元。许可证办理时间为10天，环境评估报告为45天。

3.9 约旦反对商业贿赂有何法律规定？

约旦目前没有专门的《反商业贿赂法》，也没有将商业贿赂同其他贿赂行为明确区分。

在约旦目前的法规范畴内，有关贿赂的法规主要包括：1960年修订《刑事诉讼法》，1993年通过的《经济犯罪刑法》，2006年颁布的《反腐败

法》。对于受贿人员，一般要处以不低于2年徒刑，并退还或赔偿有关经济利益。

“透明国际”发布的2012年度国家部门腐败指数报告中指出，在176个国家和地区中，约旦排名由2011年第56位下降至第58位，是中东地区继卡塔尔、阿联酋、巴林以后排名第4位的清廉国家。此外，约旦是《联合国反腐败公约》缔约国，公约第15-22条规定，私营部门贿赂公职人员、公职人员贪污、挪用或者以其他方式侵犯财产、滥用职权等均视为犯罪。

3.10 约旦对外国公司承包当地工程有何规定？

3.10.1 许可制度

约旦政府主管工程承包的部门是公共工程与住房部，该部门下设政府招标委员会，负责本国承包商的分类、分级和政府工程招标工作。当地承包商根据规模和业绩分为6级，从专业角度分为建筑、路桥、机电、供水和污水类承包商。

3.10.2 禁止领域

没有明确禁止外国承包商参与的领域。

3.10.3 招标方式

私人工程招标由业主自己或委托咨询公司代理招标工作，政府项目根据规定应由政府招标委员会集中进行，但在时间特别紧张时，或者项目专业性特别强的，项目所属部委可向首相办公室申请自行招标。

3.11 约旦对中国企业投资合作有何保护政策？

3.11.1 中国与约旦签署双边投资保护协定

中国政府与约旦政府于2001年11月签署了《中国政府和约旦政府关于投资保护的协定》。

3.11.2 中国与约旦签署避免双重征税协定

中国与约旦暂没有签订避免双重征税协定。

3.11.3 中国与约旦签署的其他协定

表3-1：中约经贸协定一览表

签署时间	协议名称
1975年3月	中约关于航空运输的临时性协议
1979年5月	中约贸易协定
1983年9月	中约关于成立经济、贸易和技术合作混委会的协定
1992年11月	中约关于民用航空运输的协定
2001年11月	中约关于鼓励和保护投资的协定
2005年12月	中约关于劳务合作的协定
2008年8月	中约关于和平利用核能的协定

资料来源：中国商务部

3.12 约旦有何保护知识产权的规定？

3.12.1 当地有关知识产权保护的法律法规

目前约旦在知识产权保护方法的法律法规有：《发明专利法》（The Patents of Invention Law）、《商标法》（Trade Mark Law）、《工业设计和模型法》（Industrial Design and Models Law）、《著作权法》（Copyright Law）、《原产地标识法》（Geographical Indications Law）、《集成电路布局设计法》（Layout Designs of Integrated Circuits Law）等。以上法律法规的主要内容均可在约旦工业和贸易部网站（网址：www.mit.gov.jo）和约旦文化部网站（网址：www.culture.gov.jo）上查询。

3.12.2 知识产权侵权的相关处罚规定

（1）因工业或商业目的，模仿他人专利的；销售、从国外进口仿冒专利产品的，处以3个月以上1年以下监禁，或（并）100第纳尔以上、3000第纳尔以下罚款。

（2）仿冒他人商标、非法使用他人商标、明知上述情况仍销售上述商品的，处以3个月以上1年以下监禁，或（并）100第纳尔以上、3000第纳尔以下罚款。

（3）销售仿冒商标、非法使用商标商品，但事先不知情的，处以50第纳尔以上500第纳尔以下罚款。

（4）侵犯他人著作权的，处3个月以上、3年以下监禁，并处以1000第纳尔以上3000第纳尔以下罚款。

3.13 与投资合作相关的主要法律有哪些？

约旦与投资合作相关的主要法律有：

（1）《投资促进法》，主要规定了投资的管理机构、投资申报程序和投资者所享受的优惠政策。

（2）《税法》，主要规定了企业缴税的原则、各项税种、税率和偷逃税的惩罚措施。

（3）《海关法》，主要规定了海关的职能与职责、商品进出口的有关程序与规定及各种商品关税税率。

（4）《劳动法》，主要规定了劳务合同劳务检查、职业介绍和就业、职业培训、集体劳务合同、工资的保护、工作和工作许可、职业安全和健康、工伤和职业病、工会和业主组织以及集体劳务纠纷的解决等事宜。

上述法律法规可在以下网址查询：

www.jordaninvestment.com/BusinessandInvestment/TheLegalSystem/tabid/87/language/en-US/Default.aspx

4. 在约旦开展投资合作如何办理相关手续？

4.1 在约旦投资注册企业需要办哪些手续？

4.1.1 设立企业的形式

根据当地法律的规定，允许外国投资企业主要注册的形式有：

- (1) 办事处：非营业性公司，不进行经营活动，不缴纳税收。
- (2) 项目公司或分公司：按照项目合同进行经营活动，以项目合同注册公司，缴纳合同规定的税收。
- (3) 有限责任公司：针对投资、工业生产企业，按照当地政府投资和工业部门的相关政策注册公司。

4.1.2 注册企业的受理机构

安曼市政府（Municipal Government of Amman）；统计和税务部门登记注册；贸易部下属工业及贸易公司；工商会（Jordan Chamber of Industry）；劳动部及国家职业培训公司；工程项目：公共工程和住房部（Ministry of Public Works and Housing）；工程协会。

4.1.3 注册企业的主要程序

【办事处】

- (1) 公司代表的授权书；
- (2) 公司总部的国内注册、资质、银行等工商文件；
- (3) 申请信件。

【项目公司或分公司】

- (1) 项目合同；
- (2) 公司代表授权书；
- (3) 申请信件；
- (4) 公司总部的国内注册、资质、银行等工商文件；
- (5) 项目业主的信件；
- (6) 委托当地审计师和律师的信件；
- (7) 申请表；
- (8) 财务报告。

【有限责任公司】

- (1) 合作伙伴的文件（公司或个人）；
- (2) 公司总部的国内注册、资质、银行等工商文件；

- (3) 银行账户和存款，并存入50000约旦第纳尔现金（对个人）；
- (4) 授权约旦伙伴的文件（法律、管理、财务等）；
- (5) 申请书。

注册公司的费用：

- (1) 工贸部（Ministry of Industry and Trade），2000约旦第纳尔；
- (2) 工商会（Jordan Chamber of Industry），2000约旦第纳尔；
- (3) 安曼市政府（Municipal Government of Amman）；700-1500约旦第纳尔。

公司注册后，每年年底需要进行年检。

4.2 承揽工程项目的程序是什么？

4.2.1 获取信息

政府招标委，专业期刊，各大日报及网站。

4.2.2 招标投标

约旦的工程项目大部分都是招标项目。工程招标项目分为政府招标项目和私人招标项目。政府项目根据规定应由政府招标委员会集中进行，但在时间特别紧张时，或者项目专业性特别强的，可以向首相办公室申请自行招标，但要设立临时招标委员会，政府招标委员会主席需要参加该临时委员会，监督招标过程。而私人工程招标由业主自己或委托咨询公司代理招标工作。

约旦工程市场也向外国承包商开放，约旦政府没有设立许可制度。但外国承包商如果参加项目投标，需要参加针对具体工程的资格预审，通过资格审查就可以参加投标，也有些项目是资格后审。建筑承包工程资格预审文件要求提供公司的工商、工程资质等法律文件，5年的财务报表，工程人员和设备清单，10年的相关工程业绩等。约旦建筑承包工程一般要求开具履约保函，预付款保函，具体保函金额按照合同要求确定。

4.2.3 许可手续

外国公司中标后，需要到约旦工贸部注册公司，注册方式为**Foreign Company Operating in Jordan**，是总公司驻约旦代表办公室的概念，不是法人。注册后可以开立银行账户，开展经营活动。注册公司一般需要聘用常年法律顾问和会计师事务所，注册执照需要每年更新。

约旦地方政府要求外国承包工程商分包20%的工程给当地的施工企业，以保护当地施工企业的利益。业主要求审查分包商的资格预审文件，

批准认可后才能分包。

按照约旦公共工程和住房部的技术管理要求，进口工程材料和项目设备需要当地有资格证书的相关部门检验检查，出具合格报告，才能进口使用。

一般国际工程项目，外国援助项目可以申请工程材料和项目设备免税，但是需要项目业主进行担保，保证进口材料完全用于指定项目。项目施工设备也可以申请免税，但是项目完成后，要求退回国外或补税后销售或继续在约旦使用。

4.3 如何申请专利和注册商标

约旦是世界知识产权组织和《保护工业产权巴黎公约》的成员国。目前，约旦工贸部负责受理商标注册、专利申请等知识产权有关事务，文化部负责版权登记。

4.3.1 申请专利

约旦《专利法》（Patent Law）1999年生效，2001年修订，专利条例（Patent Regulation）生效。约旦工贸部工业所有权保护司（Industrial Property Protection Directorate）负责受理专利申请，在工贸部网站（www.mit.gov.jo）上能查询到相关法律法规。

专利申请所需提交文件如下：

（1）所申请专利的详细描述，包括：标题写明所申请专利的名称；确定所属科学和技术领域；公开所知的已有相关技术，以及哪项技术对于理解和检验所申请专利有所帮助；以明白无误的文字公开所申请专利内容使之能被充分理解，且能被技术领域的专家应用，并指出如果所申请专利得到应用会造成何种可能影响；对所有图示进行简单说明；阐明应用所申请专利的最佳方式，如果可能提供应用实例，并对说明图示给出证明；明确并详细列出新的寻求专利保护的主张清单，并指出哪些主张已经在申请中写明。

（2）所有对于理解所申请专利必需的说明图示。

（3）对于所申请专利的描述和寻求专利保护的主张，字数在200单词左右，用于发布官方公报，内容包括：发明创造人姓名，专利申请人姓名（如果专利申请人不是发明创造人本人），上述二者的通讯地址；所申请专利的特点概要（包括指出所属科学和技术领域，清楚阐述所涉及的技术问题、解决方案核心实质、主要应用），寻求专利保护的主张，有关说明图示；化学类发明申请需列明最能说明问题的化学方程式；提供所有说明图示中最能说明问题的图示。

(4) 如果专利申请人是法人, 需提供公司或其他实体的登记执照。

(5) 如果专利申请人不是发明创造人本人, 专利申请人需提供授权文件。

(6) 法律认可的代理人权利。

(7) 如果所申请专利包括对以前所申请专利权利的主张, 需提供以前的申请文件及附件的复印件, 和以前申请的文件日期、文件编号、所在国别。

(8) 如果可能, 提供在官方展览上用到的临时专利保护证书。

另外, 如果专利申请文件用英文书写, 需提供阿拉伯语的翻译版本; 如果专利申请文件用其他语言书写, 需提供英语和阿拉伯语翻译版本。

4.3.2 注册商标

约旦《商标法》生效于1952年7月1日, 其修改法案于1999年12月1日起实施。约旦商标申请采用商品国际分类, 商标权的获得基于使用在先原则, 接受商品商标、服务商标、集体商标和证明商标的注册。

约旦工贸部工业所有权保护司 (Industrial Property Protection Directorate) 负责受理商标的注册及其他事宜, 在工贸部网站 (www.mit.gov.jo) 上能查询到商标法, 并能在线查询已注册商标情况。

【商标的申请和注册】

(1) 申请所需文件

约旦采用1个商标在1个类别为1件申请的原则。对于每件申请, 申请人须提交经认证的委托书1份以及商标图样10份。

(2) 审查

商标申请必须向商标注册局提出。注册官将对申请进行实质审查, 审查其是否具有内在注册性, 是否在相同商品上同他人已注册的商标构成相同或欺骗性相似。在审查商标是否具有显著性的时候, 注册官或者法院可以在商标已实际使用的情况下考虑该使用程度是否已使得商标在指定商品上具有了显著性。

如果不同申请人同时在相同或类似的商品上分别申请注册一个相同或非常相似的商标, 注册官将拒绝接受任何一方的注册申请, 该商标权的归属将通过以下两种途径解决:

① 申请双方之间达成协议以确定其归属, 并须经注册官核准;

② 如果双方未达成协议的, 由注册官向高等法院申请裁决。

在双方同时诚实使用商标或其他注册官认为合理的特殊情况下, 注册官可以准许不同所有人在相同商品上注册相同或非常相似的商标, 注册官在认为合适时, 还可以就此附加任何条件或限制。

如果审查官拒绝商标注册申请或对注册附加一定条件或限制, 申请人

可以向高等法院提起诉讼。

(3) 异议

审查官如果接受商标申请，将会在官方公告上刊登该商标申请。

在公告日起3个月内任何人都可以向注册官提出对该商标的异议并附上异议理由，该异议期限可以由注册官决定是否延期。在注册官做出异议裁决后20天内，任何一方均可以向法院提出上诉。

(4) 注册

商标注册给予商标所有人在指定商品上对该商标的独占权利。在任何与注册商标相关的诉讼中，商标的注册被视为该原始注册及后续转让许可有效性的表面证据。

【商标注册有效期和续展】商标注册有效期为10年，从申请日起算。续展期限也为10年。如果商标所有人在商标到期后1年内仍未提起续展申请，注册官须将该商标从注册簿中删除。

约旦修改后的法律规定在商标未续展而被撤销后的1年内，任何第三方不得提出该商标或类似商标的注册申请，除非注册官确信该商标被撤销前2年内没有被真实使用过，或者后申请商标的使用并不会由于撤销商标的在先存在而造成欺诈或混淆。

4.4 企业在约旦报税的相关手续有哪些？

4.4.1 报税时间

(1) 项目公司或分公司：每年的3月30日之前报上一年的税务报表。

(2) 有限责任公司：每年的4月30日之前报上一年的税务报表。

4.4.2 报税渠道

公司每月必须有审计报告，由有资格的审计师事务所做，在报税时间内报当地的税务部门审核、纳税。

4.4.3 报税手续

公司财务报告交审计师事务所，由审计师事务所做审计报告，填写报税申请表，准备赋税资料和税金报税务部门。

4.4.4 报税资料

公司所得税税号、公司销售税税号、审计师委托授权书、公司财务报告、公司申报赋税信件（签字盖章）需要支付的税金现金或支票。

4.5 赴约旦的工作准证如何办理？

4.5.1 主管部门

外国人在约旦工作的政府主管部门是劳动部。

4.5.2 工作许可制度

外国人在约旦就业通过工作许可证制度进行管理。由公司提出用工申请，业主向劳动部申请，同时向移民局申请居住证，移民局同意办理居住证后，劳动部可以办理工作许可证。

约旦政府为了解决当地的就业问题，对外国公司提出了用工配额，由国家就业培训部门针对公司的用人情况，提出使用当地劳工的比率，一般要求为15%-20%，并且要求外国公司对当地劳工进行3-6月的培训，培训期间安排生产劳动，并支付工资。

4.5.3 申请程序

(1) 公司提出在约旦工作的外国人员名单、职务及工作计划，报业主审批；业主审核后向移民局和劳动部提出申请居住证和工作许可证；移民局同意办理居住证后，劳动部门才可以办理工作许可证；

(2) 国家就业培训部门办理当地劳工培训手续，组织当地劳工到公司进行就业培训；

(3) 填写工作许可证申请表；

(4) 工作许可证申请表签字并盖章后交劳动部正式办理工作许可证。需提供的资料包括：项目合同文件；公司外国人员申请名单；业主提交办理工作许可证申请的信函；申请人在约旦指定医院的体检健康证明，照片2张，护照复印件。

办理居住证和工作许可证的收费分别为30约旦第纳尔和253约旦第纳尔。

一般办理时间为2-3周，全部办理完毕，同时得到居住证和工作许可证，期限为1年，到期时，应及时办理延期手续（按照项目合同期限）。

办理居住证和工作许可证的外国人员，当地政府要求办理健康和社会保险。

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

4.6.1 中国驻约旦大使馆经商参处

地址：6, Maisaloun Street, , Rabyah, , Amman, , Jordan

(约旦 安曼 拉尔比区 梅色卢恩大街6号)
信箱: P.O.BOX:423 UM ESSOMMAQ & KHELDA, AMMAN,
11821, JORDAN
电话: 00962-65516194
传真: 00962-65537417
网址: jo.mofcom.gov.cn
电邮: jojsc@hotmail.com

4.6.2 约旦中资企业协会

因在约旦中资机构较少, 人员流动性较大, 目前暂无中资企业协会。中国驻约旦使馆经商参处建立了在约旦中资机构联系机制, 负责中资机构的日常联络、协调和服务工作。

4.6.3 约旦驻中国大使馆

地址: 北京市朝阳区三里屯东6街5号
邮编: 100600
电话: 010-65323906
传真: 010-65323283

4.6.4 约旦投资促进机构

约旦投资委员会 (Jordan Investment Board, JIB)
地址: P.O. Box 893, Amman11821, Jordan
电话: 00962-6-5608400/9
传真: 00962-6-5608427
网址: www.jordaninvestment.com
约旦投资委员会中国办事处 (JIB China Office)
电话: 010-65325745
传真: 010-65325742
地址: 北京市朝阳区三里屯东6街5号
邮编: 100600

4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址: 北京市东城区安外东后巷28号
电话: 010-64515042、64515043
传真: 010-64212175
电邮: kgjyb@126.com

网址：www.caitec.org.cn

5. 中国企业到约旦开展投资合作应该注意的事项?

5.1 投资方面

(1) 慎重选择投资合伙人。由于在约旦当地注册公司需要有当地合伙人入股,且需要一定比例的资金证明才能得到工贸部的批准,因此在选择合伙人的过程中要特别注意,最好请当地律师通过法律文件来约束当地合伙人,确保自身合法权益。

(2) 充分考虑外籍员工进入障碍。约旦就业压力较大,政府非常重视就业问题,通常要求外资企业雇佣一定比例的约旦籍员工,对于外籍员工申请工作许可比较严格。企业雇用外籍员工时需申请批文,约旦劳工部、内政部等有关部门的审批程序较为严格,耗时较长。

5.2 贸易方面

(1) 避免恶性价格竞争。中国是约旦除原油产品以外的第一大进口来源国,约旦大部分机械、纺织、日用小商品都来自中国,约旦商人已经非常了解中国市场,在广州、义乌等地都设有办事处,且善于讨价还价,中国企业之间应尽量避免压低价格恶性竞争。

(2) 规避贸易结算风险。由于约旦大部分贸易公司都是中小型家族商号,中国企业在初次与其进行贸易时,应在合同签订过程中注意选择风险较小的贸易结算方式。

(3) 考虑海关清关时间风险。约旦海关清关时有压柜现象发生,影响出货交期。

(4) 科学申报进口关税。约旦进口关税较高,中国企业应选择有利于自己的贸易条目,避免不必要的损失。

5.3 承包工程方面

(1) 物资清关和运输。工程设备清关时,约旦海关要求提供形式发票、装箱单和报关文件,非常严格,装箱单必须与进口货物一致,否则进行严重罚款。清关工作一般委托当地的清关公司进行,并拖运到施工现场。亚喀巴港口是约旦唯一港口,港口堆场和卸货能力有一定局限性,需要充分考虑。内陆运输几乎全部是公路运输,一般不存在问题,但运输费用随油价波动较大。

(2) 混凝土供应。在约旦的工程项目中,都采用商品混凝土供应,

如果施工企业要自己搅拌混凝土，需要办理相关资格证书。

(3) 土地使用。约旦土地一般属于私人所有，在工程建设时，对土地的租用或项目临时用地或施工取土弃土，要请律师出面签订详细的土地使用合同，以免发生纠纷。

(4) 项目管理。应遵守国际FIDIC条款，建立当地的外包商资源，以及进行好风险控制。在项目遇到风险时要注意索赔，避免损失。

(5) 分包份额。约旦承包商协会规定，外国承包商在约旦承揽工程，当地公司分包份额不能超过33%。根据具体项目的不同，有些工程也规定最低份额，比如25%或者15%等，这些规定有时候没有完全执行。

(6) 分包商选择。约旦本国承包商一般有丰富的和外国承包商打交道的经验，有些约旦公司不容易与之合作，所以中国公司在约旦承包工程一定要选好合作伙伴，否则会有很严重的后果。

(7) 成本控制。约旦物价水平较高，工程材料的价格一般比国内高很多，中国承包商投标时要充分考虑当地的物价水平。尽管约旦的施工机械租赁市场和各种施工材料相对齐全，但是价格昂贵，且有时候存在数量不足的问题。

(8) 施工队伍派出。应尽量选派成建制施工队伍来约，杜绝劳务派遣多级分包，否则极易在项目所在国发生劳务纠纷。

(9) 登记注册。工程总包需要在多个部门进行登记注册，比如工商部、市政厅、工程协会、工程师协会等，建议通过当地律师操作。

(10) 工作时间。约旦施工企业工作时间一般为每天8小时，一周6天，星期五休息。加班需要支付加班工资，一般按日工资的1.5倍，节假日为2倍。斋月期间一般只工作半天，并要求给当地员工一定的节日费用，具体数额企业自己决定。穆斯林员工一天有5次祈祷时间，其中有3次在工作时间内。

5.4 劳务合作方面

目前，在约旦工作的中国劳务人员约有4733人，大部分为在约旦华商制衣厂工作的工人和管理人员。在国内主管部门的高度重视和中国驻约旦使馆经商参处的指导下，在约旦劳务人员队伍整体保持稳定。

对约旦开展劳务合作需要了解和注意以下问题：

(1) 取得对约旦派遣劳务资格。中国具有外派劳务资格的劳务公司还需取得对约输出劳务资格。需经中国商务部合作司和中国对外承包工程商会批准成为“对约旦劳务合作协调小组成员”后，报中国驻约旦使馆经商参处备案。经商参处根据《中约劳务合作协议》照会约旦有关政府部门后，劳务公司方能开展对约旦劳务合作业务。

(2) 规避劳资纠纷风险。劳务公司在与厂方签订劳务合同时，应对汇率风险承担、关厂时劳务中介费返还、厂方赔偿责任界定等问题进行详细规定，并如实向劳务工人说明约旦工作生活情况、工资水平，避免劳务工人来约旦后出现劳资纠纷。

(3) 做好劳务工人安全教育。近年来，中国在约旦劳务工人曾遭受过数起严重交通事故，工厂火灾、偷盗事件、刑事伤人案件也偶有发生，应加强出国劳务工人出国前安全教育和出国后安全管理。

5.5 其他应注意事项

(1) 纳税。约旦税收较高，主要包括印花税、个人所得税，企业所得税、代扣税等，但不局限于此，建议聘请当地税务师、会计师、审计师和律师处理税务。

(2) 车辆购置。约旦的车辆购买必须通过安全检查，购车人需取得居住证或者是在当地注册的公司，安全检查一般需要10天左右时间。不允许外国企业把特种车辆挂在公司或者外籍人员名下，比如水车、货车、救护车等。

(3) 当地劳动效率。由于约旦是阿拉伯穆斯林国家，且实行君主制，公共假期较多，本地员工上班有祷告时间，请假、迟到、早退现象较多，可能影响工作计划实施。

(4) 银行服务。约旦银行一般情况下都能提供很好的服务，到约旦开展投资贸易活动的企业只要认真按照银行程序办事，不会在技术上出现风险。至于很多商业纠纷造成的履约信用等问题，希望企业要注意谈好合同、签好协议，以便在出现问题时通过法律途径解决。

(5) 人身安全。约旦社会治安较好，以往虽发生过恐怖袭击事件，但总的形势是好的。中国企业赴约旦投资或经商，要学会保护自己，尽量避开容易发生问题的地区或人群。

5.6 防范投资合作风险

在约旦开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程的国家政治风险和商业风险的分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。建议相关企业积极利用保险、担保、银行等金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福

费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构--中国出口信用保险公司--提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国惟一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

6. 中国企业如何在约旦建立和谐关系？

6.1 处理好与政府和议会的关系

约旦的议会一般不负责经济方面的事务，政府部门也只有涉及经济事务的几个部门与中国企业有联系，约旦政府在经济管理方面的法律法规比较健全，能够依法办事。中国企业如能与上述部门中的官员建立友谊，则有可能在具体工作中得到一些必要的支持。

6.2 妥善处理与工会的关系

约旦的工会力量不是很强大，劳资纠纷一般都按照劳动法解决。近年来，约旦一些工业区有专门成立的为中国劳务工人服务的工会组织，吸收中国劳务工人入会，并代表其与工厂交涉有关劳动保护事宜。中国在约旦投资和从事贸易的企业，要注意妥善处理与工会的关系，尊重工会的有关工作，如遇有意见不一致的情况，可以通过法律渠道解决。

6.3 密切与当地居民的关系

约旦政府和人民对中国友好，对中国在约旦人员非常热情。当遇有当地居民向中方人员打招呼或表示友好时，尽管可能语言不通，也要积极表示友好的姿态。约旦人因祖先长期生活在沙漠地区，对水非常重视。日常生活中中国企业给路过的居民送上一两瓶水，也是一种表示友好的举动。

6.4 尊重当地风俗习惯

约旦的风俗习惯主要是穆斯林的风俗习惯，特别是在乡村地区，穆斯林的风俗习惯表现的更多一些。要注意了解和尊重当地的习惯，例如，在当地人做每日5次的礼拜时，不要打扰，不要围观；在斋月期间，不要当着当地人的面进食、饮水、吸烟等。

6.5 依法保护生态环境

在约旦投资办厂，要注意保护当地的生态环境。约旦是世界上十大缺水国家之一，要注意保护水源并节约用水。对于生产和生活垃圾，要注意按照当地政府的有关规定妥善处理。

6.6 承担必要的社会责任

中约两国友好，约旦人把中国赴约旦投资的企业人员看作中国人民的友好使者。在开展业务的同时，要注意支持约旦的经济和社会发展，承担必要的社会责任。例如，约旦政府为扩大就业，要求在约旦承包工程和投资的企业为约旦适合就业年龄的青年提供3-6个月的技术培训，中国企业应积极支持约旦政府在这方面的的工作，实现互利共赢，谋求共同发展。

6.7 懂得与媒体打交道

约旦的媒体接受西方的信息报道较多，对中国的了解相对较少。中国在约旦投资和承包工程的企业应注意做好媒体的工作，学会与媒体打交道。要及时向有关媒体通报承揽项目的进展情况，并积极宣传中国的对外开放政策和中国经济发展的最新成就。

6.8 学会和执法人员打交道

中国在约旦投资和进行承包工程的公司，首先要尊重当地执法部门人员的工作。如果有不协调的地方，要注意加强沟通，增强相互理解和支持。双方意见不一时，应及时向中国驻约旦使馆经商参处报告，以便通过外交渠道解决。

7. 中国企业/人员在当地遇到困难该怎么办？

7.1 寻求法律保护

近年来，中国企业和人员赴约旦进行贸易、投资及劳务合作有所增加。有时劳务人员因合法权益得不到保障，而对雇主产生不满，又因语言不通、缺少法律常识出现违法行为，约旦警察部门即予干预。因此，建议想赴约旦从事劳务的人员在出国前选择可靠的中介公司，签订规范的劳动合同，到约旦后要求雇主办理合法的居住手续和相关保险，遵守当地法律，需寻求法律保护时，可直接找执法部门（警察局），或通过中国驻约旦大使馆领事部协助联系律师。当地有很多律师可以同时用英语和阿拉伯语接待当事人及处理相关法律事务。

7.2 需求当地政府帮助

在约旦投资或从事贸易的中国企业，要注意加强与当地政府的联系。如果需要当地政府帮助，可直接联系有关部门。如不太熟悉当地的办事程序，也可直接找约旦投资委联系，通过该委联系其他部门。但约旦地方官员大部分只用阿拉伯语工作，中国企业应有懂阿拉伯语的人员负责联系为好。

7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

中国驻约旦使馆经商参处以及领事部都可为中国赴约企业和公民提供服务。经商参处主要为中国企业提供信息服务、联络协调等服务（参见网址：jo.mofcom.gov.cn）。领事部主要根据中国外交部领事工作条例为中国公民提供服务（参见网址：www.fmprc.gov.cn/ce/cejo/chn/lsw/）。如果中国企业或人员在与约旦公司和商人来往时涉及到有关法律合同纠纷，很多情况下还是需要通过法律渠道解决。

7.4 建立并启动应急预案

在约旦投资或承包工程的企业，首先要注意观察和了解所在地周边的环境，制定本项目的安全保卫措施。其次，要建立应急预案，并与中国驻约旦使馆经商参处的应急预案接轨，以便发生紧急情况时，能及时互动，在第一时间采取应急措施。

约旦当地紧急电话：

民防总局：199

安全总局：196

首都警察局：192（普通电话：4610750/5688844）

交通局：190

急救电话：191

电话查询：121

旅游投诉电话：80022228（免费拨叫）

7.5 其他应对措施

在约旦如果遇有紧急情况，首先不要慌张，要及时向中国驻约旦使馆经商参处和领事部报告。其次，要向国内派出部门及时报告，以便国内公司领导能及时了解情况，并在国内主管部门的指示下做好危机应对和处理工作。再次，可以通过电话通知平时有联系的兄弟公司，以便得到更多的支持，争取尽快妥善解决危机。

附录1 约旦政府部门和相关机构一览表

- (1) 财政部 (Ministry of Finance), 网址: www.mof.gov.jo
- (2) 政治发展部 (Ministry of Political Development), 网址: www.mopd.gov.jo
- (3) 外交部 (Ministry of Foreign Affairs), 网址: www.mfa.gov.jo
- (4) 计划和国际合作部 (Ministry of Planning and International Cooperation), 网址: www.mop.gov.jo
- (5) 司法部 (Ministry of Justice), 网址: www.moj.gov.jo
- (6) 内政部 (Ministry of Interior), 网址: www.moi.gov.jo
- (7) 教育部 (Ministry of Education), 网址: www.moe.gov.jo
- (8) 高等教育和科学研究部 (Ministry of Higher Education), 网址: www.mohe.gov.jo
- (9) 伊斯兰事务和宗教基金部 (Ministry of Awqaf and Islamic Affairs), 网址: www.awqaf.gov.jo
- (10) 水资源和灌溉部 (Ministry of Water and Irrigation), 网址: www.mwi.gov.jo
- (11) 劳工部 (Ministry of Labor), 网址: www.mol.gov.jo
- (12) 旅游和古迹部 (Ministry of Tourism and Antiquities), 网址: www.mota.gov.jo
- (13) 能源与资源部 (Ministry of Energy and Mineral Resources), 网址: www.memr.gov.jo
- (14) 社会发展部 (Ministry of Social Development), 网址: www.mosd.gov.jo
- (15) 公共工程和住房部 (Minister of Public Works and Housing), 网址: www.mpwh.gov.jo
- (16) 市政部 (Ministry of Municipal Affairs), 网址: www.moma.gov.jo
- (17) 文化部 (Ministry of Culture), 网址: www.culture.gov.jo
- (18) 卫生部 (Ministry of Health), 网址: www.moh.gov.jo
- (19) 工业与贸易部 (Ministry of Industry and Trade), 网址: www.mit.gov.jo
- (20) 环境部 (Ministry of Environment), 网址: www.moenv.gov.jo
- (21) 信息和通信技术部 (Ministry of Information and communications Technology), 网址: www.moict.gov.jo

(22) 交通部 (Ministry of Transport), 网址: www.mot.gov.jo

(23) 农业部 (Ministry of Agriculture), 网址: www.moa.gov.jo

附录2 约旦华人商会、社团和主要中资企业一览表

因中资企业和华商人数有限，约旦暂无华人商会和社团。

较大中资企业情况如下：

1. 华为技术有限公司

电话：00962-06-5540280

2. 中兴通讯公司

电话：00962-06-5660899

3. 北方公司

电话：00962-06-5814187

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《约旦》，对中国企业尤其是中小企业到约旦开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到约旦开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进约旦的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。本《指南》由中国驻约旦大使馆经商参处编写，参加具体撰稿和修订工作的人员为赵占芳（参赞）、殷丹和鲁艳茹。商务部研究院的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写过程中，我们得到了在约旦长期从事投资经营活动的中资企业及华人华侨的帮助，也得到了约旦有关部门的大力支持，在此表示感谢。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2013年9月