

对外投资合作国别（地区）指南

贝 宁

（2013年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
商务部投资促进事务局
中国驻贝宁大使馆经济商务参赞处

序

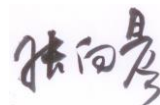
党的十八大提出“加快走出去步伐，增强企业国际化经营能力，培育一批世界水平的跨国公司”。当前越来越多的我国企业走出国门，对外投资合作发展迅速，企业实力不断发展壮大。据商务部统计，2012年，我国对外直接投资878亿美元，联合国贸发会议统计显示，中国已经成为全球第三大对外直接投资国。截至2012年底，我国对外直接投资存量5319.4亿美元，我国共有1.6万家境内投资者在国（境）外设立对外直接投资企业近2.2万家，分布在全球179个国家（地区）。2012年，我国对外承包工程业务完成营业额1166亿美元，新签合同额1565.3亿美元，年末在外各类劳务人员85万人。“走出去”战略是党中央和国务院根据当前经济全球化新形势和国民经济发展的内在需要做出的重大决策，鼓励和支持企业“走出去”开展跨国经营，既是我国拓展对外开放广度和深度的客观需要，也是我国调整经济结构、转变发展方式的必然选择，促进我国与有关国家（地区）互利共赢和共同发展。

为帮助我国企业更加全面地了解世界各地的政治、经济、社会、法律、风俗习惯等相关投资合作信息，自2009年起，商务部国际贸易经济合作研究院、商务部投资促进事务局和我驻外经商机构每年编写、更新《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》），客观介绍有关国家（地区）的投资合作环境，并对企业跨国经营应注意的问题给予提示。编写单位在对2012版《指南》内容进行完善和更新的基础上，形成了2013版《指南》。与前版相比，2013版《指南》除更新了相关数据和政策法规外，还根据企业反馈的意见增加了有关国家（地区）债务情况、基础设施发展规划、建设-经营-转让（BOT）方式、反对商业贿赂等政策法规情况介绍及风险防范内容。

编制这套覆盖165个国家（地区）的《指南》是服务企业的一种探索，在内容上可能还会有不足之处，欢迎社会各界批评指正。以便编写单位不断改进工作，使《指南》

在帮助企业积极稳妥开展跨国经营，不断提高跨国经营质量水平，构建和谐的对外投资合作关系，实现互利共赢等方面发挥积极作用。

商务部部长助理

Handwritten signature in black ink, appearing to read '张向晨' (Zhang Qiangchen).

2013 年 11 月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么?	1
1. 贝宁是个什么样的国家?	2
1.1 贝宁的昨天和今天	2
1.2 贝宁的地理环境怎样?	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 行政区划	2
1.2.3 自然资源	3
1.2.4 气候条件	4
1.2.5 人口分布	4
1.3 贝宁的政治环境如何?	4
1.3.1 政治制度	4
1.3.2 主要党派	5
1.3.3 外交关系	7
1.3.4 政府机构	9
1.4 贝宁社会文化环境怎么样?	10
1.4.1 民族	10
1.4.2 语言	11
1.4.3 宗教	11
1.4.4 习俗	11
1.4.5 教育和医疗	12
1.4.6 工会及其他非政府组织	13
1.4.7 主要媒体	13
1.4.8 社会治安	14
1.4.9 节假日	14
2. 贝宁对外资的吸引力有多大?	15
2.1 贝宁近几年的经济表现如何?	15
2.1.1 投资吸引力	15
2.1.2 宏观经济	15
2.1.3 重点/特色产业	16

2.1.4 发展规划	17
2.2 贝宁国内市场有多大?	17
2.2.1 消费总额	17
2.2.2 生活支出	17
2.2.3 物价水平	17
2.3 贝宁的基础设施状况如何?	18
2.3.1 公路	18
2.3.2 铁路	19
2.3.3 空运	19
2.3.4 水运	21
2.3.5 通信	21
2.3.6 电力	22
2.3.7 基础设施发展规划.....	22
2.4 贝宁的对外经贸关系如何?	23
2.4.1 贸易关系	23
2.4.2 辐射市场	23
2.4.3 吸收外资	23
2.4.4 中贝经贸	24
2.5 贝宁金融环境怎么样?	26
2.5.1 当地货币	26
2.5.2 外汇管理	26
2.5.3 银行机构	27
2.5.4 融资条件	29
2.5.5 信用卡使用.....	29
2.6 贝宁证券市场发展情况如何?	29
2.7 贝宁的商务成本有竞争力吗?	29
2.7.1 水、电、气价格	29
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	30
2.7.3 外籍劳务需求.....	30
2.7.4 土地及房屋价格	31
2.7.5 建筑成本	31
3. 贝宁对外国投资合作的法规和政策有哪些?	32
3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些?	32

3.1.1 贸易主管部门.....	32
3.1.2 贸易法律体系.....	32
3.1.3 贸易管理的相关规定.....	32
3.1.4 进出口商品检验检疫.....	34
3.1.5 海关管理规章制度.....	34
3.2 对外国投资的市场准入有何规定？.....	35
3.2.1 投资主管部门.....	35
3.2.2 投资行业的规定.....	36
3.2.3 投资方式的规定.....	36
3.2.4 贝宁外资并购主要规定和要求.....	36
3.3 贝宁关于企业税收的规定是什么？.....	36
3.3.1 税收体系和制度.....	36
3.3.2 主要税赋和税率.....	36
3.4 贝宁对外国投资有何优惠？.....	38
3.4.1 优惠政策框架.....	38
3.4.2 行业鼓励政策.....	38
3.4.3 地区鼓励政策.....	38
3.4.4 特殊经济区域的规定.....	38
3.5 贝宁关于劳动就业的规定是什么？.....	38
3.5.1 劳工（动）法的核心内容.....	38
3.5.2 外国人在当地工作的规定.....	40
3.5.3 外国人在当地工作的风险.....	40
3.6 外国企业在贝宁是否可以获得土地？.....	40
3.6.1 土地法的主要内容.....	40
3.6.2 外资企业获得土地的规定.....	40
3.7 外资公司参与当地证券交易有何规定？.....	41
3.8 对环境保护有何法律规定？.....	41
3.8.1 环保管理部门.....	41
3.8.2 主要环保法律法规名称.....	41
3.8.3 环保法律法规基本要点.....	41
3.8.4 环保评估的相关规定.....	42
3.9 贝宁反对商业贿赂有何法律规定？.....	42
3.10 贝宁对外国公司承包当地工程有何规定？.....	42
3.10.1 许可制度.....	42

3.10.2 禁止领域	42
3.10.3 招标方式	42
3.11 贝宁对中国企业投资合作有何保护政策?	42
3.11.1 中国与贝宁签署双边投资保护协定	43
3.11.2 中国与贝宁签署避免双重征税协定	43
3.11.3 中国与贝宁签署的其他协定	43
3.12 贝宁有何保护知识产权的规定?	43
3.12.1 当地有关知识产权保护的法律法规	43
3.12.2 知识产权侵权的相关处罚规定	44
3.13 与投资合作相关的主要法律有哪些?	44
4. 在贝宁开展投资合作如何办理相关手续?	45
4.1 在贝宁投资注册企业需要办理哪些手续?	45
4.1.1 设立企业的形式	45
4.1.2 注册企业的受理机构	46
4.1.3 注册企业的主要程序	46
4.2 承揽工程项目的程序是什么?	47
4.2.1 获取信息	47
4.2.2 招标投标	48
4.2.3 许可手续	48
4.3 如何申请专利和注册商标?	48
4.3.1 申请专利	48
4.3.2 注册商标	49
4.4 企业在贝宁报税的相关手续有哪些?	50
4.4.1 报税时间	50
4.4.2 报税渠道	50
4.4.3 报税手续	50
4.4.4 报税资料	50
4.5 赴贝宁的工作准证如何办理?	50
4.5.1 主管部门	50
4.5.2 工作许可制度	50
4.5.3 申请程序	50
4.5.4 提供资料	51
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些? ..	51

4.6.1 中国驻贝宁大使馆经商参处	51
4.6.2 贝宁中资企业协会	51
4.6.3 贝宁驻中国大使馆	51
4.6.4 贝宁投资促进机构	52
4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心	52
5. 中国企业到贝宁开展投资合作应该注意哪些事项?	53
5.1 投资方面	53
5.2 贸易方面	53
5.3 承包工程方面	54
5.4 劳务合作方面	54
5.5 其他应注意事项	54
5.6 防范投资合作风险	54
6. 中国企业如何在贝宁建立和谐关系?	56
6.1 处理好与政府和议会的关系	56
6.2 妥善处理与工会的关系	56
6.3 密切与当地居民的关系	56
6.4 尊重当地风俗习惯	56
6.5 依法保护生态环境	57
6.6 承担必要的社会责任	57
6.7 懂得与媒体打交道	57
6.8 学会和执法人员打交道	57
7. 中国企业/人员在贝宁遇到困难该怎么办?	58
7.1 寻求法律保护	58
7.2 寻求当地政府的帮助	58
7.3 取得中国驻当地使(领)馆保护	58
7.4 建立并启动应急预案	58
7.5 其他应对措施	59
附录 贝宁政府部门和相关机构一览表	60
后记	62

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴（The Republic of Benin，以下简称“贝宁”）开展投资合作之前，你是否对贝宁的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在贝宁进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在贝宁开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《贝宁》将会给你提供基本的信息，成为你了解贝宁的向导。



地图来源：中国地图出版社

1. 贝宁是个什么样的国家？

1.1 贝宁的昨天和今天

16世纪前后，贝宁出现许多小王国和酋长国。18世纪阿波美王国鼎盛时期统一了南部和中部。16世纪后期，西方殖民者入侵贝宁，大肆进行奴隶贸易。1904年，贝宁并入法属西非，1913年沦为法国殖民地。1958年成为法兰西共同体内的“自治共和国”。1960年8月1日独立，成立达荷美共和国。独立初期政局动荡。1972年10月克雷库政变上台，宣布“走社会主义发展道路”，长期实行一党制。1975年11月30日改国名为贝宁人民共和国。1990年2月实行多党制，同年3月改国名为贝宁共和国。

1.2 贝宁的地理环境怎样？

1.2.1 地理位置

贝宁国土面积112,622平方公里，人口940万（2012年）。位于西非中南部，东邻尼日利亚，西北、东北与布基纳法索、尼日尔交界，西与多哥接壤，南濒大西洋。海岸线长125公里。

贝宁属于东1时区，当地时间比北京时间晚7小时，无夏令时。

1.2.2 行政区划

【行政区划】贝宁现行行政区划分为省、县（市）、镇、村4级，共12个省、77个县（市），其中县67个、市10个。12个省名称为：滨海、大西洋、韦梅、莫诺、库福、高原、祖、丘陵、东加、博尔古、阿黎博里、阿塔科拉。

【首都】贝宁首都波多诺伏（Porto—Novo）是国民议会所在地，同时也是这个国家最古老的城市之一，人口25万，现在仍保留着十分浓厚的古非洲城市的风貌。波多诺伏年平均气温26—27℃，年降水量在1000毫米左右，雨季长达8个月，油棕林极为稠密，平均每公顷达到430—550株，有“油棕之城”的美称。波多诺伏是以文化为主的都城，至今还保留着一些古老的建筑，如人种博物馆、民俗学博物馆、国立图书馆和国家档案馆等。该市及其附近地区出产的手工艺品，如铜器、木刻、骨雕、编织等独具风格，驰名国内外。波多诺伏有公路通往全国各主要城镇，向西经科托努可通往多哥首都洛美，向东可通往尼日利亚首都拉各斯，向北可分别通往尼日尔和布基纳法索。波多诺伏与科托努之间不仅通公路，而且有一段铁路相连接。波多诺伏及其周围地区的物资出入一般都由首都外港科

托努转运。



Ganvié水上村庄

【最大城市】贝宁第一大城市科托努（Cotonou）是政府所在地，也是贝宁的政治、经济、交通和外贸中心，贝宁的中央机关，各国驻贝宁外交机构等，均设在科托努。人口73.4万。

科托努是贝宁的主要贸易港，2003年的吞吐量突破400万吨，2011年已达到800万吨，在西非中南部地区的内陆国家，如尼日尔、布基纳法索、马里东部和尼日利亚的交通运输中承担着重要任务。科托努是全国公路和铁路交通的中心。公路除通往国内各主要城镇外，还可通往尼日利亚、多哥、尼日尔和布基纳法索。科托努国际机场是非洲的重要航空港，跑道长2400米，可起降大型客货机。科托努是贝宁工业较集中和较发达的城市，有电力、纺织、水泥、机械、食品、榨油、酿酒、日用化工、建筑材料等企业。

1.2.3 自然资源

贝宁有丰富的自然资源。目前贝宁已经发现的主要矿藏有石油、磷酸盐、大理石、铁、黄金、石灰岩、高岭土和硅砂等。石油已探明储量54.5

亿桶，可开采的约9.2亿桶，天然气储量910亿立方米，磷酸盐储量为550万吨，大理石储量约1400万吨，铁矿储量约为5亿吨，含铁量为46-52%，并含有13-15%的硅石，黄金矿区面积超过1万平方公里，含量为9克/吨。石灰岩储量为1.4亿吨。高岭土储藏量超过10亿立方米。硅砂总储量为190万立方米，二氧化硅含量98%。贝宁的一些矿产早在二十世纪六十年代就已探明，但一直未得到开采。经济开放后，政府制定了发展矿业的战略计划，成立了贝宁矿产局，承担矿产的研究和开采工作。同时还准备利用国内外私人投资，开采佩尔马、索尔加和西纳—伊西雷地区的金矿，并对开办砖瓦厂和陶瓷厂进行可行性研究。

贝宁的植被面积约占其陆地总面积的65%，其中茂密森林31万公顷，稀疏森林127.44万公顷，萨瓦纳植被605.96万公顷。南方生长的半自然油棕林是国家的一项重要经济来源。贝宁还拥有珍贵的柚木和大量的芒果树。

1.2.4 气候条件

贝宁全境地处热带，终年高温。沿海平原为热带雨林气候，常年气温在20-34℃之间，最高可达42℃；中部和北部为热带草原气候，年平均温度26-27℃。年降雨量分布极不均匀。每逢旱季的1、2月，经常刮起来自撒哈拉沙漠的干热东北风，夹杂泥沙，对早播作物的产量有一定负面影响。

1.2.5 人口分布

2012年，贝宁全国人口约为940万人。人口分布比较集中的城市有科托努（82万）、波多诺夫（28万）、朱古（13万）、帕拉库（12万）

贝宁境内华人约有1700人左右，主要分布在科托努及周边地区，少量分布在北方城市。

1.3 贝宁的政治环境如何？

1.3.1 政治制度

贝宁是非宗教国家，是行政权、立法权以及司法权分立的多党制国家。

【宪法】现行宪法于1990年12月2日经全民投票通过，是贝宁历史上第七部宪法。宪法规定，“建立一个法制和民主多元化的国家”，实行行政、立法和司法分离的原则和总统内阁制。总统为国家元首、政府首脑和武装部队统帅，由直接普选产生，任期5年，可连选连任一次。现任总统博尼·亚伊于2006年3月当选，2011年连任。

2011年是1990年贝宁民主化以来总统大选和立法选举同时举行的第一个年份。2011年3月13日，贝宁举行总统大选，共有14名候选人参选，

其中现任总统亚伊博尼以53.13%的得票率胜出。

【议会】称国民议会，为最高立法机构，实行一院制，行使立法权并监督政府工作。议员由直接普选产生，任期4年，可连选连任，但不得兼任其他公职。

本届议会于2011年4月30日选举产生，共有83名议员，分别来自8个政党和政党联盟，共组成6个议会党团。议会领导机构为执行局，由议长、副议长、总务主任、议会书记等7人组成。议会设法律和人权、财贸、生产和计划、教育文化和社会事务以及国防安全和对外合作关系等5个委员会。议长为马蒂兰·纳戈（Mathurin Nago）。

【政府】本届政府于2011年5月组成，同年7月，2012年1月、4月、10月和2013年2月五次小幅调整。总统博尼·亚伊，政府首脑兼任国防部长。政府内阁共26名成员，包括：负责政府行动协调、公共政策评估、私有化及社会对话的总理伊雷内·帕斯卡尔·库帕基（Iréné Pascal Koupaki），总统事务国务部长，内政、公共安全和宗教事务部长，掌玺、司法、立法和人权部长，权力下放、地方管理和领土整治部长，外交、非洲一体化、法语国家和侨民事务部长，经济分析、发展及展望部长，经济和财政部长，农业、牧业和渔业部长，工业、贸易及中小企业部长，能源、石油和矿产勘探、水利和可再生能源开发部长，卫生部长，幼儿和初等教育部长，中等教育、技术和职业培训及再就业和青年安置部长，高等教育和科研部长，公职和劳动部长，青年、体育和娱乐部长，小额贷款及青年和妇女就业部长，环境、住房和城市规划部长，与国家机构关系及宗教事务部长，公共工程和交通部长，通讯和信息通讯技术部长，文化、扫盲、手工业和旅游部长，家庭和互助部长，行政和制度改革部长，家庭、社会事务、民族团结、残疾人和老年人部长等。

【司法机构】设有宪法法院、最高法院、高等法院、上诉法院和初级法院。宪法法院独立于最高法院，是最高司法机关。负责审理法律的合宪性，调解国家机关权限纠纷，并对立法选举和总统选举的合法性进行裁决。最高法院是国家行政、司法裁判和国家审计的最高权力机关，由司法、行政、审计3个法庭和1个检察院组成。中央一级设上诉法院，系终审法院，各省设初级法院，县（市）设治安法院，各级法院均委派有共和国检察官。高等法院有权审理总统和政府成员在履行职务时所犯叛国和违法行为。本届宪法法院于2008年6月成立，院长罗贝尔·多苏（Robert Dessou）。本届最高法院于2011年1月成立，院长奥斯曼·巴托科（Ousmane Batoko）。本届高等法院于2009年6月成立，院长泰奥多尔·奥洛（Théodore Holo）。

1.3.2 主要党派

【贝宁崛起贝壳力量（Force Cauris pour un Bénin Emergent）】2007

年1月成立。2006年4月亚伊以独立候选人身份赢得总统选举，竞选中以贝壳为标志。此后一批支持亚伊、自称“贝壳派”的政党和政党联盟相继成立。在2007年立法选举前，经亚伊大力整合，组成“贝宁崛起贝壳力量”政党联盟。该联盟最初由66个政治团体组成，后不断有新党团加入。主要领导人包括维桑西娅·博科（Vicencia Bocco）、内斯托·达科（Nestor Dako）、萨卡·拉菲亚（Sacca Lafia）、亚历山大·温通吉（Alexandre Hountondj）等。在2011年立法选举中，该政党联盟赢得41席，成为议会第一大力量。

【贝宁复兴党（Renaissance du Bénin）】1992年4月成立。该党宗旨是复兴贝宁历史文化，并将此作为国家政治生活的催化剂。该党势力主要集中在科托努市、祖省、滨海省和大西洋省。名誉主席为科托努市长、前总统尼塞福尔·索格洛，主席为索格洛夫人罗西娜·维耶拉·索格洛（Rosine Vieyra Soglo）。

【民主复兴党（Parti du Renouveau Démocratique）】1990年9月成立。该党主张多党民主，加强各派政治力量间对话，维护国家统一，实行市场经济，提倡睦邻友好和地区一体化。势力范围主要集中在高原省、韦梅省和科托努市部分地区。主席为前议长阿德里安·温贝吉（Adrien Houngbedji）。2012年2月，该党举行第3次党代会，温贝吉连任党主席。

【社会民主党（Parti Social-Démocrate）】1990年10月成立。该党的宗旨是民主、对话、团结，争取社会民主，努力实现民族团结，消除国家发展中的不公正现象。势力范围主要集中在莫诺、库福、大西洋、博尔古和阿塔科拉等省。

【非洲民主进步运动（Mouvement de l'Afrique pour la Démocratie et le Progrès）】1997年12月成立。该党宗旨是团结民主力量维护民主与法治，反对部族主义和地方主义，主张区域一体化，发展经济，建设繁荣的非洲。主席为塞夫·法博宏（Séfou Fagbohoun）。

【复兴与发展行动阵线（Front d'Action pour le Renouveau et le Développement）】1994年4月成立，是北方第一大党。该党主张建立多党民主、自由、和平、公正、社会进步和法制国家，强调民族团结。势力范围主要集中在东加、博尔古、阿黎波里和阿塔科拉等省。总书记为维丽妮克·贝多·萨博（女，Vérinique Gbèdo Sagbo）。

【进步与民主促进党（Parti—Impulsion pour le Progrès et la Démocratie）】2000年3月由进步和民主党与公民复兴党合并而成。该党的宗旨是团结、均贫富、促进人道主义的发展，主张地区间平衡发展，国家统一。主席为泰奥菲尔·纳塔（Théophile Nata）。

其他政党还有：民主与团结联盟（Union pour la Démocratie et la Solidarité）、贝宁社会党（Parti Socialiste du Bénin）等。

1.3.3 外交关系

【对外关系】奉行“实用、灵活和不排他”的多元务实外交政策，积极谋求政治支持和经济援助，主张在和平共处等原则基础上同所有国家发展合作关系。注重保持同法国、美国等西方大国的关系，积极发展同印度等发展中大国关系，重视睦邻友好，主张以和平方式解决同邻国的领土争端。积极参与地区事务，多次派兵参加地区维和行动，是非盟、西非国家经济共同体、西非货币联盟等组织成员国。2012年1月至2013年1月担任非盟轮值主席国。

【同法国的关系】法国是贝宁的前宗主国，两国一直保持着密切的特殊关系。1990年贝宁实行民主化和自由市场经济后，法国大力扶持。索格洛执政期间，两国关系曾陷入低潮。1996年克雷库重新执政后，两国关系得到恢复和发展。法国是贝宁主要的出资国和贸易伙伴，每年提供援助约占贝接受外援总额的三分之一。2004年，法国免除贝宁所欠全部债务480亿西非法郎。2005年11月，应法国总统希拉克邀请，克雷库对法国进行正式访问，两国签署了“法贝伙伴关系框架文件”，法国向贝宁增加150万欧元财政援助。2006年6月，亚伊总统应希拉克邀请访法，两国签署了两项总额为2600万欧元的援助协议，法国还向贝宁提供450万欧元财政援助。2007年7月，亚伊应邀访法，法国向贝宁提供30亿西非法郎的预算援助。

2009年1月19日，法国发展署（AFD）与贝宁方面签署协议，向贝宁提供一笔总额为3852万西非法郎（折合587.198万欧元）的援助，用于资助对完成高等教育的青年人进行职业培训并在促进其在手工业领域就业项目。2009年12月，亚伊总统访法，会见了法国总统萨科齐和前总统希拉克。2010年5月和7月，亚伊先后赴法国出席法国非洲峰会和法国国庆阅兵式。2011年11月，亚伊对法国进行友好工作访问，会见萨科齐总统。2012年2月，法国外交国务部部长朱佩访问贝宁，并同亚伊总统会晤。5月，亚伊总统访问法国，会见奥朗德总统。2013年2月，亚伊总统对法国进行工作访问。

【同德国的关系】1961年贝德建交以来，两国关系发展顺利。贝宁是德国对非洲援助的重点国家，两国每两年举行一次政府间磋商。2003年5月，克雷库访德，德国宣布2002-2003年向贝宁提供援助3200万欧元，减免债务1000万欧元。2004年12月，德国总统霍斯特·克勒访贝，德国向贝宁提供4600万欧元用于支持贝宁政府减贫战略。2006年10月，亚伊总统访德，德国向贝宁提供预算援助。2009年，在第15届贝宁-德国政府间协商会议期间，德国决定向贝宁提供3354万欧元的经济援助。这笔援款主要用来支持贝宁当地的水治理、环境整治、地方分权和教育工作。此次会

议同时通过了在Steinmetz大街建设立交桥的提议。12月8日,双方在贝宁外交部举行了签字仪式。2012年5月,德国前总理科勒访贝。2013年1月,亚伊总统对德国进行正式访问。

【同美国的关系】1961年同美国建交。1995年两国成立军事合作混委会,军事合作密切。1997年,美贝举行第三届军事合作混委会会议,确定军事教育和培训为双方今后合作的重点。美国在贝宁派有和平队员20余人,在贝宁设有文化中心和《非洲增长和机会法》西非培训中心。2003年,因贝宁拒绝签署承认美国公民享有国际刑事法庭豁免权的双边协议,美国冻结对贝宁军援。2004年,美宣布接受贝宁加入《非洲增长和机会法》(AGOA)和“迎接千年挑战国家组织理事会”,成为全球享受千年挑战援助基金(MCA)的16国之一。2006年2月,克雷库访问美国,与布什总统会谈,贝宁政府与千年挑战账户公司签署了总额为3.07亿美元的援助协议,约合1700亿西非法郎,用于未来5年内帮助贝宁改善良政、促进经济增长和实现减贫计划等。2006年9月,美国向贝宁提供1270万美元无偿援助,用于加强贝宁农村基础教育和改善家庭医疗卫生条件。12月,亚伊应布什邀请访美,与布什举行工作会谈,美国决定向贝宁提供4000万美元抗疟疾援助。2008年2月16日,布什总统访贝,这是两国建交以来首位美在任总统访贝。两国元首就民主良政、教育、卫生等领域的合作以及地区热点问题进行了简短会谈。2009年11月,亚伊访美,会见了世界银行行长、国际货币基金组织主席,并与克林顿国务卿、美国会议员等举行会谈。2010年2月,亚伊会见了来访的美国负责非洲事务的助理国务卿卡尔森。2011年7月,亚伊访美,与奥巴马总统会晤。2012年5月,应奥巴马总统邀请,亚伊出席八国集团峰会。8月,美国务卿克林顿对贝进行短暂访问。

【同邻近国家关系】贝宁坚持睦邻友好,重视发展与尼日利亚、阿尔及利亚等地区大国的关系。积极参与地区合作,推动区域一体化进程。2004至2005年,贝宁在担任安理会轮值主席期间,推动解决涉及非洲切身利益的“儿童和武装冲突”等问题。亚伊执政后,重视同周边国家关系,多次出访尼日利亚、加纳、尼日尔等国,并出席非盟峰会、西非国家经济共同体峰会、法语国家组织峰会等。2007年初,亚伊与尼日利亚前总统奥巴桑乔共同倡议成立了贝宁、尼日利亚、多哥和加纳四国共荣机制。2012年2月18日,非盟领导人非正式会议在科特努议会大厦召开,来自12个国家的政府首脑及政府官员参加了会议。会议主要就非洲如何加强合作,扩大交流,应对国际经济危机,打击恐怖主义,保持非洲的稳定,以同一声音处理国际事务等事宜交换了意见,会议没有发表宣言。

2012年1月至2013年1月,亚伊总统多次以非盟轮值主席身份在科托努召集部分非盟成员国领导人举行非正式会议,讨论非盟委员会主席选举和地区热点问题。

【同中国的关系】中贝两国于1964年11月12日建交。1966年1月贝宁单方面宣布终止两国关系。1972年10月，克雷库总统执政后，两国于同年12月29日恢复外交关系。2005年5月，贝宁国民议会议长访华，双方签署了《中国全国人大常委会与贝宁国民议会交流合作协议》。2006年8月，贝总统亚伊对华进行国事访问。胡锦涛主席与亚伊举行会谈，温家宝总理会见。访问期间，两国签署了关于经济技术、农机具、医药、文化等双边合作文件。同年11月，贝宁总统率团来华出席中非合作论坛北京峰会。2010年1月，中联部部长王家瑞率团访问贝宁，贝宁总统亚伊在科托努会见了中共代表团。2011年9月13日，国家主席胡锦涛在人民大会堂会见了来华出席夏季达沃斯论坛的贝宁总统亚伊，双方就双边关系和共同关心的问题深入交换了意见，达成广泛共识。近年来，两国领导人交往密切，经贸合作成果显著。2011年11月，全国人大常委会副委员长周铁农访贝。2012年7月，亚伊总统来华出席中非合作论坛第五届部长级会议并访华。11月，纳戈议长访华。

1.3.4 政府机构

贝宁政府机构包括总理府，内政、公共安全和宗教事务部，外交、非洲一体化、法语国家和侨民事务部，经济分析、发展及展望部，经济和财政部，农业、牧业和渔业部，工业、贸易及中小企业部，能源、石油和矿产勘探、水利和可再生能源开发部，卫生部，小额贷款及青年和妇女就业部，环境、住房和城市规划部，公共工程和交通部，通讯和信息通讯技术部，文化、扫盲、手工业和旅游部等。

【总理府】负责政府行为协调，公共政策评估，私有化计划及社会对话等。

【经济分析、发展及展望部】负责制定国民经济发展中长期规划，确定优先发展的行业及鼓励措施，综合协调国民经济和社会发展等。

【经济和财政部】管理国家收入、支出和国库，向国家行政单位提供财政资金并予以监督，为经济协调发展创造条件。

【农业、牧业和渔业部】对农业、牧业、林业的发展进行部署、指导、组织和管理。

【公共工程和交通部】根据国家总体发展规划，对基础设施和公共工程进行配套建设，监督和管理航空、航运和陆路交通。



会议大厦

【文化、扫盲、手工业和旅游部】负责贝宁国内文化事务，对手工制造业进行规范和指导，促进和保护旅游业的发展。

【通讯和信息通讯技术部】从宏观上对信息产业和技术进行规划、指导，促进通讯等信息技术和信息产业的发展。

【工业、贸易及中小企业部】负责国家工业体系的规划、完善和发展，对工业企业进行宏观调控、资格审查、市场监管，通过促进对外贸易的发展，活跃社会经济，增加收入，减少贫困，促进社会就业。

【能源、石油和矿产勘探、水利及可再生能源开发部】根据国家总体发展目标，拟定石油、矿产、水利及可再生能源的发展规划，在国土范围内组织对石油和矿产资源的勘探，并负责组织对已探明的资源进行开发。

1.4 贝宁社会文化环境怎么样？

1.4.1 民族

贝宁是个多民族国家，全国共有60多个部族，其中较大的部族有40多个。部族矛盾由来已久，历史上经常兵戎相见。独立后有所好转，但部

族主义仍然是影响政局安定、社会团结和国家统一的不可忽视的因素。在全国60多个部族中，较大的部族及其支系主要有：

【丰族（Fon）及其支系】人口207.27万，占全国人口42.2%，主要分布在南部的祖省和大西洋省。在欧洲人到来之前，就有较发达的文化，曾对几内亚湾沿海地区产生较大影响。

【阿贾族（Adja）及其支系】人口76.65万，占全国人口15.6%，主要分布在西南部的莫诺省和库福省。主要从事农业、渔业，手工业发达，以编织、木刻和骨雕闻名。

【约鲁巴族（Yoruba）及其支系】59.47万人，占全国人口约12.1%，主要分布在东南部与尼日利亚交界的韦梅省、高原省及丘陵省，同族绝大部分在尼日利亚境内。主要从事农业、渔业或经商。

【巴里巴族（Bariba）及其支系】42.48万人，占全国人口8.6%，主要分布在博尔古省和阿塔科拉省东部地区。主要从事农业、畜牧业。

【奥塔马里族（Otamari）及其支系】30.61万人，占全国人口6.2%，主要分布在北方的阿塔科拉省。主要从事畜牧业、农耕。

在贝宁华人数量相对较少，主要从事农业、贸易和餐饮服务业。

1.4.2 语言

官方语言为法语，本国民族语言共有62种，主要有丰语、约鲁巴语、巴里巴语、米纳语、登迪语等。丰语和约鲁巴语有文字，巴里巴语、米纳语和登迪语无文字。

1.4.3 宗教

贝宁是一个多宗教信仰国家。传统宗教、基督教和伊斯兰教并列成为贝宁的三大宗教信仰。全国居民中有60%以上的人信奉传统宗教，近20%的人信奉基督教，15%的人信奉伊斯兰教。传统宗教、基督教和伊斯兰教的节日都是法定的节日。贝宁被认为是世界拜物教（伏都教）的中心，不仅在非洲，在世界上也久负盛名。传统宗教在社会的各个方面都有较深的影响。

1.4.4 习俗

【服饰】大多数人依然保持着传统装束：男子多穿宽袖长袍，整体颜色以蓝、褐、黄、白居多，领口和袖口绣有各种图案的花边。在一些隆重或正式场合，他们也将这种宽袖长袍作为礼服。贝宁普通妇女的衣着颜色比较鲜艳，以布当裙。政府官员或在外企供职、收入丰厚的职员，因受西方的影响，衣着比较讲究，男子西装革履，女子时装套裙。

【饮食习惯】普通老百姓由于受到生活条件的限制，日常食品比较单

调，主食有薯类、蕉类、玉米和大米，尤以木薯为主。就餐一般不直接用手食用，而多使用刀叉，特别是当家中有客人的时候。饮料多以威士忌、啤酒、可乐、果汁为主。

【社交礼仪】贝宁人在社交礼仪方面通行握手礼或贴面礼，在涉外场合或相互不熟悉的场合，多行握手礼或点头示意。贝宁人热情好客，喜在家中或饭店招待客人、谈生意。贝宁人约会不守时是常事，但应邀做客时要守时，一般要带点小礼品。

【部族遗风】各族社会发展水平不一，有的还保存着部族制度，例如在中北部，特别是北部山区各族，土王依然享有很大的权力，家长制和一夫多妻制依然盛行。贝宁各族对婴儿的出生、青年人的婚嫁及老年人的丧葬等都视为大事。

1.4.5 教育和医疗

【教育】殖民时期以来，贝宁教育事业较发达，曾享有“西非拉丁区”的美誉。但独立后，由于国家财政经济困难，严重影响了教育事业的发展。1993年教育改革计划正式开始实施。政府在增加教育经费的同时，呼吁全社会积极投资教育事业。2006年开始推行幼儿园和小学教育免费措施。2007年教育经费占政府预算比例达30%。2005年贝宁小学入学率94.8%，辍学率13.9%。1970年贝宁设立国立大学，2007年学生总数已达4.5万人。2002年贝宁国立大学改名为阿波美—卡拉维大学。2001年，贝宁设立第二所国立大学帕拉库大学。贝宁国家公立学校的教育收费水平总体较低，普通人即可负担。但是外国人开设的“国际学校”费用昂贵。

【医疗】截至2006年，全国有5家国家级医院、5家省中心医院及多家布路里溃疡医院、34家市镇级医院、508个各级医疗卫生中心。另外，贝宁还有私人医院和诊所890个。贝宁医疗卫生服务覆盖率达90%，全国共有病床4053张，各类医务人员5833人。贝宁医务人员分布不均，如滨海省人口仅为全国人口的2%，但医务人员却占全国的29.6%。2005年贝宁市级、区级医疗中心的覆盖率平均达到90%。中国援建的帕拉库医院交由贝宁军方管理使用，部分科室已于2011年10月开业。

据世界卫生组织统计，2010年贝宁全国医疗卫生总支出占GDP的4.3%，按照购买力平价计算，人均医疗健康支出70美元。2005-2012年间，平均每万人拥有医生1人、护理和助产人员8人；2005-2012年间，平均每万人拥有医院床位5张。

中国自1978年起向贝宁派出援外医疗队，截至目前共计16批、364人次。先后诊治患者近200万人次，开展各类手术4.7万余台。目前在贝医疗队员共有26人，其中13人在洛科萨医院（Centre Hospitalier Départemental de Mono à Lokossa）工作，其中心内科大夫、眼科大夫、

儿科大夫、放射科大夫、麻醉科大夫、骨科大夫、口腔科大夫、药剂师、翻译各1人，妇产科和外科大夫各两人；10人在纳蒂廷古医院（Hôpital de zone de Natitingou）工作，包括儿科、内科、外科、妇产科、眼科、骨科、麻醉科、翻译、药剂师、厨师，联系电话为00229-23821351；3人在总统府（Présidence de la République）工作，其中按摩针灸大夫1人、内科大夫1人、翻译1人。2001年、2005年和2006、2007年，先后有三届医疗队长以及总统保健组全体组员被授予“贝宁骑士勋章”。

1.4.6 工会及其他非政府组织

【工会】贝宁现有各种行业工会和跨行业工会十几个，彼此独立，较大和较有影响的工会有贝宁劳动者总联合会、贝宁自治工会联合会、贝宁劳动者工会联合会、贝宁劳动者工会全国联盟、独立工会联合会等。其中影响最大的贝宁劳动者总联合会成立于1993年12月18日，现有会员4.6万多人，会员几乎遍及各行各业，以行政、教育部门为主。

【妇女组织】1990年贝宁实行多党制后，妇女界陆续组成了一些以职业划分的妇女协会。1992年1月，成立了“贝宁全国妇女协会联合会”，由49个妇女协会（城市21个，农村28个）组成，下设6个常务委员会：卫生、经贸、项目规划、农村、社会事务、文教等。

【贝宁工商会】贝宁工商会由99名成员组成，其中3名来自国有企业和机构，96名为私有部门商人，包括46名省级代表以及来自贸易（20名）、工业（13名）与服务业（17名）的代表。

2012年，贝宁未发生大规模罢工，但企业内部小规模罢工时有发生。

1.4.7 主要媒体

贝宁国家设有最高视听管理委员会，作为新闻和通讯的监察机构，负责有关新闻、通讯法律的咨询工作，保证新闻、通讯自由。

【通讯社】贝宁通讯社为国家通讯社，1961年成立，主要以电讯稿《每日新闻》方式向本国报刊、电台、电视台发布消息，每周一至周五出版。该社在国内各省设通讯员，国际消息主要来自法新社。1997年贝通社与新华社签署了新闻交换合作协议后可直接收到新华社消息。

【电视广播】贝宁广播电视局下设4家国营电台，1家国营电视台，5家地方农业电台。贝宁国家电台建于1953年3月7日，用法语、英语和民族语言广播。1992年起开始用调频转播法国国际广播电台的节目。贝宁国家电视台是贝宁与法国合作于1972年建成的，1978年12月31日正式开播。现平均日播放时间近18个小时。2007年国家电台和电视台信号在全国覆盖率分别为60%和80%，并计划在2009年初将覆盖率均提升至100%。

【报刊杂志】贝宁仅有一份官方报纸《民族报》，隶属国家印刷和报

刊局。截至2006年底，贝宁共有私人日报37份，主要有《早报》、《晨报》、《博爱报》、《回声日报》、《每日通讯》、《进步报》等，周刊14份，杂志8份。

贝宁主要新闻网址有 www.yayiboni.com、www.mediabenin.org、www.africatime.com、www.izf.net、www.sonangnon.net、www.fraternite-info.com、www.lautrequotidien.com、www.actubenin.com、www.benininfo.com。

1.4.8 社会治安

贝宁社会治安环境较好，犯罪率较低，在非洲国家治安排名中名列第2，仅次于突尼斯，但也存在贩卖儿童、毒品和武器的现象。最近一段时间，抢劫事件时有发生，他们大多是从周边国家入境的无业游民。2012年贝宁与尼日利亚、尼日尔边境地区发生小规模骚乱，贝宁内政部采取相关安全措施，使事态得到缓解。

1.4.9 节假日

贝宁的重大节日主要有：元旦、国际劳动节、独立节（即国庆日8月1日）。此外，传统宗教、基督教和伊斯兰教的节日也都是法定节日。

2. 贝宁对外资的吸引力有多大？

2.1 贝宁近几年的经济表现如何？

2.1.1 投资吸引力

总体而言，贝宁政治稳定，社会治安良好，经济持续发展，消费需求扩大，地理位置优越，转口和辐射能力较强，可与西非国家形成共同市场。随着投资贸易环境逐步改善，贝宁存在着很多投资贸易机会。

世界经济论坛《2012-2013年全球竞争力报告》显示，贝宁在全球最具竞争力的144个国家和地区中，排第119位。在世界银行发布的营商报告（Doing Business 2009）中，贝宁商业经营的便利程度排名分别为157位（2007年）、169位（2008年）、172位（2009年），173位（2010年）说明商业经营的便利程度降低。

近一段时间以来，进入贝宁的国外直接投资增多。投资的重点为基础设施，如国际知名的Rasisson Blu酒店集团2012年将落户贝宁，在首都科特努建设一个五星级酒店，总投资达1500亿非郎。同时马里的Mossadeck Bally也将在科特努建设一高级酒店，发展贝宁的旅游产业。一些国外的投资商还想利用贝宁国际会议中心现有资源，增加投资，建设一些高标准的客房。总之，2012年贝宁的酒店业将获得大发展。

贝宁的投资环境仍不理想，国家经济建设对国外援助依赖性较强，缺乏支柱性产业，能源短缺，基础设施不完善，办事花费时间长，这些问题短时间内难以解决。

2.1.2 宏观经济

【经济增长率】2012年，贝宁GDP总额超过73.73亿美元，经济增长率达到3.5%，人均GDP达到768美元。2012年，贝宁外债总额为14.68亿美元，外汇储备达到13.3亿美元。

【GDP构成】2012年，贝宁三大产业分别为：第一产业产值占GDP的比例为36.1%，第二产业产值占14.7%，第三产业产值占39.8%。

【财政收支】2010年，贝宁财政总收入6030亿非洲法郎，财政总支出为7021亿非洲法郎，财政赤字991亿非洲法郎。

【外汇储备】截至2010年底，贝宁外汇储备为15.3亿美元。

【通货膨胀率】2012年，贝宁通货膨胀率为5.5%。

【外债余额】2012年，贝宁外债余额为14.86亿美元。外债占GDP的比重为20%。

表2-1：2005-2010年贝宁主要经济指数

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
实际经济增长率 (%)	2.9	3.8	4.6	3.6	2.2	2.6
通货膨胀率 (%)	5.4	3.8	1.3	2.3	2.2	2.1
国内生产总值 (亿西非法郎)	22987	24594	26414	29705	31094	32482
人均国内生产总值 (万西非法郎)	29.3	-	-	27.5	28.6	26.7
总收入 (亿西非法郎)	4313	4623	6343	5813	5758	6030
总支出 (亿西非法郎)	4893	4839	5856	6846	8054	7021
总收入同国内生产总值比例 (%)	16.7	17.0	20.7	24.0	18.5	18.6
总支出同国内生产总值比例 (%)	15.0	14.7	14.3	23.0	25.9	21.6

资料来源：西非经济与货币联盟委员会

2.1.3 重点/特色产业

【农业】农业在贝宁国家经济中占有举足轻重的地位，在社会和经济发展过程中扮演重要角色。农业从业人口占总就业人口的70%，农业产值占GDP的39%，创造90%的外贸出口收入，占国家收入的15%。贝宁农业经营规模很小，在40万从事农业的家庭中，南方地区每个家庭平均经营0.5公顷土地，北方2公顷。贝宁的农业结构特点是以种植业为主，畜牧、渔业并存。在种植业方面，全国有可耕地8.3万平方公里，但已开垦面积还不到17%，其中粮食作物面积61%，经济作物28%，豆类作物8%，蔬菜3%，种植业增加值约占第一产业的80%。贝宁的牧业占国内生产总值的4%，占第一产业的9.9%。

【工业】基础薄弱，设备陈旧，生产能力较低。2010年，其产值占国内生产总值的比率为18.5%。主要有食品加工、纺织和建材业。工业人口约占全国劳动人口的11.6%。贝宁实行结构调整以来，已有部分企业实行了私有化，剩下的大型国有企业也将陆续私有化。

【旅游业】贝宁新兴产业，是仅次于棉花的第二大创汇产业。近年来政府对旅游业的投入不断加大。主要旅游景点有冈维埃水上村、维达古城、维达历史博物馆、阿波美古都、野生动物园、埃维埃旅游公园、海滩等。现正兴建从科托努至维达捕鱼路旅游开发区，以发展海滨旅游。2009年拥有各类宾馆、旅店312家，其中科托努海滨宾馆为5星级宾馆。2009年，接待游客20.15万人次，收入380亿西非法郎。

【交通运输】贝宁的交通运输业包括铁路、公路、海运和空运。产值约占国内生产总值的8%。

【进出口贸易】进出口贸易是贝宁经济的支柱产业，贸易收入占国家

预算收入的60-80%，从事贸易活动的人口占全国就业人口的25%。贝宁实行自由贸易政策，科托努港口地理位置优越，贸易环境较好，转口贸易可以辐射到拥有8000多万人口的西非经济与货币联盟国家和1.7亿人口的尼日利亚市场。

2.1.4 发展规划

贝宁政府确定的中长期经济社会发展总体目标是：实现大幅减贫，显著提高人民生活水平；提高公共投资在GDP中的比重；普及初等教育；2015年人均寿命达到60岁。另外，中长期经济发展规划中特别强调发展电讯、能源和农业。CDMA技术被作为电讯发展的支撑，能源方面则更侧重清洁能源，如太阳能。贝宁政府规划在所有政府行政机构办公场所安装太阳能设备。

2.2 贝宁国内市场有多大？

2.2.1 消费总额

据世界银行统计，2010年贝宁国内消费者价格指数比2009年下降2.2%。2010年国内储蓄总额占GDP的12.2%，近10年来，居民消费支出年均增长率为2.1%，政府消费年均增长率为8.3%。

2.2.2 生活支出

在贝宁人民生活观念中，当期消费观念占主导，储蓄的作用不大，因此，国民储蓄率低，约9%。2000年11月2日，贝宁政府批准将国内平均工资标准提高8.5%，以改善贝宁人民普遍工资待遇；2003年5月28日，贝宁政府将贝宁最低工资(SMIG)标准从原来的25 000西非法郎提高到27,500西非法郎。普通人住房开支约占30%，饮食开支约占25%，衣着约占20%。旅游市场并不很成熟，旅游用品的消费者多为在贝宁的外国人，或者上层社会。

2.2.3 物价水平

由于贝宁工业欠发达，多数消费品依赖国外进口，因此物价水平普遍偏高。贝宁主要生活用品价格如下：

表2-2： 贝宁主要生活用品价格

大米	800西非法郎/公斤	面粉	700西非法郎/公斤
蔬菜	700西非法郎/公斤	食用油	1600西非法郎/公斤
肉	3500西非法郎/公斤	蛋	2500西非法郎/30个

鸡	3000西非法郎/公斤	鱼	3500西非法郎/公斤
虾	4500西非法郎/公斤		

资料来源：中国驻贝宁使馆经商参处

2.3 贝宁的基础设施状况如何？

贝宁所处的地理位置使之成为一个货物转口国，交通运输地位较重要。但是贝宁的基础设施不理想，与其地理优势不对应。



Marina酒店

2.3.1 公路

贝宁公路总长约为31,000公里，其中国家级公路6,076公里（7条跨国公路总长2,178公里，39条国内公路总长3,898公里），省级与市镇级公路25,000公里左右。柏油路面公路1,837公里，占公路总长的6%，承担着80%的运输量。柏油公路分为东西和南北两条主干道：东西向为多哥—科托努—尼日利亚沿海公路，南北向为科托努—帕拉库—马朗维尔—尼日尔（733公里）及科托努—朱古—纳蒂廷古—布基纳法索公路（539公里）。科托

努—波多诺伏的高速公路全长27公里，2003年建成通车。

贝宁城市内交通主要是出租摩托车，城市间交通靠长途出租车。贝宁拥有各类汽车8万辆，用于客运和货运。另外还有10万辆摩的，其中科托努市约占3/4。

2.3.2 铁路

贝宁铁路全长685公里，均为窄轨。科托努—帕拉库干线长438公里，两条支线分别长108公里和33公里，由于运输量小，效益差，曾于1989年停止运营。贝宁铁路由“贝宁-尼日尔铁路运输共同组织”（Organisation Commune Bénin-Niger des Chemins de Fer et des Transports, OCBN）经营，半国营性质。总资产超过400亿西非法郎，年营业额50亿西非法郎。贝-尼铁路运输共同组织拥有牵引力为1050马力的机车19辆，825马力的机车5辆，均用于货运。还有6辆机车用于铁路维修和驾驶训练。此外，拥有车皮323节，其中158节为运货的敞篷车皮。贝宁铁路的年货运能力约为60万吨。除了货运机车外，还有2辆客运内燃机车，22节车厢，其中2节卧铺车厢。1993年至1996年，乘客不断增加，1993年乘客为397,637人次，1996年增至715,466人次。营业额也从4.50亿西非法郎增至8.99亿西非法郎。但此后铁路运输一直处于亏损状态，截至2003年，债务已达10亿西非法郎。2006年亚伊政府上台后，积极寻求国际合作伙伴帮助贝宁翻修并延长现有轨道。2008年10月，贝宁与尼日尔政府分别发布国际招标通告，为尼-贝铁路运输共同组织（OCBN）遴选承包商进行经营，经营期限为25年，且可根据协议延长。目前尚无进一步消息。

2.3.3 空运

科托努国际机场是贝宁唯一的A1型国际机场，有一条2500米长的跑道，可以起降波音747和空中客车等大型客机。年客运量35万人次，货运量4600吨。2008年12月15日，贝宁总统为帕拉库国际机场奠基。该机场为沥青跑道，宽为8.15米，总投资约为280亿西非法郎。机场建成后，主要承担国际和地区的航空货运职能，将帕拉库市打造成地区航运的重要空港，并将成为贝宁第二大经济城市。此外，贝宁还有9个次级国内机场：卡纳、萨维、帕拉库、坎迪、朱古、纳蒂廷古、博尔加、本贝雷克、博希孔，但不具备夜航条件。

由于航空运输业不断发展，现有的科托努国际机场已满足不了新的客运需求。贝宁政府决定在科托努西北约40公里处的格洛基贝（Glodjigbé）再建一个现代化大型机场。该机场占地3028公顷，包括一条4250米×60米的跑道、发电机组和专机楼等设施，可起降诸如空客A380等大型客机，年运送旅客量可达25万人次，总造价估计为2970亿西非法郎。该机场建成

后将承担远程国际客运业务，目前的科托努国际机场经过整修后将承担近距离（次地区国家）的客运业务。



Cotonou机场

贝宁现有法航（Air France）、摩洛哥航空公司（Royal AirMaroc）、贝宁海湾航空公司（Bénin Golf Air）、肯尼亚航空公司（Kenya Airways）、埃及航空公司（Egypt Air）、非洲航空公司（Afric'Air）、利比亚非洲航空公司（Afrیقیyah Airways）、加蓬航空公司（Air Gabon）、科特迪瓦航空公司（Air-Ivoire）、塞内加尔航空公司（Air Sénégal）、布基纳法索航空公司（Air Burkina）、尼日利亚航空公司（Nigeria Airways）、喀麦隆航空公司（Cameroun Airlines）、南非航空公司（SouthAfrican Airways）、毛里塔尼亚航空公司（Air Mauritanie）、国泰（Cathay Pacific）、贝宁交通航空公司（Transair Bénin）、美国航空公司（American Airlines）、美国达美航空公司（Comair）、非洲焦点航空公司（Point Afrique）、非洲国际航空公司（AirInter Afrique）、西非航空公司（West African Airlines）、加纳航空公司（Ghana Airways）、加纳Antrak Air私人航空公司以及Slok Air、Confort Lines等20余家航空公司经营客、货运业务，可直飞巴黎和西非、北非、东非及南非一些国家。值得注意的是，除了少数欧洲航空公司的

航班比较准点之外，其余航班经常发生晚点、航班取消的现象，这种现象在非洲内陆航班中比较严重。

2.3.4 水运

科托努港是贝宁唯一的港口，是西非内陆国家的货物集散地、运输枢纽。它承担着贝宁90%的对外贸易，约占国家税收收入的45%至50%，占海关收入的80%至85%。科托努港是西非主要的转口港之一，其60%至70%的进口货物转口尼日利亚，该港也为尼日尔、布基纳法索、马里等其他西非内陆国家提供运输服务。

科托努港水深11-14米，可停泊万吨巨轮。主码头长1320米，海堤长450米。有8个155-180米长的常规泊位，一个220米长的集装箱泊位，两个石油泊位（一个长200米，另一个长250米，可停泊3万吨油轮），一个植物油船泊位和一个低吨位船舶位。此外，还拥有5.7万平方米的转口仓库和货栈，9.1万平方米的集装箱存放场，4.37万立方米的石油和植物油储罐，一个5.5万立方米的石油存储中心，一个3.2万立方米的家用瓶装液化气储存中心，1.1万吨的谷物仓库和一个带有起吊装备的修船车间。该港设有尼日尔、马里和布基纳法索保税区。港口对1000立方米以上的大型船义务引航和拖曳，以便于船只进港。该港90%委托业务由3家国际集团公司承担，10%由当地私营公司承担。转口业务由近30家私营公司承担。

2.3.5 通信

贝宁邮电局成立于1959年，负责经营全国的邮电通讯业务。目前科托努和各省会城市设有自动电话中心，各县设有邮电局。2007年贝宁电话覆盖率不到1%，邮局仅有99家，平均每24,308人只有一个邮局，远不能满足需求。

1994年开始改革邮电通讯业。1995年8月贝宁邮电局开始以私营方式经营，同年开通移动电话业务。2001年，贝宁与法国阿尔卡特和美国TITAN公司合作进行移动电话网的扩容改造，建成Libercom公司，改造后拥有GSM移动网络线3万条，是目前贝宁最大的移动通讯公司。

2001年信息和通讯新技术管理署成立。2002年，科托努海底光缆中心成立，联接全球通讯数据网。2004年开始，中兴通讯公司与该局合作建立了15.6万线GSM网与20万线CDMA网。2004年5月，邮电局被拆分为贝宁电讯公司(Bénin Télécoms SA)和贝宁邮政公司(Poste du Bénin SA)，两公司私有化改革开始提上日程。

2007年，全国有MTN、Moov移动通讯、BellBénin通讯公司和贝宁电讯公司等四家电信运营商，拥有移动用户约400万。2008年第五家电信商尼日利亚GLO进入贝宁市场并投入运营。2007年2月成立邮政电讯行业整

顿临时局（Autoritétransitoire de Régulation des Postes et T élécommunications），开始对邮政电讯行业资金、财务和技术管理进行整顿，并重新修订了GSM移动电话网的招标细则和运营合同，将GSM网运营许可证的价格提高到300亿西非法郎。

2012年3月14日，在贝宁通讯和信息技术部会议室举行了贝宁政府授予MTN公司在贝宁经营3G业务的签字仪式，经营期为20年，MTN公司需向贝宁政府交纳500亿非郎的许可费，还要支付合同注册费（5亿非郎）、资料审查费、频率费等。这是唯一在贝宁获得3G经营权的通讯公司。贝宁将进入网络通讯的新时代。

2.3.6 电力

贝宁电力严重不足，全国缺电达50%以上。拥有4个小规模水力发电厂及数个小型柴油发电厂。水电储量1676千兆瓦/年。贝宁水电公司发电总量仅50兆瓦，80%的电力需从加纳（VRA公司）、多哥（Nangbéto水电站）和科特迪瓦（CIE公司）进口。2007年2月，贝宁电力共同体（Communautélectrique du Bénin, CEB）与尼日利亚TCN（Transmission Company of Nigeria）公司成功实现联网，尼方每年向贝宁、多哥两国输送90兆瓦的电量。2007年贝宁通电率为24.7%，农村通电率为2%。为摆脱电力严重依赖进口的局面，贝宁正商讨分别与尼日尔和多哥合作，在贝尼界河尼日尔河上建一发电能力为26兆瓦的水电站，在贝多界河莫诺河（Mono）上建阿贾哈拉（Adjaralla）水电站。

贝宁电力共同体年发电能力为4.7亿千瓦时，占贝宁、多哥两国所需电力总量的14%，其余86%的电力（约为14亿千瓦时）分别从加纳VRA公司、科特迪瓦的CIE公司和尼日利亚的TCN公司进口。为了在2026年前将电力自给率从目前的14%提高到70%，贝宁电力共同体于2009年制定了投资战略规划，计划投资新的电力基础设施项目。

2.3.7 基础设施发展规划

贝宁无基础设施发展规划，主要原因在于缺少建设资金。贝宁公共工程和交通部曾制定了《贝宁运输领域战略研究》，旨在从国家战略层面推动交通基础设施的发展与改革，对铁路、公路、港口、航空提出阶段性的战略发展目标和政策建议。2009年至2012年的发展定位为：以高效的综合交通运输服务，将贝宁建设成为国际贸易中转国；发展和管理交通运输设施，支持国家经济发展和社会进步。但该战略研究仅停留在研究与展望层面，缺少具体实施方案和分阶段建设目标，没有定量衡量的条件。

贝宁基础设施建设的负责单位是贝宁公共工程及交通部。

2.4 贝宁的对外经贸关系如何？

2.4.1 贸易关系

【贸易总量】2013年第一季度经济季评统计，2012年贝宁对外贸易总额达到36.99亿美元，其中出口为15.56亿美元，进口为21.43亿美元。

【贸易伙伴】贝宁的主要进口国是法国、中国、美国、荷兰、科特迪瓦、日本、德国、意大利和西班牙等。主要出口国是巴西、中国、泰国、印尼、印度、摩洛哥、西班牙、意大利、葡萄牙、孟加拉、法国等。

【贸易结构】主要进口商品有食品、能源、纺织品、设备、化学产品、药品、纸张等。主要出口商品是棉花、棉籽、原油、棕榈油、烟、虾和棉布等。

2.4.2 辐射市场

贝宁是西非经济与货币联盟的主要成员。西非经济与货币联盟现有贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、几内亚比绍、马里、尼日尔、塞内加尔和多哥8个成员国。贝宁也是西非国家经济共同体的重要成员。

贝宁与尼日尔、布基纳法索、多哥、尼日利亚比邻，南临大西洋，地理位置使之成为一个货物转口国，科托努是国际自由港，是西非内陆国家的货物集散地，可辐射和转口到尼日利亚和西非经济与货币联盟（UEMOA）成员国2亿多人口的市场。UEMOA内有交通运输协议和旅游互免签证协议，为货物运输和人员流动提供了便利。贝宁参加的主要优惠贸易安排有《科托努协定》（前《洛美协定》），《科托努协定》自2003年4月1日起正式生效。《科托努协定》签订后，一些拉美国家对欧盟给予非加太国家（非洲、加勒比海和太平洋地区国家集团）的特殊“照顾”表示不满，并诉诸世界贸易组织。世贸组织于2001年裁定，非加太国家与欧盟应在2007年底前取消单方面贸易优惠安排，并达成新的贸易协定。但由于欧盟在新一轮贸易谈判中提出的条件令不少非加太国家难以接受，历时5年的谈判因而久拖不决。

2.4.3 吸收外资

【外国援助】外国援助是贝宁外国资本流入的重要来源。2010年共获得官方外援约2.37亿美元，占国内生产总值的3.46%。主要援助国家和国际机构为丹麦、法国、德国、中国、美国、日本、世界银行、欧盟、非洲开发基金、西非开发银行及国际货币基金组织等。

【外国投资】据联合国贸发会议发布的2013年《世界投资报告》显示，2012年，贝宁吸收外资流量为1.6亿美元；截至2012年底，贝宁吸收外资存量为9.1亿美元。在外国投资中，很大一部分进入了金融服务业。

2.4.4 中贝经贸

自1972年中贝两国复交以来，两国经贸关系不断发展。近年来，随着中国对非经贸合作的日益重视，大力推行“大经贸”、“市场多元化”、“以质取胜”和“科技兴贸”战略，与贝经贸合作的规模和领域不断扩大，方式更加多样化，逐步形成了进出口贸易、援外、投资、工程承包、境外加工贸易等相互促进发展的大经贸格局。截至2010年11月底，在贝宁注册的中资公司近50家。主要分布在工程承包、通讯、贸易、技术合作、投资等领域。

【双边贸易】1972年，中贝两国贸易额仅77万美元。1982年两国政府签定了《贸易协定》，1998年1月又签订了《贸易、经济和技术合作协定》，为促进两国经贸合作创造了良好条件，双边贸易日益活跃，特别是中国对贝出口增长迅速。2007年中贝贸易总额为15.4亿美元，2008年，双边贸易总额达到20.8亿美元，增速为35.2%，其中，中方出口为19.7亿美元，增长35.7%；中方进口为1.1亿美元，增长26.5%。双边贸易中，中方顺差一直很大，但大部分属转口贸易，这也是中贝双边贸易的主要特点。2009年，双方贸易额达20.4亿美元，同比下降10.4%。

据中国海关统计，2012年，双边贸易总额为26.76亿美元，同比下降12.3%，其中中国向贝宁出口24.14亿美元，下降16.0%，进口2.62亿美元，增长48.3%。

近年来，中国对贝宁出口商品主要类别包括①电机、电气、音像设备及其零附件；②特种机织物；簇绒织物；刺绣品等；；③加工羽毛及制品；人造花；人发制品；④钢铁制品；⑤锅炉、机械器具及零件；⑥针织或钩编的服装及衣着附件；⑦化学纤维短纤；⑧咖啡、茶、马黛茶及调味香料；⑨棉花；⑩化学纤维长丝。

近年来，中国从贝宁进口商品主要类别包括①印刷品；手稿、打字稿及设计图纸；②木及木制品；木炭；③铅及其制品；④棉花；⑤钢铁制品；⑥铝及其制品。

【承包劳务】贝宁近年经济发展速度较快，公共投资能力增强，基础设施、住房和工业建设正在加强，工程承包市场日趋活跃，资金来源主要是国际社会的援助和政府的公共投资。2008年12月15日，贝宁交通及公共工程部部长在帕拉库国际机场开工典礼上表示，贝宁还将投入279亿西非法郎发展基础设施。但项目规模较小，市场竞争非常激烈。

据中国商务部统计，2012年中国企业在贝宁新签承包工程合同10份，新签合同额3.24亿美元，完成营业额8766万美元；当年派出各类劳务人员434人，年末在贝宁劳务人员596人。新签大型工程承包项目包括中材建设有限公司承建贝宁NOCIBE水泥厂，中铁五局（集团）有限公司承建贝宁

GP公路项目等。

目前，江苏国际公司、中国海外工程公司、中国地质工程公司在贝宁设有办事处或子公司，中国建筑工程总公司、上海建工集团、浙江建工集团、北京住总集团、山西建工集团、宁波建设集团等均在利用承建中国经援项目，在贝宁寻找工程承包市场商机。

【对贝宁投资】中国企业在贝宁进行直接投资或开展境外加工贸易等活动起步较晚，但发展较快。据中国商务部统计，2012年当年中国对贝宁直接投资流量506万美元。截至2012年末，中国对贝宁直接投资存量4760万美元。

另外，中资私人投资项目也不断增加，包括1991年建成投产的兴龙有限公司（草席厂）、机械贸易有限公司和1996年成立的华伦塑料厂、冷饮厂、木材加工厂等近10家企业。目前，一些中资企业正就在贝宁兴建中小型医院、医用制剂厂、建材厂（砖瓦厂）、塑料厂、水泥厂等进行考察。浙江天时国际经济技术合作有限公司经营的“中国经贸发展中心”于2008年12月16日举行开业典礼，近60家企业参加“贝宁（西非）中国商品展”，产品涉及化工（轮胎等）、制造（空调、发电机等）、五金百货等众多行业。

在加工贸易方面，虽然目前在贝宁建CKD（Completely Knock Down全散装件）、IKD（Incomplete Knocked Down，不完全拆散）项目的税收（分别为5%和0.2%）比SKD（Semi Knock Down半散装件）低很多，但贝工业基础差，技术人员严重不足，CKD和IKD项目需较大投入，因此加工贸易项目以SKD方式为好。



Sucobe糖联

【经济技术援助】1972年以来，中国向贝宁提供了大量经济技术援助，

涉及农业、轻工、纺织、青体、市政、住房、公共工程、医疗卫生及技术合作、人员培训，完成援外项目30多个。长期以来，中国对贝宁援助符合贝宁经济和社会发展的实际需要，深得人心，特别是友谊体育场、洛克萨医院、会议大厦、CBT纺织厂、中国经贸发展中心的建设和派遣医疗队等，得到贝宁政府和人民的高度评价，为促进双边经贸合作关系的发展发挥了重要作用。目前在贝宁执行援外项目的国内单位有：中国建筑工程总公司，中国纺织对外集团公司，宁波国际合作集团公司，中国成套设备进出口集团公司，河北芦台农场，宁夏卫生厅。

2.5 贝宁金融环境怎么样？

贝宁金融环境相对宽松，外汇管制逐渐放宽，为外国投资者营造了较好环境，但金融业务种类仍较单一。

2.5.1 当地货币

贝宁货币为西非法郎（FRANC CFA）。西非法郎受法国法郎支持，自欧元启动后，西非法郎即与欧元挂钩。在贝宁各大商业银行和私人钱庄，西非法郎可与美元、欧元等硬通货币自由兑换。截至2010年底，美元与西非法郎的比价基本稳定在1:500左右，2012年6月25日，美元兑西非法郎的比价为1美元兑换523.60西非法郎。人民币不能与西非法郎直接结算。

2.5.2 外汇管理

【外汇管理政策】为了统一本区域内国家的外汇管理政策，UEMOA（西非经济与货币联盟）于1998年12月20日颁布了一套新的《外汇管理条例》（条例编号R09/98/CM/UEMOA）。此后区域内各国（含贝宁）都以此条例作为外汇管理政策的依据。

【外资企业在当地开立账户】上述条例的第四款规定了外资企业在贝宁开立和注销西非法郎账户的相关流程。一般来讲，任何在贝宁合法居留的外国法人或者自然人都可以在任何有资质的贝宁当地银行开立账户。开立账户一般需要出具的材料如下：护照、居留证（在有效期内）、工作证（对自然人）、商业注册证明（对法人）、登报声明（对法人）、公司章程、开户申请表、居所证明（如房产证或者水电费收据等）、签字样本、登记照。

除非有西非中央银行（BCEAO）的预先授权，否则任何常驻贝宁的法人和自然人不得在贝宁境内的银行持有或者开立除西非法郎以外的外币账户。非常驻贝宁的外国法人或者自然人（国际机构官员，外交人员和国际组织）可以开立外汇账户。一般需要出示相关文件证明他们非常驻身

份和合法居所。以上所述由外资企业在贝宁开立的外币账户有效期最长2年（到期可延），并不得接受以下方式的转账或者注资：所有西非中央银行发行的货币的现金存款；所有合法常驻贝宁的他国侨民开出的支票；所有来自常驻贝宁他国侨民的本地账户的转账（除非该次转账有合法的证明文件，该证明文件与向国外转账的证明文件相同：外币兑换授权、询盘电文、形式发票或者商业发票，进口许可证等）。

【外汇汇进汇出】对于汇进贝宁境内的外汇，只要能依据相关规定证明其合法来源，并无其他限制。从贝宁境内将外汇汇出管制则比较严格，手续比较繁琐，一般需要向银行提供的材料如下：外币兑换授权、询盘电文、形式发票或者商业发票、进口许可证等。

【利润汇出】因为资产负债表里面的利润都是税后所得的净利润，因此贝宁并无一项专门的立法对外资企业汇出的利润征税。但是，对于汇出的资金，企业仍需提交材料证明其流向，一般需要提供其位于贝宁境外的母公司或者控股公司的注册材料。一般建议在贝宁注册的外资公司将其大部分股权交由其在国外的母公司或者控股公司持有，这样汇出利润的时候，可以递交其母公司的董事会报告等相关材料来证明资金流向。将资金汇出贝宁的手续费并不高，对于欧元，其手续费为0.4-1.5%，对于美金、英镑或者其他货币，统一收取0.4%的手续费。

【外国人携带现金出入境】外国人携带现金入境法律上是有严格限制的。建议赴贝宁的外国人随身携带尽可能少量的现金。推荐使用旅行支票或者使用银行转账的方式，这样可以方便的追溯资金来源。随身携带现金的上限为200万西非法郎或者等额其他货币。

2.5.3 银行机构

20世纪80年代末，贝宁政府对国家农业信贷银行（Caisse Nationale de Crédit Agricole）、贝宁商业银行（Banque Commerciale du Bénin）及贝宁发展银行（Banque Béninoise de Développement）等三家国有金融机构进行资产清理，并随即开放金融市场。2008年12月15日，贝宁政府宣布将组建一个名为Agribanque的农业银行，专门为农业生产融资。至此，贝宁的商业银行及金融机构数量在西非经济与货币联盟中名列第四位。

【监管机构】1990年8月，贝宁银行和金融机构专业协会（Association Professionnelle des Banques et Etablissements Financiers du Bénin, APBEF-Bénin）成立，该机构作为行业协会代表贝宁所有银行与政府、货币发行机构及各专业组织进行对话。

【最大银行】贝宁非洲银行（Bank of Africa -BENIN, BOA）是非洲银行集团分公司，资本额为70亿西非法郎，其中私人股东控股54.55%。

该行从其经营的第二年开始即成为贝宁最大的银行，并保持至今。

【外资银行】在贝宁的银行中，外资银行占据重要地位。主要包括：

(1) 贝宁经济银行 (ECOBANK BENIN)，西非经济银行跨国集团 (ECOBANK Transnational Incorporated, ETI) 的分行，1990年开始营业，是贝宁的第二大银行，资本额为35亿西非法郎，其中ETI集团控股78.12%，贝宁私人公司和银行员工分别占有18.69%和3.19%的股份。

(2) 贝宁兴业银行 (Société Générale de Banques au Bénin, SGBBE)，法国兴业集团分公司，该行资本额为35亿西非法郎，其中兴业金融控股66.57%，科特迪瓦兴业银行 (SGBCI) 持股5%。该行是首家在贝宁发行信用卡的银行，营业额位居第三。

(3) 贝宁国家银行 (Banque Internationale du Bénin, BIBE)，其资本额为30亿西非法郎，主要来自尼日利亚，包括First Bank of Nigeria plc (13.6%)、Union Bank of Nigeria (13%)、First Interstate Merchant (11%)、Bank Bureau des Entreprises du Nigeria (6.7%)，此外尼日利亚商人和贝宁商人分别持有47.7%和8%的股份。

(4) 贝宁金融银行 (Financial Bank Benin)，1988年贝宁国家银行倒闭后即开始营业，是最早进入贝宁的外国私营银行。该行隶属总部设在日内瓦的金融银行集团，资本额160亿西非法郎，其中金融银行集团控股85%，日内瓦Aiglon公司持股15%。

(5) 贝宁大陆银行 (Continental Bank Benin)，前身是里昂信贷银行，资本额为360亿西非法郎，其中私人持股42%，国企持股23%，国家持股25%，西非开发银行 (BOAD) 持股10%。

(6) 贝宁钻石银行 (Diamond Bank Bénin)，尼日利亚钻石银行 (Diamond Bank Ltd) 集团分行，该行资本额为30亿西非法郎，尼日利亚钻石银行集团控股80%。

(7) 贝宁大西洋银行 (Banque Atlantique du Bénin)，隶属总部设在多哥洛美的大西洋集团，其资本额为20亿西非法郎，贝宁及海外资金分别占47.43%和52.57%。该行除提供银行金融服务外，还投资电讯、农业和保险领域。

(8) 非洲投资银行 (African Investment Bank, AIB)，西非经济与货币联盟区域内第一家私人投资银行，资本额为25亿西非法郎，其中尼日利亚和贝宁商人各持30%和15%的股份。贝宁较有实力的保险公司有非洲保险公司 (AA)、贝宁新保险公司 (NSAB)、FEDAS、ARGG和SAVOYE等5家。

中国国家开发银行驻贝宁工作组的国内联系方式为：江苏分行金玉和，电话：025-83276202

2.5.4 融资条件

外国企业可以在当地银行融资。如果外国企业在贝宁当地合法注册，且能够满足相关银行要求的信用风险评估，法律对其在贝宁融资并无其他限制。银行的风险评估一般包括：证明其当地从事合法业务，签署借贷协议、付款方式、托管账户，取得一家有资质的国际银行的保函，不动产或者设备的抵押，签署银行本票，验证签名等。如外国企业未在当地注册，要获取当地银行的贷款，除了提供更高层次的担保以外，还需依次获取西非中央银行的同意和当地金融管理部门的授权。但是有两种情况例外：一是本国银行对其相关外国合作银行的借贷（如承兑跟单信用证）；二是与外国政府签订的协议所承诺的借贷或者当地金融管理部门许可的借贷。

2.5.5 信用卡使用

当地可以使用西盟各国银行发行的信用卡和国际信用卡。非洲本地信用卡主要有Carte Césame(Bank of Africa)、CarteAZUR (ECOBANK)、Atlantique privilège (Banque Atlantique)等，国际信用卡主要有Visa, Mastercard等。

当地银行卡的普及率在20%以下。日常生活中大部分交易是以现金支付方式来结算的。信用卡进入贝宁不到10年，当地很少有人使用信用卡。贝宁兴业银行（ Société Générale de Banques au Bénin, SGBBE ）是首家在贝宁发行信用卡的银行。由于贝宁商业贸易活动非常活跃，目前的交易多使用现金。

2.6 贝宁证券市场发展情况如何？

贝宁没有独立的证券市场。西盟有证券交易所，总部设在科特迪瓦，每周工作日开放交易。自开立以来已近10年，但是由于文化教育环境所限，发展缓慢。

外资公司可以参与证券交易，一般以集资或者投资为目的。集资行为必须符合相关的外汇兑换规定，并且筹集的资金必须用来在相关领域进行投资或者用来清偿之前投资亏损产生的债务。外资企业参与证券投资，可以买卖股票或者债券，但是当持有一家公司20%的股份的时候，必须明示身份并按规定申报。

2.7 贝宁的商务成本有竞争力吗？

2.7.1 水、电、气价格

【水价】贝宁工业用水与民用水价格一致，自2010年4月1日起，月用水量在5立方米之内的，价格为198西非法郎/立方米，月用水量在5-50立方米的，价格从415西非法郎/立方米提高至453西非法郎/立方米。

【电价】工业用电价格为56西非法郎/千瓦时（不含增值税），另外，在高峰时间，即晚上7点到10点之间用电，按照变压器记录的当月功率（KVA）的最高值，每千伏安征5315西非法郎的罚款。民用电部分，自2010年4月1日起，电价从98西非法郎/千瓦时提高至108西非法郎/千瓦时。

【油气价格】重油目前价格一般在550西非法郎/升（全税），柴油价格是580西非法郎/升（全税）。

由于近年来美元汇率和国际市场石油产品价格浮动较大，2005年起贝宁政府实行石油产品价格调价机制，每月审定一次石油产品价格。贝宁2009年1月起执行的石油类产品价格为：柴油每升350西非法郎，汽油每升375西非法郎，石油每升350西非法郎，混合油每升440西非法郎，家用煤气每升420西非法郎。

工业用乙炔气价格为8870西非法郎/立方米（不含税）。工业用氧气瓶价格为4375西非法郎/立方米（不含税）。

2.7.2 劳动力供求及工薪

就简单劳动力来说，贝宁劳动力资源丰富。贝宁有大量的20-30岁左右，可以从事简单劳动的劳动力希望进入工厂。相对于周边其他国家，贝宁劳动力比较稳定，流动性较弱，无故一般不会随便离开企业。但贝宁劳动力技能较低，技术性工人较为缺乏。因此，许多技术性较强的岗位需要配备外方技术人员。

贝宁国家规定的最低工资标准（SMIG）为27500西非法郎，按照劳动法规定，如果工人已过实习期或者试用期，企业应与工人签订劳资协议。一般普通工人的工资起点为36000-42000西非法郎左右，技术性工人的起点为50000-70000西非法郎左右。

2005年，贝宁劳动力人口为470万人，占全国总人口的62.2%，其中男性占48%，女性占52%。实际就业人口为270万，就业率56.6%，其中城市就业人口84.5万，农村就业人口169.1万。劳动力人口在产业结构中分布很不均匀，它在三大产业中所占的比例依次为第一产业（约60%）、第三产业（约30%）和第二产业（约10%）。贝宁雇佣童工现象较为普遍，据贝宁国家统计局在1998年提供的数据，童工占到10—15岁人口的46.5%，且仍呈扩大趋势，年增长率为3.5%。

2.7.3 外籍劳务需求

由于本地工业企业少、能够提供的就业机会也很少，导致贝宁失业率

高，基本保持在40%-43%左右，对外籍劳务需求很小。目前在贝宁工作的外籍人员主要从事商业贸易，或者是具有技术援助性质的外籍专家、非政府组织工作人员或者志愿者。

2.7.4 土地及房屋价格

城区和城市周围工业用地价格在400西非法郎/平方米和500西非法郎/平方米之间变化，乡村工业用地价格在15西非法郎/平方米和30西非法郎/平方米之间变化。国家所用的土地只能以长期租赁形式出租，其租价为售价的10%。地区价格可根据区域（住宅区、人口密集区、市中心、市郊）和建筑豪华程度而变化。贝宁城市住宅价格根据所处位置有所不同，在富人区（靠近机场和使馆区）月租约为45万西非法郎（200平方米）。

2.7.5 建筑成本

贝宁的建筑钢材价格约为50万西非法郎/吨（约合1000美元/吨）；水泥8万西非法郎/吨（约合18美元/吨）。但是随着当地众多基建项目的开工，建材市场供应趋紧，价格可能会上升。建筑材料价格随着市场需求而波动。

3. 贝宁对外国投资合作的法规和政策有哪些？

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

3.1.1 贸易主管部门

贝宁政府主管贸易的部门是商务部下属的外贸司。外贸司为合法有资质的进口企业颁发进口证（Carte D'importateur），此证格式统一，上面有外贸司长的签字。因此通过进口证证明一家公司的实力是最可行的办法。

贝宁商业管理主要依靠政府级商业组织贝宁工商会为商户企业颁发商业注册证（Registre De Commerce）来管理，全国每个省级行政区的商会有权颁发此证，而省区之间和不同年份之间的商业注册证都各不相同，因此即使是贝宁工商会的专业人士也很难鉴别。查询此证的真实性需要凭借商业注册证号到原注册地去查询。

3.1.2 贸易法律体系

贝宁的贸易法规主要是《贝宁共和国商业法》和《共同对外税则》，除此之外，进出口货物，还需缴纳一些税收。

3.1.3 贸易管理的相关规定

贝宁属于世贸组织和西非经济与货币联盟成员，实行自由贸易。国家不干涉企业之间合法的贸易行为。与贝宁公司做生意，一般不需要特别的手续和检验证明。一般情况下，在成交后要向贝方出示形式发票，这样贝宁企业才可以向银行申请外汇付款。其余规定和世界上大部分国家是一样的。

贝宁为法语国家，官方文件都是法语行文。政府对资信好、有进口权的企业都会发放进口证（法语：carted'importateur）。这是鉴别一家公司是否为正规合法公司的最可靠的方式。贝宁是外汇管制国家，投资所得需要出具各种完税证明后方能汇出。

【进口管理】贝宁新的贸易法取消了外商在贝宁设立贸易企业须经贸易部长批准的条款，取消了外商在贝宁进行贸易活动之前必须先注入贝宁银行100万西非法郎外汇的条款，取消了进口配额限制，取消了进口许可证在6个月有效期内须3个月更改一次的限制。

（1）进口许可制度。贝宁对进口商品实行许可管理制度，进口商品须事先得到对外贸易理事会批准。但进口原产于欧盟、业务账户国和非洲、加勒比海、太平洋各国的商品进口无需进口许可证。非自由贸易的商品及

部分属配额范围内的商品,需要进口证及进口许可证书。许多商品禁止进口,如所有以色列和南非的商品。申请进口许可证,需提交经签署姓名的形式发票。发票上需注明**FOB**价格和**CIF**价格。发票无需公证。许可证有效期一般为3—6个月。必须在许可证失效前发运货物。

(2) 禁止进口麻醉品。某些机构具有独家进口特定商品的权力。

(3) 进口检查。进口提货前所有的商品都须接受质量、价格检查,进口商品检查制度从1991年2月1日开始实行。

(4) 原产于外国的价值超过50万非洲金融共同体法郎的商品进口,其支付必须通过指定的经办行办理。持有进口许可证或进口证明书的进口商有资格购买进口支付所需的外汇,如是开立跟单信用证则不能早于提货前8天,如商品已经进口则不能早于应付日。

(5) 进口企业资质。贝宁商务部外贸司为合法有资质的进口企业颁发进口证(*carte d'importateur*),此证格式统一,上面还有外贸司长的签字。因此通过进口证证明一家公司的实力是最可行的办法。

(6) 进口税。企业在进行进口业务时需要缴纳各种税费。主要包括:

①统计税:为进口商品到岸价(CIF)值的5%。此税种税率近期已经大幅上调,由原来的1%增至现在的5%。

②预付金:不是一种纯粹的税收,而是以扣除公司资产负债表中商业利润税(B.I.C)后的海关税的5%作为预付金。所有进口商,不分国籍均需缴纳此预付金,并直接交纳给税务。

③增值税:一切在贝宁消费的商品均需交纳18%的增值税。

④消费税:此税种仅涉及少数几种特定的商品,如小麦、油类、烟草和含/非含酒精类饮料。此类税率在1%(小麦和油类)和10%(烟草盒酒类)之间变化,如同交纳TVA一样,以商品的到岸价(CIF)作为计税基础,包含一些关税(联盟团结税PCS1%、联盟税PC0.5%和统计税RS5%)。

⑤电视和收音机税:电视和收音机进口商需按进口件数交税,每一台交固定税700西非法郎。

【出口管理】贝宁政府鼓励出口,出口时免财政税、增值税和地区共同税。进出口都没有配额限制。根据商品对国计民生的影响,国家主要以税率作为鼓励与限制的措施。

企业开展出口业务时,需要缴纳的税费只有道路税,税率为出口商品价值的0.85%。

【再出口管理】再出口特别税:贝宁作为西非商品的中转港具有重要的转口作用,再出口商品需交纳货值到岸价(CIF)值8%的特别税。此外还有海关印花税,为再出口特别税的4%。

【黄金等管理】贝宁法律规定,持有、出售、进口、出口、经营未加工的金刚石、贵重以及次贵金属由对外贸易理事会按照财政部货币信贷

理事会的有关规定审批。在贝宁居民实际上可以以任何方式持有、获得和转让黄金。黄金进、出口必须事先经商业、手工业和旅游部部长批准，但这类进、出口很少得到批准。不须事先审批的有：①由或代表国库或西非国家中央银行进、出口的黄金；②含少量黄金的制成品（如充金的和镀金的商品）的进、出口；③旅游者带出、带入的不超过部长指令决定的最大重量的金品。有许可证和无需许可证的黄金进口均必须向海关申报。

3.1.4 进出口商品检验检疫

进出口商品检疫主要针对食品和药品。进口此类商品时，要向卫生部申请备案，实行单独一套审批、检验体系。进出口商品检验由DIVAC公司负责。该公司总部设在法国，在中国上海设有机构，负责中国出口商品的检验。凡是中國要出口西非、货值超过200万西非法郎、且不享受免税的商品，都要经过该公司的检验。但是这种检验只是针对价格和数量方面，并不针对产品质量。

进口之前，要向贝宁的DIVAC机构申请进口许可证。同时，相关资料会发到上海的DIVAC机构备案。商品装箱时，上海总部会派人到发运港口检验、核对。

3.1.5 海关管理规章制度

【海关对未领取货物的管理】根据贝宁《海关法》规定，出口到贝宁港口的货物如在120天内无人清关提货，将被拍卖。非外交豁免人员抵达科托努机场入境，必须接受海关人员对所携带的行李进行检查。

【报关手续】贝宁所有进出口货物都必须填写官方印制的报关单，附上提单副本、发票和装箱单报海关总署审批后方可在港口或机场海关处办理报关手续。享有减免税的货单必须先向外交合作部报海关总署、财政部审批后才可在港口或机场海关处办理报关手续。

【运输单证】

(1) 海洋运输单证包括：①商业发票（3份）：计征关税需提交（尽可能用法语填写）发票。发票内容包括所有商业通常的说明，主要有收货方的姓名和地址、货包的唛头、号码、数量和种类、毛重和净重、详细的品名、供货条件、FOB值和CIF值。发票末尾需由出口商签署以下原产地和价格声明。发票无需公证；②原产地证明书：如进口商提出要求，则需附原产地证明书；③货物流转证明EUR.1及EUR.2：按进口商要求办理。但该证明只有在贝宁对欧共同体商品给予关税优惠时期才予签发。EUR.1（1份）作为享受关税优惠的原产地证明，签发给属“原产地规定”范围内的商品。该“原产地规定”是欧共同体与非加太地区国家在合作协定中签约的。由（出口商填写的）货物流转证明由海关签发。邮运价值低于5,850马克

的货物（包括邮包），则只需1份EUR.2表格。该表格由出口商填写，不需呈交海关邮运更高价值的货物，则需EUR.1表格；④海运提单：海运提单不需公证。允许提交指示提单，但需注明一位被通知人地址。船旗附加条款：所有运往贝宁的装运货物，自1984年7月18日起，需事先取得“贝宁承运人国家委员会”批准的准许装运证。该“委员会”委托相应卸货港的“贝宁海运集团”的港口代理人具体执行业务。准许装运的“预留货船泊位证明书”最晚需在计划发运日的前10天呈交“贝宁海运集团”的海运代理人签署；⑤其他单证：检验证书：据贝宁的一项指示，自1989年10月5日起，所有商品发运前都需经一次质量、数量和价格检查，只有少数商品例外（如艺术品、宝石、活牲畜、书籍、杂志）。凭检验证书付款。该证书需在货物发运前及时提出申请。质量和数量鉴定原则上在制造商的厂家进行。定货人承担费用；⑥特殊规定：进口活牲畜、新鲜的和冷制罐头肉，需提交1份经有关部门认证的、兽医开具的“原产地和卫生检疫证书”。对植物（整体和部分）、种子、土壤、化肥、堆肥以及这种或类似材料的包装，都要求提交1份植物法证书。另外，活体植物、植物部分和所有会带入农作物害虫材料，都需经农业部的核准。药物制品，自1974年1月1日起，必须在贝宁注册。

（2）空运和邮运，包括航空邮件：包括上述“海洋运输”的单证，航空运单无需公证。邮政运输：（陆、海、空邮件每件限重20公斤）需1份国际包裹单，3份报关单（法语）。

【关税】贝宁是西非经货联盟成员国，自2000年1月起开始实施“共同对外税则”（TEC），8个成员国内部商品流通实施零关税政策，而进口关税则根据不同产品，统一征收0%、5%、10%、20%等四档关税。

表3-1：贝宁各类产品关税税率

进口税率	产品类别
0%	药品、避孕产品、书报、医疗康复仪器、计算机
5%	生活必需品（粮食等），原材料、设备、特定生产资料
10%	中间产品及生产资料
20%	制成品及未列入其他类的产品

资料来源：贝宁海关

3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

3.2.1 投资主管部门

根据投资项目性质和类型不同，贝宁的外国投资事务分别由发展规划

部、财政部、工业部、农业部主管。每个投资新建项目首先要根据行业向所属主管部门提交项目可行性等有关详细内容，同时根据《投资法》或者《工业保税区投资法》的规定申请所需的优惠政策，以便实现获得所属主管部门颁发的建设许可证。所申请的优惠政策将由所属主管部门提交给发展规划部所属的“投资促进委员会”审核。获通过后，还需要经过政府部长内阁会议批准。

3.2.2 投资行业的规定

贝宁对外资投资的行业没有硬性规定。但是，对能源、电力、水利等敏感领域的投资给予更多的政策倾斜。

3.2.3 投资方式的规定

投资方式灵活多样，外资可以采取诸如独资、合资、参股、租赁、收购等方式在贝宁投资。

3.2.4 贝宁外资并购主要规定和要求

目前贝宁还没有大型并购项目，其主要经济来源为国外援助，贝宁无外资并购的相关法律规定。

3.3 贝宁关于企业税收的规定是什么？

3.3.1 税收体系和制度

贝宁实行属地税制。税收体系是由海关税收、国内税收和国家税收、地方税收交叉进行的。税收制度主要依据贝宁《税收总法》，同时根据每年财政预算方案对税种和税率进行必要的调整。

3.3.2 主要税赋和税率

贝宁的税赋种类繁多，名目复杂。对物资进口，海关要征收海关税、进口物资增值税、统计税、联盟税、团结税和海关印花税。

国内税收分为国家税收和地方税收。国家税分为直接税、间接税和登记印花税。地方税收包括土地税、营业税和专营许可证税等。直接税可以细化为：工农商手工业利润税，即企业利润所得税；非商业利润税；交通道路税；公司车辆税；工资所得税；雇主用工税；动产收入所得税（包括股票、债券和其他有价证券的所得）；不动产租金所得税；债权收入所得税；除工资外的个人一般所得税。间接税可以细化为：销售物资增值税（出口免征增值税）；金融税；保险合同专项税；石油产品特种专项税；烟草税；饮料税；面粉消费税；香水和化妆产品税；食用油脂消费税；赌博彩

票税；广播电视税。主要税赋的税率如下：

- (1) 海关税：根据进口物资的种类，税率分别为0%、5%、10%、20%四档；
- (2) 进口物资增值税：税率为19.5%；
- (3) 统计税：税率为5%；
- (4) 道路税：税率为0.85%；
- (5) 联盟税：税率为1%；
- (6) 团结税：税率为0.5%；
- (7) 海关印花税：税率为海关税的0.15%；
- (8) 工农商手工业利润税：公司为38%，自然人为35%，工矿、石油企业为55%；
- (9) 非商业利润税：税率为35%；
- (10) 交通道路税：根据车辆载重量，税率从每年3.8万西非法郎到13.64万西非法郎；
- (11) 公司车辆税：7马力以下的每年15万西非法郎，超过7马力的每年20万西非法郎；
- (12) 工资所得税：最低起征线为5万西非法郎，根据家庭孩子数量，税率从0%—40%；
- (13) 雇主用工税：税率为8%；
- (14) 动产收入所得税：税率为18%；
- (15) 不动产租金所得税：月租金5万西非法郎以下的10%；月租金5万西非法郎以上的20%；
- (16) 债券收入所得税：税率为15%；
- (17) 销售物资增值税（出口免征增值税）：税率为18%；
- (18) 金融税：税率为10%；
- (19) 保险合同专项税：税率从0.25%到20%不等；
- (20) 石油产品特种专项税：高级汽油每公升65西非法郎，普通汽油每公升55西非法郎，柴油每公升20西非法郎，润滑油每公升17西非法郎；
- (21) 烟草税：税率为10%；
- (22) 饮料税：含酒精类饮料税率为10%，不含酒精类饮料税率为3%；
- (23) 面粉消费税：税率为1%；
- (24) 香水和化妆产品税：税率为5%；
- (25) 食用油脂消费税：税率为1%；
- (26) 赌博彩票税：税率为5%；
- (27) 广播电视税：广播每年每台交500西非法郎，电视每年每台交3000西非法郎；
- (28) 土地税：分有建筑物的土地税和无建筑物的土地税两种。前者

根据不同城市和地区，税率从15%-30%；后者根据不同城市和地区，税率从4%-6%；

(29) 营业税：根据不同城市和地区，从12%-25%。

3.4 贝宁对外国投资有何优惠？

3.4.1 优惠政策框架

贝宁公布的与外国投资有关的法律主要有《国家投资法》和《工业保税区投资法》，每个项目在确定时必须根据这两个法律文件来申请相关优惠政策，并由部长内阁会议批准。西非经济和货币联盟成员国实施“共同对外税则”，成员国之间的商品流通实施最优惠待遇，但具体到某个产品时，需要申请许可后方可享受最优惠待遇。

3.4.2 行业鼓励政策

贝宁政府根据本国国情需要，对某些行业的发展进行鼓励。贝宁政府鼓励私人 and 外国投资者对农业、养殖业和生产加工型企业的投资，对农业机械进口实施全部免税，对棉花种植商进行财政补贴，对外国巨额投资加大优惠政策力度。目前，贝宁中长期经济发展规划中还对电讯、能源和农业方面的投资加大了扶持力度。

3.4.3 地区鼓励政策

贝宁政府鼓励私人 and 外国投资者到北部和边远地区进行投资，鼓励创办劳动密集型生产加工企业，创造更多劳动就业机会。

3.4.4 特殊经济区域的规定

目前，贝宁还没有经济特区、特殊保税区等特殊经济区域，对进入贝宁的外国企业也没有特殊优惠政策，对外资实行国民待遇。

贝宁实施自由经济政策，私有企业居多，涉及国计民生的大型企业也采取股份制形式。中国在贝宁的企业主要从事一般贸易、工程承包、经济援助、技术合作等项目，还没有大型的投资型企业进入贝宁。

3.5 贝宁关于劳动就业的规定是什么？

3.5.1 劳工（动）法的核心内容

【劳动合同的签订和终止】雇主与雇工必须按贝宁《劳动法》签订劳动合同，所有定期合同期限不能超过2年，可续订一次。凡是规定合同期限大于1个月或者需要在非劳动者常住地工作的劳动合同必须在劳动者体

检后做书面证明。合同经劳动部门的有关机构公证和登记。

按照贝宁法律，国家制定最低工资标准，实行社会保险制度。但贝宁现行法律中，没有外籍劳务配额限制。劳动法规定，雇用一年期以上的长期工，需与雇员签订劳动合同。除工作不满一年的临时工外，一年期以上的长期工被解雇时，雇主须给予补偿。补偿标准按工作年限计，即雇员工作满一年的，补偿其一个月的标准工资。工作满两年的，给予标准工资两个月的补偿，其他依此类推。

有下列情况之一，劳动合同可以暂停：雇主因服兵役而离开并关闭机构，或劳动者服兵役；符合法定程序的罢工期间；劳动者被停职期间；有医生证明的劳动者因病休养期间（期限为6个月）；当经济或财政困难时，劳动部的劳动监察员宣布暂停劳动合同（期限3个月，只能延期一次），有其他劳动法规定的原因。定期劳动合同在经双方书面协议后，或经法院裁决，或有其他劳动法规定的原因，可以在未到期前中断。

【雇员的辞退】雇主辞退雇员，必须提前书面通知。按小时计薪的劳动者为15天；职员、工人和手工劳动者为1个月；管理人员、干部及类似的员工为3个月。解雇信必须包括：中断合同的一个或多个理由的说明；公司名称；社会保险机构的登记号及雇主地址；被解雇雇员的姓名、社会保险号、受雇日期及专业资格等。在通知雇员的同时，雇主还必须通知劳动监察员。书面通知书应包括解雇信中的几点内容。

贝宁公职与劳动部设有劳动投诉仲裁机构，如雇员或雇主对劳动投诉仲裁机构的裁决不服，可上诉至法院，由法院按照法律程序作出判决。诉讼各方当事人需要法律援助的，需自费请当地律师事务所代为诉讼或辩护。

【注意事项】

- (1) 所有工资不得低于各行业最低保证工资（SMIG）。
- (2) 每月的工资必须最迟在工作月结束后的8天内支付。
- (3) 在不定期合同中，以小时、月计薪的职员、工人和手工劳动力的试用期不得超过15天，管理人员、干部和类似人员的试用期不得超过3个月。试用期只能延长一次，且必须书面规定。
- (4) 在试用期内双方可以在未提前通知的情况下互相解除合同。
- (5) 贝宁劳动法规定，除农业机构外，不管雇员的性别和领取报酬的方式如何，他们的法定工作时间规定为每周40小时。每周必须有最少24小时连续休息时间，原则上为星期天。
- (6) 加班时间的报酬按照劳资协议的规定来支付，但是不得低于劳动法规定的百分率。白天加班的时间：第41-48小时按照112%的时薪计算；第48小时起按照135%的时薪计算；礼拜日和节假日按照50%的时薪计算。夜晚加班时间：平日加班按照150%的时薪计算；礼拜日和节假日按照

200%的时薪计算；晚上加班的时间是指21时至第二天5时之间。

(7) 劳动法规定，工作满12个月，员工享受1个月的带薪假期。

3.5.2 外国人在当地工作的规定

关于外国人在贝宁工作的相关规定主要体现在《劳动法》第4段“外籍或入境移民劳动者的合同”中的第26条至30条。

第26条：在其定居的头两年内，除由贝宁共和国通过的、与此条文规定相反的协议或协定外，所有外籍人士或入境移民只能凭定期劳动合同才能从事有工资报酬的活动。

第27条：外籍或入境移民劳动者的合同必须有劳动部门发放的工作许可证。

第28条：工作许可证是暂时的，期限为12个月，可以续签多次；当有关劳动部门提出要求时，必须出示工作许可证。

第29条：当劳动者的专业资格不符合国家经济的需要时，劳动部可以拒绝签发或者延续工作许可证。劳动者可以根据反对行政决定的普通法，对劳动部的拒签行为进行上诉。

第30条：居住在贝宁共和国境内的移民劳动者从本法令的实施之日起，最多在3个月内必须在法令规定的条件下申请办理工作许可证，使之合法化。

3.5.3 外国人在当地工作的风险

近期，贝宁科托努一中资蚊香厂遭当地歹徒持枪抢劫，造成数万美元的财产损失，无人员伤亡。中国驻贝宁大使馆提醒在贝中资机构和人员提高安全和风险意识，引以为戒，勿在办公室及住处存放大量现金。

贝宁政府无明确外籍劳工配额限制，在贝宁从事项目的中资企业一般采取直接招工方式，也有部分企业通过中介公司招聘当地员工。

3.6 外国企业在贝宁是否可以获得土地？

3.6.1 土地法的主要内容

贝宁土地法规定，贝宁人可以自由出让或出售土地，根据不同地区向国家缴纳税率不等的税费。外国人也可以租用土地，租用期为70年。

3.6.2 外资企业获得土地的规定

外国企业可依照贝宁土地法购买或租用土地，租赁土地的租用期为70年。

贝宁实行土地私有化政策，大部分土地为私人所有，而国有土地则很

少。私人土地可以自由买卖或转让。土地与其他私人财产一样，受国家法律保护，包括国家机关、机构在内，任何人都不得侵占私人所拥有的土地。土地所有人如果不意愿出让其土地，包括国家机关在内，任何人都不得强行征购。无论是国家项目建设需要征用私人土地，或者是其他法人或自然人从私人手中购买土地，只能与土地所有人在平等的基础上进行商谈，并且只有在土地所有人愿意出让，且双方在出让价格上达成一致意见后，按照土地买卖或转让程序，由政府土地行政主管部门派员现场测量，埋设地界边桩，绘出土地位置图，然后出具买卖或转让契约，双方在转让契约上签字，买方按约定付清全部土地转让款后，土地买卖或转让才算合法生效。

按照贝宁现行法律，外籍人持个人有效证件，可在当地购买土地。个人购买土地后，除特殊情况外，土地用途不受限制。

在土地买卖或出让、受让时，买方（受让方）与卖方（出让方）在当地政府土地行政主管部门办理土地买卖或转让契约时，买方（受让方）须按土地买卖或转让的成交总额，向当地政府缴纳4%的转让税、土地过户印花税。土地买卖或转让契约办理完毕后，即合法生效。

3.7 外资公司参与当地证券交易有何规定？

贝宁没有独立的证券交易市场，因此没有关于外资公司参与证券交易的相关规定。

3.8 对环境保护有何法律规定？

3.8.1 环保管理部门

贝宁政府重视环境保护工作，专门设立环境和自然保护部，负责统筹规划、管理环保工作。

3.8.2 主要环保法律法规名称

贝宁的环保法规主要是《贝宁共和国环境和自然保护法》。在其他法律条文里也有零星的、关于环境保护方面的条文。

3.8.3 环保法律法规基本要点

(1) 从子孙后代福利和未来持续发展着想，贝宁实行环境保护，促进经济发展；

(2) 环境保护重视事前预防，违法环保法律的要进行经济处罚或刑事处罚；

(3) 外国投资项目要事先经过贝宁环保部门的环境保护评估，在确

定项目不会对环境产生污染后，会颁发许可证；

(4) 环境保护包括防止固体污染（主要是促进废料回收，发展废料再处理技术，特别要防止塑料制品的“白色污染”）、液体污染（主要是防止工业企业废水未经处理、或废水处理不达标就直接排放到河流、海洋中去，积极发展废水处理技术）和气体污染（主要是防止工业废气未经处理、或废水处理不达标就直接排放到大气中；对于破坏臭氧层的气体排放进行严格管理）等诸多方面。

3.8.4 环保评估的相关规定

外资在当地开展涉及资源开发、化工、能源等项目，需要到贝宁环境、住房和城市规划部申请许可，相关技术部门对项目评估后发放许可证。具体程序及费用需根据具体项目确定。

环境评估部门为贝宁环境、住房和城市规划部。项目评估时间及费用根据各项目情况而定。

3.9 贝宁反对商业贿赂有何法律规定？

贝宁无明确反商业贿赂的法律规定，贝宁政府把商业贿赂列入反腐败范畴。近年来，政府加大打击腐败力度，最近一段时间惩处了多位前政府高官。

3.10 贝宁对外国公司承包当地工程有何规定？

3.10.1 许可制度

在招标信息中，会对项目的投标者有详细的要求。这些要求多集中在资质、营业额、资本金、同类工程施工经验等方面。只要满足招标单位在这些方面的要求和限制，即可投标。

3.10.2 禁止领域

贝宁尚未有针对外国承包商的禁止领域。具体信息因招标公告要求不同而有所不同。

3.10.3 招标方式

在贝宁各大报纸上公开发布。

3.11 贝宁对中国企业投资合作有何保护政策？

3.11.1 中国与贝宁签署双边投资保护协定

2004年2月18日又签订了《关于促进和保护投资的协定》，为促进两国经贸合作创造了良好条件，双边贸易日益活跃。

3.11.2 中国与贝宁签署避免双重征税协定

中贝两国尚未签署避免双重征税协定。

3.11.3 中国与贝宁签署的其他协定

1982年中贝两国政府签订了《贸易协定》，1998年1月签订了《贸易、经济和技术合作协定》。

3.12 贝宁有何保护知识产权的规定？

3.12.1 当地有关知识产权保护的法律法规

贝宁本国关于知识产权保护的法律法规缺位，但贝宁政府于2003年10月份签署了非洲知识产权组织（OAPI）的BANGUI（班吉）条约。非洲知识产权组织是由前法国殖民地中官方语言为法语的国家组成的保护知识产权的一个地区性组织，创建于1962年9月13日，总部设在喀麦隆共和国的首都雅温得。1962年以来，该组织一直在为发明产品（包括药品和各种技术）发放专利许可证。

与世界上其他保护知识产权的组织相比，非洲知识产权组织（OAPI）有一套单独的法律制度来保护成员国的商标，而其成员国在商标领域内完全受该组织的约束，而没有各自独立的商标制度。

商标所有人如果希望在上述任何一个国家注册商标，必须办理非洲知识产权组织商标注册，一件OAPI商标在所有16个国家均受到保护。非洲知识产权组织商标注册申请需要提交申请人签字、盖章的委托书、商标图样、拟保护的商品名称、申请人的名称、地址。

非洲知识产权组织1999年2月在班吉修改的《班吉协定》修订本及其1至8号附件已于2002年2月28日正式生效。《班吉协定》是非洲知识产权组织成员国范围内的法律文件。根据该协定及其附件的规定，在该组织成员国中应受到保护的知识产权包括：发明专利权、发明使用权、商标、工业设计和使用权、商用名称、区域名称、文化艺术版权和著作权。

非洲知识产权组织将专利文献中技术知识的传播视为其长期目标任务的重中之重。具体做法包括向研究人员提供其所研究领域的科技成果；帮助成员国国家企业，特别是中小企业选择合适技术，提供技术跟踪服务；为用户检索和索取国外新技术，协助其成员国进行技术转让；制定国家科

技研究项目等。

3.12.2 知识产权侵权的相关处罚规定

非洲知识产权组织成员国的版权保护和处罚尚未完成协调。由于《班吉协定》附件7并没有明确相关概念，因此，受法国的影响，对于这些概念的解释，国与国之间可能有所不同。概念上的模糊、难以统一解释，加上该组织各成员国司法权的独立实施，因此很难实现统一的处罚规定。

3.13 与投资合作相关的主要法律有哪些？

贝宁与投资合作的法律主要有《投资法》和《工业保税区法》，核心内容请访问中国驻贝宁大使馆经济商务参赞处中文网站（bj.mofcom.gov.cn）。

4. 在贝宁开展投资合作如何办理相关手续？

4.1 在贝宁投资注册企业需要办理哪些手续？

4.1.1 设立企业的形式

在贝宁的各类企业均根据1998年1月1日生效的《工商法》、《非洲事物协调组织条约（OHADA）》的统一规定进行管理。此条约已将所有非洲国家的工商法进行了统一。总的来说，在贝宁可以分为两种企业形式，即个人企业和公司。

【个人企业】个人企业具有以下特征：

- （1）企业以独立的方式进行业务活动，该企业是由一个人构成的。
- （2）企业的资产和企业家本人的家产不用区分。

个人企业的好处是创办人可使用自己的账户经营业务，不用构成资本金。不便之处是企业家的个人财产要受到约束，所有损失或破产都要列入本身财产或家庭财产上（无限责任）。

【公司】在贝宁，一个公司可以由一个自然人或法人组成，或者由两个或多个自然人或法人组成。由《非洲事务协调组织条约（OHADA）》划分的公司形式为7种：

（1）有限责任公司（SARL）：可以由一个投资人构成（个人SARL）或由两个或几个合伙投资人构成。这些合伙人以公司注册资本中所占股份的多少来承担公司债务及享受权利。公司注册资本应至少为100万西非法郎，并可立即和全部用于清偿债务。公司资本应分成等额的公司股本金，其票面价值不应低于5000西非法郎。

有限责任公司由一个或几个自然人，合伙人或非合伙人进行管理。同时任命会计审计师对公司的管理进行监督。当有限责任公司的注册资本超过1000万西非法郎或具备下面两个条件中任一个时，公司必须任命会计审计师：

- ①年营业额超过2.5亿西非法郎时；
- ②长期编制超过50人时。

（2）股份有限公司（SA）：是一个商业公司，其合伙人或股东的权利由所持流通证券体现，他们只担负其股金竞争时造成的损失。只要有一个自然人或法人即可成立股份有限公司或保持其长期存在。最低注册资金为1000万西非法郎并且四分之一的资金能立即提现。分成等值股票，其票面价值不应低于1万西非法郎。

每个股份有限公司的管理方式在公司章程中明确，可分为：

- ①具有董事会的股份有限公司：或者由董事长-总经理领导或者由董事

长和总经理领导。

②有执行董事的股份有限公司：由执行董事领导，在其职权范围内，行使董事职能和公司领导职能。此种情况的公司股东人数为三个或少于三个。

(3)集体所有制公司(SNC)：由少数几个(不少于2个)互相认识、彼此信赖的合伙人组成。其注册金分为等面值的公司股票。股东之一死亡或丧失活动能力时公司一般结束。所有股东单独和无限期的对公司的债务负责(与个人公司一样)。集体所有制公司(SNC)的管理可由或不合伙人经理担任。

(4)简单两合公司(SCS)：公司内部并存一个或几个合伙人，对公司债务承担单独和无限期的责任，称作无限责任股东合伙人。一个或几个合伙人对其股金范围内的债务承担责任，称作有限责任股东合伙人或两合公司合伙人，其资本金被划分成公司股票。简单两合公司(SCS)由无限责任股东合伙人进行管理，除公司章程另有规定，在无限责任股东合伙人之间不再任命一个或几个领导人。

(5)参股公司：是公司内部合伙人商定其公司不进行商业登记和动产信贷登记、并且其不具有法人资格的公司，该公司不具有公开性。其存在可以为任何形式。

(6)实存公司：当两个或几个自然人或法人以合伙人形式存在，但其不具有法律条文认可的公司形式时，或者组成由法律条文认可的公司形式但没有履行法律程序时，即称作实存公司。实存公司以各种形式存在，并且在遇有法律问题时，可采用针对集体所有制公司的法律条文。

(7)经济利益集团(GIE)：由两个或几个自然人或法人组成，并明确经营期限，所有的运行方式要利于或促进其成员的经济活动，改善或增加经营收入。经济利益集团的经营应符合其成员的经济活动，并不能具有与之经营活动相悖的其他特点。该集团由一个自然人或法人管理(指定常务代表)。

4.1.2 注册企业的受理机构

贝宁商会所属的公司注册中心(CFE)负责办理公司注册手续。工作时间从星期一到星期五，8时-12时半和15时-18时半。电话：00229-21300704；传真：00229-21310751。

4.1.3 注册企业的主要程序

【办理注册手续程序】

(1)领取资料卡，进行可变费用的预评估(营业税和TPU税)，卡填好后，交到CFE；

- (2) 将资料卡转交有关行政部门进行可变费用的评估;
- (3) 在CFE领取资料, 包括: 一套声明资料、随附的表格、正式声明卡、填写表格授权书;
- (4) 经正式研究后, 将表格费用卡交给填表人, 填表人将卡上标明的金额数交到贝宁大陆银行 (CONTINENTAL BANK BENIN)。
- (5) 出示付款收据后, CFE宣布正式受理填表人的资料并提供标明受理期限的收据。

若申请成立股份有限公司, 除了办理上述手续外, 还应办理如下手续:

- (1) 创始人在章程上签字;
- (2) 在贝宁银行开户;
- (3) 章程草案提交法院书记室;
- (4) 公司注册资金中至少有四分之一的资金到位;
- (5) 举行股东大会, 选举董事会成员以及审计师的任命;
- (6) 举行第一次董事会选举董事长及其他办公室成员。

【注册公司所需材料】

- (1) 4份正式签署的章程原件;
- (2) 4份章程复印件;
- (3) 1000西非法郎印花税;
- (4) 法人至少有3个月有效期的无罪证明;
- (5) 法人护照或身份证复印件的认证;
- (6) 银行证明;
- (7) 3张法人代表近照 (在后面写上名字);
- (8) 一个3开的折叠夹;
- (9) 居住证复印件的认证;
- (10) 4份正式签署的董事会纪要原件 (涉及股份制有限公司时);
- (11) 4份正式签署的董事会纪要复印件 (涉及股份制有限公司时)。

【注意事项】在雇用人员时:

- (1) 向社会保险办公室备案 (雇多少人备多少份);
- (2) 每个雇员需2张身份证照片和身份证、出生证明、护照复印件的认证;
- (3) 将身份证复印件提供给劳动管理部门。

4.2 承揽工程项目的程序是什么?

4.2.1 获取信息

工程招标信息一般在各报纸均有刊登, 招标通知中会对该项目的投标要求有详细的介绍, 如投资方、业主、工程名称、工程内容、标书价格、

交标时间和地点等。

4.2.2 招标投标

不同的业主或投资方招标的形式和要求可不尽相同，所要求的文件也不尽相同。招标书中对此有具体要求，按其招标书中的要求作标即可。

4.2.3 许可手续

贝宁当地承包工程市场较小，每年发标的项目少、金额小。在业主招标时候，会明确承包商应该具备的资质，例如营业额、同类工程资质等。根据项目不同，评标委员会将对承包商的投标书进行评审，评审后确定中标公司。拟中标公司由招标方报送国家合同局批准。招标方在收到合同局的批准信后便可同承包公司谈判签订合同。合同签署后，施工公司根据项目要求提供相应的开工文件，一般会包括公司的设备、人员、施工组织方案、履约保函和施工计划等。

工程实施过程中，业主和监理会组织工地会议，主要是监督工程进度和工程实施中遇到的问题。

工程竣工后，业主会组织临时验收，临时验收之日起一年为工程质保期。质保期间施工公司对工程的质量承担责任。

质保期后，若工程无质量问题，业主会签发竣工证明。否则，要先解决工程遗留问题方可获得竣工证明。

工程开工时，一般可申请工程预付款，额度视项目规定而不同，一般在15-30%。此预付款需要提供银行开具的预付款保函。

4.3 如何申请专利和注册商标？

4.3.1 申请专利

OAPI是非洲知识产权组织法语区的简称，贝宁是其成员国，只有通过OAPI申请，才能获得在贝宁的专利保护。OAPI是专利法条约及专利合作条约的成员，向OAPI提交非PCT专利申请的要求如下：

- (1) 授权委托书（签名即可）：可在收到通知书后3个月内提交；
- (2) 英文或法文说明书、权利要求、附图及摘要：要求在申请日提交；
- (3) 发明申请权转让文件：可在6个月内提交；
- (4) 优先权转让文件：可在6个月内提交；
- (5) 经宣誓且认证过的如下文所述的优先权文件英文或法文译本：可在6个月内提交，其文件译本必需附有官方译员签名且盖章或盖印的声明。在译员没章或印的情况下，OAPI一直以来也接受经过公证的译本。

向OAPI提交PCT专利申请的要求如下：

- (1) 授权委托书（签名即可）：可在收到通知书后3个月内提交；
- (2) 英文或法文说明书、权利要求书、附图及摘要：要求在申请日提交；
- (3) 优先权转让文件：可在6个月内提交；
- (4) PCT国际公开副本：要求在申请日提交；
- (5) 国际检索报告副本：可随后提交，无期限限制；
- (6) 国际初步审查报告副本：可随后提交，无期限限制。

一件OAPI专利申请将自动指定其所有成员国。申请一件OAPI专利的费用相对较高。据估算，费用大约在4,400至4,600美元之间（含公开费），这些费用包括前10项权利要求及说明书的前10页，不包括翻译费（如需要），要求优先权的附加费，超出的权利要求费，超出的页数费及申请时未付的年费。依据巴黎公约要求每项优先权时，需另加收340美元。

需要注意的是，权利要求超过10项时需加收很高的费用（每超过一项权利要求约160美元），说明书，权利要求书及附图超过10页时也会依据其长度加收费用（11-20页，约490美元；11-30页，约1410美元；11-40页，约3180美元；11-50页，约3480美元；超过50页部分，每超过10页需加收约280美元）。通过对权利要求书进行初步修改，可以减少权利要求的数目，以便减少所需另行缴纳的费用。

此外，对未决申请也需缴纳年费，该费用从提交申请日的周年起开始按年计算（对于PCT申请，其国际申请日视为申请日），每年费用约为1,250美元（前5年）。

4.3.2 注册商标

非洲知识产权组织（法语区，OAPI）商标注册程序如下：

【申请要求】

(1) 申请人的全称，街道地址及其简介（如是公司的话，含行业类别和公司所在的国家或州）；

(2) 商品或服务类别清单；

(3) 依照每件商标申请所附的样本、签名即可的法文或英文授权委托书；

(4) 12份所申请商标标记的打印件：不超过9 cm × 9 cm。

【分类与优先权】

(1) 按国际分类表列出的商品及服务的42种类别分类；

(2) 允许提交多类申请，但对三类以上的每类申请需加收费用；

(3) 商品类申请及服务类申请必须分别提交；

(4) 根据巴黎公约要求优先权的，必须在提出申请时做出声明。

4.4 企业在贝宁报税的相关手续有哪些？

4.4.1 报税时间

不同的税种有不同的报税时间。例如，销售产品增值税必须于每个月10日前申报、缴纳；工资所得税和雇主用工税必须于每个月的15日前申报、缴纳；工农商手工业利润税必须于次年的3月31日前申报、缴纳；营业税可以分2次缴纳，1月31日前可以缴纳50%，4月31日前必须缴纳另外的50%；海关税、进口物资增值税、统计税、道路税、联盟税、团结税和海关印花税必须在进口物资时申报、出关前全部缴纳。

4.4.2 报税渠道

企业自己申报各种税赋，国家税向国家税务总局申报、缴纳，地方税向各地方税务局申报、缴纳。国家税务总局和各地方税务局根据情况对企业进行检查和监督。

4.4.3 报税手续

每年的3月31日前，各企业单位必须按照西非会计制度的统一财务报表格式，经国家注册认可的审计事务所签字确认后，将上年的全套财务报表送税务局备案审核。

4.4.4 报税资料

每次报税时，都要附上相关材料。比如每月在缴纳销售物资增值税时，必须附上有关进项税和出项税的发票复印件；缴纳雇主用工税和员工工资税时，都必须附有明细等。如希望获取免税优惠政策的企业必须附上政府内阁会议批准的免税优惠条件法律文件复印件。

4.5 赴贝宁的工作准证如何办理？

4.5.1 主管部门

贝宁外交部领事司、移民局负责工作准证的发放和管理工作。

4.5.2 工作许可制度

贝宁对工作许可没有严格限制，持有贝宁入境签证即可赴贝。

4.5.3 申请程序

中方人员持因私护照，需要在贝宁驻华使馆办理签证，入境后办理居住证。之后，即可在贝宁注册公司，从事各类经济活动。

持因公、公务或外交护照，无需办理签证可进入贝宁，到贝90天内需要办理签证，无需办理居住证，随后可正常从事各类活动。持因私护照，需要去移民局领取申请单，填写完毕、补齐资料，大约2周即可。

4.5.4 提供资料

在贝宁办理居住证，需要提供无犯罪证明、出生地证明、健康证明、居住证明等材料。

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

4.6.1 中国驻贝宁大使馆经商参处

中国驻贝宁大使馆经济商务参赞处

BUREAU DU CONSEILLER ECONOMIQUE ET COMMERCIAL
PRES L'AMBASSADE DE LA REPUBLIQUE POPULAIRE DE
CHINE AU BENIN

地址：贝宁08-0167

信箱：贝宁 科托努 COTONOU, BENIN, B.P. 08-0167

传真：00229-21301639（自动接收）

电邮：bj@mofcom.gov.cn

总机：00229-21309984

工作时间：根据中国驻贝宁大使馆统一安排。

周一至周五 当地时间 上午8:30—13:30（北京时间：15:30—20:30）

周六、日及国内法定节假日休息

4.6.2 贝宁中资企业协会

中资企业商会首批商会会员单位有成套公司萨维糖厂、中纺公司贝宁纺织厂、中兴公司贝宁办事处、广东农垦集团公司的越垦国际（贝宁）有限公司、洛阳一拖（贝宁）公司、中地公司贝宁办事处、山西建工贝宁外交部项目组和会议大厦项目组。

4.6.3 贝宁驻中国大使馆

贝宁驻中国大使馆

地址：北京市光华路38号

电话：010-65322302

传真：010-65325103

大使专线：010-65323054

4.6.4 贝宁投资促进机构

贝宁投资促进机构主要有：投资贸易促进中心（CPI）、中小企业促进和指导中心（CEPEPE）、贝宁商业机会中心（OBOPAF）、企业注册中心（CFE）、贝宁对外贸易中心（CBCE）、贝宁工商会（CCIB）。

贝宁投资贸易促进中心：

电话：00229-301397/301320

传真：00229-300436

电邮：cbce@bow.intnet.bj

4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号

电话：010-6451 5042、6451 5043

传真：010-6421 2175

电邮：kgjyb@126.com

网址：www.caitec.org.cn

5. 中国企业到贝宁开展投资合作应该注意哪些事项?

5.1 投资方面

贝宁先后建立了促进和保护私人投资的服务机构，如投资促进中心、中小企业促进和指导中心、贝宁商业机会中心、企业注册中心（窗式服务）等，为投资者提供便利。贝宁不断健全投资贸易的司法保障。贝宁《劳动法》允许按规定自由招聘和解雇员工。《商业法》确定了自由化的贸易政策，简化了外国公司在贝宁注册建立企业的程序，规定了企业经营的条件和规范。《投资法》鼓励私人 and 外国投资，允许企业自主经营，享有资金转移和人员出入境及居留自由，保证不对私人 and 外国投资进行国家征用和国有化。

对贝宁的投资也存在一些风险和挑战。贝宁经济结构不合理，外债负担沉重，经济增长存在一定的脆弱性和不稳定性，本国消费和购买力有限，市场和投资贸易机会对外部环境依赖严重，基础和配套设施落后，能源不足，水电和通讯费用高，政府和公共部门办事效率较低，有腐败现象，外汇管理严格，汇率有波动风险，金融服务不健全，融资困难。总之，在贝宁开展经贸合作，有机会也有风险，但机会大于风险。

从贝宁对外经贸发展情况来看，贝宁与多哥、尼日利亚的经济融合度相对较高。多哥与贝宁同属法语区，历史、文化等各个方面具有共性，陆路交通方便。因此，在贝宁投资时，除考虑贝宁国内市场外，还必须充分考虑周边及其辐射市场情况。如果周边国家（特别是尼日利亚）的政局、社会治安、消费市场、经济政策、出入境管理和投资环境发生变化，都会对贝产生不同程度的影响。

5.2 贸易方面

贝宁属于世贸组织和西非经济与货币联盟成员，实行自由贸易。与贝宁公司做生意，一般不需要特别的手续和检验证明。一般情况下，在成交后要向贝方出示形式发票，这样贝宁企业才可以向银行申请外汇付款。其余规定和世界上大部分国家是一样的。

近几年西非部分国家和地区商业诈骗时有发生，其中已经发生过的贸易诈骗形式主要有：以各种名目，要求中国企业在交易前必须委托贝宁当地律师与其交易；以各种名目，要求中国企业在交易前必须参加其指定的、所谓的强制性认证。其目的在于骗取代理费用或认证费用。贝宁为法语国家，官方文件都是法语行文。政府对资信好、有进口权的企业都会发放进

口证“法语：（carted' importateur）”。这是鉴别一家公司是否为正规合法公司的最可靠的方式。国内企业与贝宁企业进行交易之前，可向对方索要进口证的复印件发至中国驻贝宁大使馆经商参处，经商参处可以根据存有进口证样本和贝宁政府主管官员的签章进行比对、鉴别，帮助企业防范贸易风险。

5.3 承包工程方面

外国承包商在当地执行项目与在本国实施工程无很大区别，每个业主对工程的实施要求一般都会有两点：工期和质量。若能满足这两点要求，项目实施一般会很顺利。

5.4 劳务合作方面

综合以往的问题和经验，中国企业对劳务人员的管理一定要严格、细化，同时也要强调人性化。企业和劳务人员在原则上是利益共同体。企业只有激发起劳务人员的工作热情和责任感，才能为企业创造更大的利益。在贝宁开展劳务合作的企业应该从薪酬、生活条件、娱乐设施、休假探亲等多方面为雇员着想，在贝宁当地创建和谐企业。

5.5 其他应注意事项

中国企业到贝宁投资需要特别注意防范金融汇率风险、腐败、商业诈骗、恐怖袭击、社会治安等问题。贝宁的社会治安较好，但抢劫、偷窃等事件时有发生。贝宁的投资环境在世界银行2010年DOING BUSINESS受调查的183个国家中，排名第173位，说明贝宁的投资环境不尽人意。

5.6 防范投资合作风险

在贝宁开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。相关企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——

中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国惟一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

6. 中国企业如何在贝宁建立和谐关系？

6.1 处理好与政府和议会的关系

作为企业，处理与贝宁政府和议会的关系非常重要。中国企业要了解贝宁中央政府和地方政府的职责划分及经济发展走向，从中寻找商机、开拓市场；中国企业还需要关注国民议会的职责及涉及外企经营的重要议题（如税种和税率变化、优惠扶持条件等），与有影响力的议员保持沟通和交流，表达出自己企业的声音，争取在立法方面保护自己的正当利益；中国企业还需与工商联领导层和有关分会建立和保持联系，倾听他们对中国企业发展及有关项目的建议和意见，从另一个角度明确企业发展战略，改进内部管理和对外公关。

6.2 妥善处理与工会的关系

处理与工会的关系，是中国企业“走出去”必须要面对的问题。在贝宁生产经营，要做到知法守法，了解《劳动法》和有关工会的法律法规，对于各种法律概念要有清晰的认识（如劳动合同、事实劳动关系、辞退赔偿等），在法律框架内降低用工成本、减少劳资摩擦。如果发生劳资摩擦，要通过协商和仲裁解决；也可以聘请当地劳务方面律师寻求司法解决。贝宁的《劳动法》对劳动者的保护力度较大，而劳动者也经常利用法律方面的漏洞或空白来获取利益。中国企业需要特别注意。

6.3 密切与当地居民的关系

中国企业在贝宁要遵纪守法，尊重当地人的风俗习惯和宗教传统，相互尊重，与当地居民和谐相处。目前，很多企业都在成本承受范围内，通过增加聘用当地员工，减少当地失业人数，增加当地居民收入的方式密切与当地居民的关系。

6.4 尊重当地风俗习惯

贝宁是个部族众多、宗教种类多的国家，中国企业在贝宁开展经营活动时，需要特别注意尊重当地风俗习惯，与当地居民积极接触，深入了解当地文化、风俗，与贝宁企业建立良好的合作关系，与贝宁员工共同建立和谐企业。

6.5 依法保护生态环境

在贝宁的中国企业中，有很大一部分是工程建设企业。这类企业人员多、机械多，经常进行野外施工。施工过程中要注意保护当地的生态环境，如果需要开发森林要事先向当地主管部门申请，事后要种树恢复原貌；在植被较差的地方，要注意保护植被；不要污染水井或者地下水层。保护好生态环境，防止土壤退化、水土流失、土地荒漠化、土地盐碱化，才能做到在贝宁的可持续发展。

6.6 承担必要的社会责任

贝宁被联合国确定为最不发达国家之一，人民生活水平很低。广大中资企业在自己发展的同时，要注意回报社会，创造社会效益，承担必要的社会责任，密切与当地居民的关系，多办好事，多献爱心，真正融入当地社会，以便得到政府和社会的认可，在自己周围营造一个和谐的环境，使自身在当地得到长久的发展。

6.7 懂得与媒体打交道

贝宁媒体有巨大的社会影响力，引导着社会主流舆论。中资企业应平等、信任、尊重、真诚、坦荡地与当地主流媒体接触交往，实现和谐互动，正面宣传中国、宣传自己。如遭遇不公正或不利的舆论压力时，向媒体披露的信息须及时、准确、公正、客观，把握舆论导向，引导媒体进行有利于本企业的宣传。如有可能和必要，中资企业可设专人负责公共关系和媒体工作。

6.8 学会和执法人员打交道

贝宁是一个法制国家，设有宪兵、警察、移民、海关等执法机构，中资企业及人员应依法进行生产经营活动，积极配合贝方执法机构及人员执行例行公务。如非例行执法，应要求允许中方企业律师到场，同时报告中国驻贝宁大使馆。如中资企业或人员遭遇不公正待遇，中方人员应理性应对，不要与贝方执法人员发生正面冲突，不恶化局势，有理、有利、有节地交涉，以捍卫自己的合法权益。

7. 中国企业/人员在贝宁遇到困难该怎么办？

7.1 寻求法律保护

中国企业或人员在贝宁遇到问题时候，要立即向企业律师咨询，说明情况，了解自己的权利或义务，并征询建议。一般而言，要了解相应法律法规，收集对自己有利的证据。

7.2 寻求当地政府的帮助

中国企业在贝宁的投资合作中，要与当地政府相关部门建立密切联系，并及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，寻求所在地政府更多的支持。遇有突发事件，除向中国驻贝宁大使馆经商参处、公司总部报告以外，应及时与贝宁所在地政府取得联系，争取支持。

7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

中资企业在贝宁遇到问题时需要及时和中国驻贝宁大使馆联系，取得大使馆帮助。具体联系方式如下：

地址：NO.2, ROUTE DE L'AEROPORT, COTONOU, BENIN

信箱：01 B.P. 196 RECETTE PRINCIPALE

国家地区号：00229

电话：00229-21301292，21300765

传真：00229-21300841

网址：bj.china-embassy.org；bj.chineseembassy.org

电邮：Chinaemb_bj@mfa.gov.cn

7.4 建立并启动应急预案

中资机构都要按照要求，在充分调研的基础上，建立应急预案。应急预案应该包含所有可能发生的突发事件，并指明相应的应对方法。应急预案还应该明确领导责任，主要成员分工负责、各司其职；列明主要通讯方式，并且随时保持通讯畅通。一旦发生突发的紧急情况，需要迅速启动应急预案，并且按照应急预案的要求，分工合作，将危险和损失降低到最低，并及时上报中国驻贝宁大使领馆和企业在国内的总部。

7.5 其他应对措施

中方人员来贝宁前必须学习法语，掌握一定的基础法语，否则很难与当地沟通和交流。

附录 贝宁政府部门和相关机构一览表

(1) 外交、非洲一体化、法语国家和贝宁侨民事务部 (Ministère des Affaires Etrangères de l'Intégration africaine, de la Francophonie et des Béninois de l'Extérieur)

电话: 00229-21308785

邮箱: BP 318 Cotonou République du Bénin

网址: www.maebenin.bj

(2) 经济和财政部 (Ministère de l'Economie et des Finances)

电话: 00229-21301117

邮箱: BP 302 Cotonou République du Bénin

网址: www.mdef.bj

(3) 经济分析、发展及展望部 (Ministère de l'analyses économiques, du Développement et de la Prospective)

电话: 00229-21300030

邮箱: BP342 Cotonou République du Bénin

(4) 农业、牧业和渔业部 (Ministère de l'Agriculture, de l'Elevage et de la Pêche)

电话: 00229-21300410

邮箱: 03 BP 2900 Cotonou République du Bénin

(5) 卫生部 (Ministère inistère de la Santé)

电话: 00229-21302141

邮箱: 01 BP 882 Cotonou République du Bénin

网址: www.sante.gouv.bj

(6) 工业、商务及中小企业部 (Ministère de l'Industrie, du Commerce et des petites et moyennes entreprises)

电话: 00229-21311227

邮箱: BP 363 MI Cotonou République du Bénin

(7) 债务自治银行 (Caisse autonome d'amortissement)

电话: 00229-21311228

邮箱: 01 BP 59 Cotonou République du Bénin

(8) 贝宁工商会 (Chambre du Commerce et de l'Industrie du Bénin)

电话: 00229-21312293

邮箱: 01 BP 31 Cotonou République du Bénin

(9) 贝宁政府官网, www.gouv.bj

(10) 贝宁发展部, www.developpement.bj

- (11) 贝宁工商会, www.ccibenin.org
- (12) 贝宁千年发展帐号, www.mcabenin.bj
- (13) 贝宁私人投资者理事会, www.cipbenin.org
- (14) 贝宁私人领域支持计划, www.economiebenin.org
- (15) 贝宁免税区管委会: www.a-zfibenin.com
- (16) 贝宁出口发展协会, www.exportbenin.org
- (17) 贝宁贸易促进局, www.abepec.bj
- (18) “投资法郎区”协会, www.izf.net
- (19) 西非国家共同体各成员国农业市场信息贸易网,
www.wa-agritrade.net
- (20) 西非农业市场信息体系: www.mistowa.org
- (21) 非洲国家贸易促进网: www.tradenet.biz
- (22) 贝宁棉花行业协会, www.aic-benin.org

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《贝宁》，对中国企业尤其是中小企业到贝宁开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到贝宁开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进贝宁的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻贝宁大使馆经商参处编写。商务部研究院的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在本书编写过程中，我们参阅了我国外交部、贝宁相关政府部门和国际组织的网站信息及相关资料，在此一并表示感谢。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2013年9月