

对外投资合作国别（地区）指南

巴布亚新几内亚

（2013年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
商务部投资促进事务局
中国驻巴布亚新几内亚大使馆经济商务参赞处

序

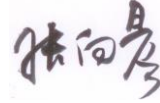
党的十八大提出“加快走出去步伐，增强企业国际化经营能力，培育一批世界水平的跨国公司”。当前越来越多的我国企业走出国门，对外投资合作发展迅速，企业实力不断发展壮大。据商务部统计，2012年，我国对外直接投资878亿美元，联合国贸发会议统计显示，中国已经成为全球第三大对外直接投资国。截至2012年底，我国对外直接投资存量5319.4亿美元，我国共有1.6万家境内投资者在国（境）外设立对外直接投资企业近2.2万家，分布在全球179个国家（地区）。2012年，我国对外承包工程业务完成营业额1166亿美元，新签合同额1565.3亿美元，年末在外各类劳务人员85万人。“走出去”战略是党中央和国务院根据当前经济全球化新形势和国民经济发展的内在需要做出的重大决策，鼓励和支持企业“走出去”开展跨国经营，既是我国拓展对外开放广度和深度的客观需要，也是我国调整经济结构、转变发展方式的必然选择，促进我国与有关国家（地区）互利共赢和共同发展。

为帮助我国企业更加全面地了解世界各地的政治、经济、社会、法律、风俗习惯等相关投资合作信息，自2009年起，商务部国际贸易经济合作研究院、商务部投资促进事务局和我驻外经商机构每年编写、更新《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》），客观介绍有关国家（地区）的投资合作环境，并对企业跨国经营应注意的问题给予提示。编写单位在对2012版《指南》内容进行完善和更新的基础上，形成了2013版《指南》。与前版相比，2013版《指南》除更新了相关数据和政策法规外，还根据企业反馈的意见增加了有关国家（地区）债务情况、基础设施发展规划、建设-经营-转让（BOT）方式、反对商业贿赂等政策法规情况介绍及风险防范内容。

编制这套覆盖165个国家（地区）的《指南》是服务企业的一种探索，在内容上可能还会有不足之处，欢迎社会各界批评指正。以便编写单位不断改进工作，使《指南》

在帮助企业积极稳妥开展跨国经营，不断提高跨国经营质量水平，构建和谐的对外投资合作关系，实现互利共赢等方面发挥积极作用。

商务部部长助理

Handwritten signature in black ink, appearing to read '张恒' (Zhang Heng).

2013 年 11 月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么?	1
1. 巴布亚新几内亚是个什么样的国家?	2
1.1 巴布亚新几内亚的昨天和今天	2
1.2 巴布亚新几内亚的地理环境怎样?	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 行政区划	2
1.2.3 自然资源	2
1.2.4 气候条件	3
1.2.5 人口分布	3
1.3 巴布亚新几内亚的政治环境如何?	3
1.3.1 政治制度	3
1.3.2 主要党派	4
1.3.3 外交关系	4
1.3.4 政府机构	5
1.4 巴布亚新几内亚社会文化环境怎么样?	5
1.4.1 民族	5
1.4.2 语言	6
1.4.3 宗教	6
1.4.4 习俗	6
1.4.5 教育和医疗	6
1.4.6 工会及其他非政府组织	6
1.4.7 主要媒体	7
1.4.8 社会治安	7
1.4.9 节假日	8
2. 巴布亚新几内亚对外资的吸引力有多大?	9
2.1 巴布亚新几内亚近几年的经济表现如何?	9
2.1.1 投资吸引力	9
2.1.2 宏观经济	10
2.1.3 重点/特色产业	11

2.1.4 发展规划	12
2.2 巴布亚新几内亚国内市场有多大?	13
2.2.1 销售总额	13
2.2.2 生活支出	13
2.2.3 物价水平	13
2.3 巴布亚新几内亚基础设施状况如何?	13
2.3.1 公路	13
2.3.2 铁路	13
2.3.3 空运	14
2.3.4 水运	14
2.3.5 通信	15
2.3.6 电力	15
2.3.7 基础设施发展规划.....	16
2.4 巴布亚新几内亚的对外经贸关系如何?	16
2.4.1 贸易关系	16
2.4.2 辐射市场	16
2.4.3 吸收外资	17
2.4.4 中巴新经贸.....	17
2.5 巴布亚新几内亚金融环境怎么样?	19
2.5.1 当地货币	19
2.5.2 外汇管理	19
2.5.3 银行机构	19
2.5.4 融资条件	20
2.5.5 信用卡使用.....	20
2.6 巴布亚新几内亚证券市场发展情况如何?	20
2.7 巴布亚新几内亚的商务成本有竞争力吗?	20
2.7.1 水、电、气的价格.....	20
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	21
2.7.3 外籍劳务需求.....	21
2.7.4 土地及房屋价格	21
2.7.5 建筑成本	21
3. 巴布亚新几内亚对外国投资合作的法规和政策有哪些?	22
3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些?	22

3.1.1	贸易主管部门	22
3.1.2	贸易法规体系	22
3.1.3	贸易管理的相关规定	22
3.1.4	进出口商品检验检疫	22
3.1.5	海关管理规章制度	23
3.2	对外国投资的市场准入有何规定？	23
3.2.1	投资主管部门	23
3.2.2	投资行业规定	24
3.2.3	投资方式的规定	24
3.2.4	BOT方式	24
3.3	关于企业税收的规定是什么？	24
3.3.1	税收体系和制度	25
3.3.2	主要税赋和税率	25
3.4	巴布亚新几内亚对外国投资有何优惠？	25
3.4.1	优惠政策框架	25
3.4.2	行业鼓励政策	26
3.4.3	特殊经济区域的规定	26
3.5	巴布亚新几内亚关于劳动就业的规定是什么？	27
3.5.1	劳工（动）法的核心内容	27
3.5.2	外国人在当地工作的规定	28
3.5.3	外国人在当地工作的风险	29
3.6	外国企业在巴布亚新几内亚是否可以获得土地？	29
3.6.1	土地法的主要内容	29
3.6.2	外资企业获得土地的规定	30
3.7	外资公司参与当地证券交易有何规定？	30
3.8	对环境保护有何法律规定？	30
3.8.1	环保管理部门	30
3.8.2	主要环保法律法规名称	30
3.8.3	环保法律法规基本要点	30
3.8.4	环保评估的相关规定	31
3.9	巴新反对商业贿赂有何法律规定？	31
3.10	巴新对外国公司承包当地工程有何规定？	31
3.10.1	许可制度	32
3.10.2	禁止领域	32

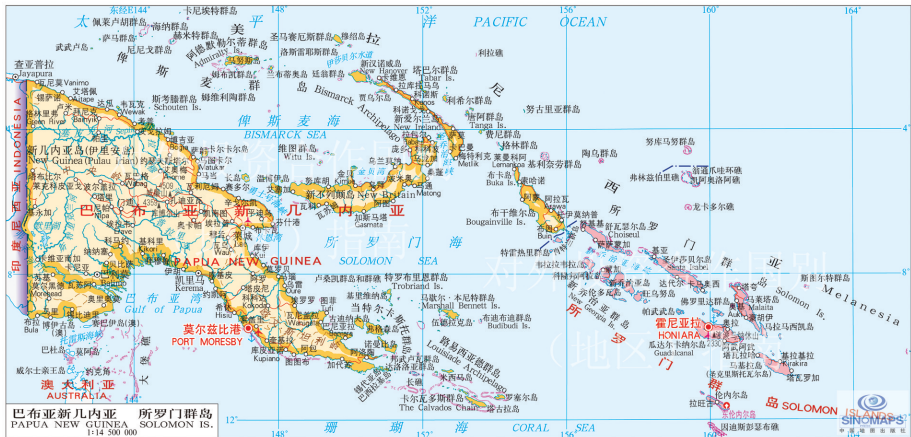
3.10.3 招标方式	32
3.11 巴新对中国企业在当地投资合作有何保护政策？	32
3.11.1 中国与巴新签署双边投资保护协定	32
3.11.2 中国与巴新签署避免双重征税协定	32
3.11.3 中国与巴新签署的其他协定	32
3.11.4 其他相关保护政策	32
3.12 巴布亚新几内亚有何保护知识产权的规定？	32
3.12.1 当地有关知识产权保护的法律规定	32
3.12.2 知识产权侵权的相关处罚规定	33
3.13 与投资合作相关的主要法律有哪些？	33
4. 在巴布亚新几内亚开展投资合作如何办理相关手续？	34
4.1 在巴新投资注册企业需要办哪些手续？	34
4.1.1 设立企业的形式	34
4.1.2 注册企业的受理机构	34
4.1.3 注册企业的主要程序	34
4.2 承揽工程项目的程序是什么？	35
4.2.1 获取信息	35
4.2.2 招标投标	35
4.2.3 许可手续	36
4.3 如何申请专利和注册商标？	36
4.3.1 申请专利	36
4.3.2 注册商标	36
4.4 企业在巴布亚新几内亚报税的相关手续有哪些？	36
4.4.1 报税时间	36
4.4.2 报税渠道	36
4.4.3 报税手续	36
4.4.4 报税资料	37
4.5 赴巴布亚新几内亚的工作签证如何办理？	37
4.5.1 主管部门	37
4.5.2 工作许可制度	37
4.5.3 申请程序	37
4.5.4 提供材料	37

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些?	38
4.6.1 中国驻巴布亚新几内亚大使馆经商参处	38
4.6.2 巴布亚新几内亚中资企业协会	38
4.6.3 巴布亚新几内亚驻中国大使馆	38
4.6.4 巴布亚新几内亚投资促进机构	39
4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心	39
5. 中国企业到巴布亚新几内亚开展投资合作应该注意哪些事项?	40
5.1 投资方面	40
5.2 贸易方面	41
5.3 承包工程方面	41
5.4 劳务合作方面	43
5.5 其他应该注意事项	43
5.6 防范投资合作风险	44
6. 中国企业如何在巴布亚新几内亚建立和谐关系?	45
6.1 处理好与政府和议会的关系	45
6.2 妥善处理与工会的关系	45
6.3 密切与当地居民的关系	45
6.4 尊重当地风俗习惯	45
6.5 依法保护生态环境	46
6.6 承担必要的社会责任	46
6.7 懂得与媒体打交道	46
6.8 学会和执法人员打交道	46
6.9 其他	46
7. 中国企业/人员在巴布亚新几内亚遇到困难该怎么办?	48
7.1 寻求法律保护	48
7.2 寻求当地政府帮助	48
7.3 取得中国驻当地使(领)馆保护	48
7.4 建立并启动应急预案	48
7.5 其他应对措施	49
附录1 巴布亚新几内亚政府部门和相关机构一览表	50

附录2 巴布亚新几内亚华人商会、社团和主要中资企业一览表	52
后记.....	53

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴巴布亚新几内亚独立国(The Independent State of Papua New Guinea, 以下简称“巴布亚新几内亚”或“巴新”)开展投资合作之前, 你是否对巴布亚新几内亚的投资合作环境有足够的了解? 那里的政治、经济和社会文化环境如何? 有哪些行业适合开展投资合作? 在巴布亚新几内亚进行投资合作的商务成本是否具有竞争力? 应该怎样办理相关审核手续? 当地规范外国投资合作的法律法规有哪些? 在巴布亚新几内亚开展投资合作应特别注意哪些事项? 一旦遇到困难该怎么办? 如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道? 《对外投资合作国别(地区)指南》系列丛书之《巴布亚新几内亚》将会给你提供基本的信息, 成为你了解巴布亚新几内亚的向导。



地图来源：中国地图出版社

1. 巴布亚新几内亚是个什么样的国家？

1.1 巴布亚新几内亚的昨天和今天

巴布亚新几内亚的全称是巴布亚新几内亚独立国，目前是南太平洋地区国土面积和人口数量仅次于澳大利亚的第二大国。公元前8000年，新几内亚高地已有人定居。公元1511年，葡萄牙人发现新几内亚岛。1884年英、德相继瓜分新几内亚岛东半部及附近岛屿。1906年英属新几内亚交澳大利亚管理，改称澳属巴布亚领地。第一次世界大战中澳占领德属部分。1920年12月17日国际联盟决定委托澳管理；二战中新几内亚一度被日本占领，战后联合国委托澳大利亚继续管理德属部分。1949年，澳大利亚将原英属和德属两部分合并为一个行政单位，称“巴布亚新几内亚领地”。1973年12月1日实行内部自治。1975年9月16日独立，成为英联邦成员国。

1.2 巴布亚新几内亚的地理环境怎样？

1.2.1 地理位置

巴新地处赤道以南，位于南太平洋西南部，西与印度尼西亚的巴布亚省接壤；南隔托雷斯海峡与澳大利亚相望；东南面与所罗门群岛一衣带水；东面距离3000公里是瑙鲁；北面距离3000公里有美国关岛、密克罗尼西亚和马绍尔群岛。属美拉尼西亚群岛。

巴新国土面积46.284万平方公里，海岸线全长8300公里，包括200海里专属经济区在内的水域面积达240万平方公里。全境共有600多个岛屿，主要岛屿包括新英格兰、新爱尔兰、马努斯、布干维尔和布卡等。

巴新地处欧、亚、澳三大洲水路交通要道，是南、北太平洋的交汇点，连接南太地区与东南亚各国的桥梁，战略位置重要。

巴新处于东10区，比北京时间早2小时，无夏令时。

1.2.2 行政区划

巴新目前实行三级政府体制：中央、省和地区政府。全国共有22个省级行政区，包括首都行政区、布干维尔自治区和20个省，以及283个地区政府。首都莫尔斯比港是巴新第一大城市、全国政治经济中心，人口约50万。莱城为第二大城市。

1.2.3 自然资源

巴新自然资源较丰富。主要矿产资源有：黄金、铜、镍、钴、银、铝

矾土以及石油、天然气等。已探明铜储量2000万吨，黄金储量3110吨，原油储量5.3亿桶，天然气储量6.25万亿立方英尺，铜金共生矿储量约4亿吨。

热带雨林面积超过30万平方公里，占国土面积的70%以上，林木总蓄积量约为12亿立方米，可采蓄积量约为3.6亿立方米。

金枪鱼储量约占世界储量的20%。

主要农产品包括椰干、可可、咖啡、橡胶、棕榈等。

1.2.4 气候条件

除部分海拔在1000米以上的地区为山地气候外，巴新大部分地区属热带雨林气候。气候宜人，四季常绿，温差很小。首都等沿海及岛屿地区常年平均最高气温32℃，最低21℃，内陆高地省份平均最高气温29℃，最低18℃。全年分旱季、雨季两个季节。5-10月为旱季，气候凉爽，降雨量较少；11月至来年4月为雨季，闷热多雨。年平均降水量2500毫米。

1.2.5 人口分布

人口705万（2011年），男372万，女333万。

巴新共有1万多华人，主要集中在首都地区、莫洛比省、新爱尔兰省等地。

1.3 巴布亚新几内亚的政治环境如何？

1.3.1 政治制度

巴新的政体为英国式的君主立宪制，实行三权分立。国家元首为英国女王伊丽莎白二世，女王任命总督为其代表，任期6年。现任总督迈克尔·欧吉欧（Michael Ogio），2011年2月25日宣誓就职，为巴新第九位总督。

巴新议会实行一院制。议会是巴新最高权利机关，享有立法权，共设111席，22席分别代表22个省级行政单位，89席产生于按人口平均划分的公开选区，任期5年。2012年8月3日，巴布亚新几内亚第九届国民议会举行首次会议，佐伦诺克（Theodore Zurenuoc）当选新议长。

巴新司法体制基本沿用澳大利亚模式，司法部门独立行使权利，不受政府和议会的政治压力影响。现存三级司法体制，包括最高法院、国家法院和地方法院。最高法院对其他各类司法机构具有上诉管辖权，并对涉及宪法解释的案件做出终审裁决。

政府由议会中占多数的政党或政党联盟组阁，内阁对议会负责。本届内阁于2012年8月组成，由人民国家大会党、胜利传统与实力党、国民联盟党、联合资源党等组成，人民国家大会党领袖彼得·奥尼尔任巴新总理。

各政府部门部长由总理提名任命。



巴新标志性建筑——议会大厦

巴新军队创建于1940年，称巴新国防军，人数约2000人。巴新政府与澳大利亚签订了防务合作协议，澳每年提供约4000万澳元军援，并提供军事培训。

1.3.2 主要党派

巴新主要政党：人民国家大会党、胜利传统与实力党、国民联盟党、联合资源党等为联合执政党。反对党领袖为纳马。

1.3.3 外交关系

【同澳大利亚的关系】由于历史原因，巴新同澳大利亚一直保持着特殊密切关系，每年举行部长级磋商。澳大利亚是巴新最大的援助国，2011-2012年对巴新的援助额为4.823亿澳元。澳大利亚也是巴新最大的贸易与投资伙伴，澳大利亚投资占外国在巴新投资的2/3，是巴新第一大进口国和出口国。

【同新西兰的关系】两国关系密切。巴新是新西兰最大的援助对象国，也是新西兰在南太地区第三大出口市场。

【同南太平洋岛国的关系】巴新与所罗门群岛、斐济和瓦努阿图同为美拉尼西亚先锋集团成员国。每年定期举行首脑会议，协调对外政策，商讨加强合作。

【同欧盟的关系】近年来，欧盟对巴新援助不断增加，双方关系发展较快。欧盟在巴新派有常驻代表。

【同日本的关系】日本是巴新第二大贸易伙伴和重要援助国。近年来，两国政治和经贸关系发展迅速，人员往来增多。

【同美国的关系】两国签有防务合作和联合军事演习等协议，巴新允许美军舰停靠其港口。巴新根据与美国的《国防安排规划》，派军官赴美进行培训。

【同中国的关系】1976年10月12日巴新同中国建交。1980年11月中国在巴新设立使馆，1988年巴新在中国设使馆。近年来，中国同巴新双边关系稳定发展，经贸、文化、农业、卫生、渔业等各领域互惠合作不断加强，双边高层交往频繁，在国际和地区组织中的协调与沟通不断增强，政治互信不断加深。两国外交部有磋商机制，现已进行了10次磋商。两国有友好省、市关系4对。

1.3.4 政府机构

巴新现政府内阁由总理和32名部长组成，包括矿产、林业、农业、渔业、国家计划和地区发展、财政、国库、商工、文化、旅游等政府部门。

主要经济部门包括：外交、贸易与移民部，负责制定、执行外交、贸易、移民政策等；国家计划与监控部，负责制定国家中、长期发展规划，制定政府年度财政预算，协调外援等；财政与国库部，负责制定、实施政府相关经济发展、财政政策，制定和监管国家预算的执行等；商业与工业部，制定商业、工业发展政策等。

1.4 巴布亚新几内亚社会文化环境怎么样？

1.4.1 民族

巴新人口的98%是美拉尼西亚民族，其余为密克罗尼西亚人、波利尼西亚人、白人和华人等。

从政治地理概念上说，巴新人分为两支，巴布亚人和新几内亚人。巴布亚人是指巴新本土南部及东南部各省居民，约占全国总人口的35%。新几内亚人包括巴新本土北部和沿海各岛屿居民。

华侨和华人主要包括：（1）当地出生的华人约2000人，多数从事批发、超市、房地产和加工业等，在巴新社会有一定地位和影响。（2）来自东南亚各国和港台的华人4000多人，多经营超市、伐木、捕鱼、餐馆等。（3）近年来来自中国大陆的华人约4500人，大多从事打工、经营餐馆和小店。进入21世纪，当地华人成立了一个中巴新友好联合会，把老华人、新华人及一些从东南亚过去的华人联合起来，对当地经济和社会发展做出

较大贡献。

1.4.2 语言

巴新官方语言为英语，地方语言多达800余种。其中皮金语在全国大部分地区流行，北部的新几内亚地区多讲皮金语，南部的巴布亚地区讲莫图语。

1.4.3 宗教

巴新居民中95%信奉基督教和罗马天主教，路德教、联合教、传统拜物教等也有一定影响。巴新教会在当地影响较大。

1.4.4 习俗

巴新部族繁多，许多部族如今还过着原始部落生活。部落间文化、民族服装各异，仍保持着多彩多异的美拉尼西亚文化传统。每逢婚丧喜事、节假日或其他重大场合，村民们通常穿戴传统服饰。当地人较看重亲属、部落族群纽带关系。

1.4.5 教育和医疗

【教育】巴新实行三级教育体制，小学、中学和高等教育。2006年国民识字率为57.3%。全国有社区中小学3000多所，学生约10万人。现有6所大学，主要有巴新大学、巴新理工大学等，在校学生约8000人。另有21所私营城乡国际学校，在校学生6000余人。

【医疗】据世界卫生组织统计，2010年巴布亚新几内亚全国医疗卫生总支出占GDP的4.1%，按照购买力平价计算，人均医疗健康支出101美元。2005-2012年间，平均每万人拥有医生1人、护理和助产人员5人、药师1人。

巴新的主要传染病有疟疾、霍乱、登革热等，肺结核、肝炎、伤寒等疾病也较为普遍。近年来，艾滋病呈上升趋势。

【中国医疗队】2012年11月，中国政府向巴新派遣了第六批援外医疗队，医疗队有神经外科、麻醉科、妇产科、病理科、口腔外科、肿瘤科、胸心外科和中医针灸科等8名医生，工作地点在莫尔斯比港总医院。

医疗队联系电话：00675-3252991

地址：Lot 4, Section 9, Waiwai Avenue, Boroko, Port Moresby, N.C.D.

1.4.6 工会及其他非政府组织

【工会】巴新法律赋予公民组织和参与工会的权利，工会需在劳工与产业关系部注册登记。

国家、省级或市政等公共部门近2万名雇员参加了公共雇员协会（PEA），占雇员总人数的三分之一。其他公共部门工会还包括：教师协会、警察协会、护士协会、国家医生协会、教养事务雇员协会等。

巴新各行业25万劳工中，有一半左右的雇员参加了近50个行业工会。这些工会主要包括通信工会、电力工人工会、林业协会、旅游协会、海事工人行业联盟、民航工会、木材和建筑工会、矿业工会、巴新雇员联盟等。

巴新法律赋予工人罢工的权利。近年来，电信、电力、民航等国有企业雇员为抗议私有化政策或者要求增加工资等多次组织罢工，最终通常以政府部门妥协告终。2012年巴新无大范围罢工，中资企业无罢工发生。

【主要非政府组织】巴新非政府组织主要关注环境保护、医疗卫生、农村地区发展等行业。现有10多个国际和地区性环保非政府组织，其中世界绿色和平组织、世界自然基金会（WWF）、保护国际、美拉尼西亚环保组织等几个主要非政府组织在巴新活动范围较广、影响较大。

1.4.7 主要媒体

【报纸媒体】主要通讯社为官方的巴新国际通讯社。巴新两家主要英文报纸是《国民报》和《信使邮报》，分别为马来西亚常青集团和澳大利亚默多克报业集团所有。另有皮金语报纸《同乡报》。

【电视媒体】巴新国家广播公司（NBC）新成立一个国有电视台KUNDU2电视台。另一个电视台EMTV为私人电视台，成立于1987年，覆盖面较广。通过有线网络电视，可收到多个英语频道和部分中文频道。巴新国家电视台（NTS）于2008年9月17日开播，主要报道巴新经济社会发展成就和政府农业、林业、渔业等方面的政策。

【广播媒体】巴新共有6家广播电台。其中三家英语广播电台（FM100.1）、Nau FM和国家广播网隶属于国家广播公司，还有两家皮金语电台和一家莫图语电台。

1.4.8 社会治安

近年来，巴新的社会治安已经成为社会生活中的突出问题。部分高地地区部落冲突加剧、械斗时有发生。大城市抢劫、杀人等刑事案件数量逐年呈上升趋势。城市和城乡结合部社会治安严峻。居民可以合法拥有枪支。在巴布亚新几内亚，妇女的处境极其危险。首都地区和第二大城市莱城为犯罪高发区，持刀（枪）抢劫、偷盗等案件时有发生，强奸、凶杀案件数量也呈上升趋势。由于政府对监狱设施投入不足，近两年多次发生重刑犯越狱事件，而警方警力有限，无法追回全部犯人。越狱犯人再次伺机作案，危害社会治安。莫尔斯比港先后被西方媒体评为“最不宜人类居住的城市”和“世界五大谋杀之都”。

1.4.9 节假日

2013年巴新法定假日包括：1月1日，新年；3月29日，耶稣受难日；3月30-4月1日，复活节；6月10日，女王生日；7月23日，国家纪念日；8月26日，国家契约日；9月16日，独立日；12月25日，圣诞节；12月26日，节礼日。

每周六、周日为公休日。

2. 巴布亚新几内亚对外资的吸引力有多大？

2.1 巴布亚新几内亚近几年的经济表现如何？

2.1.1 投资吸引力

巴新投资合作环境特点：

【优势条件】

(1) 政治局势趋于稳定。2012年大选结束、新政府组阁后，巴新政治局势逐步稳定，之前的政治动荡局面基本结束。新政府成立后积极推出政策促进经济发展。在欧债危机和全球经济低迷的大环境下，巴新与亚洲新兴国家特别是中国合作的意向逐步加强。

(2) 经济增长前景看好。巴新经济超过10年连续增长，经济发展势头良好。近年来LNG（液化天然气）项目的建设是推动巴新经济高速发展的主动力，房地产、物流、运输等多个行业因此获得快速发展。预计2014年LNG项目投产后，巴新经济增速将超过20%。长期来看，国家经济发展前景看好。

(3) 投资合作需求巨大。巴新资源非常丰富，优势产业为矿产、油气、渔业、林业和农业。巴新是世界上第十大铜生产国和第十一大黄金生产国，原油、天然气储量丰富，金枪鱼储量占世界20%。主要出口黄金、铜、原油、木材和棕榈油、咖啡、可可等。目前巴新的资源开发程度有限，待开发领域广泛，开发潜力巨大。同时，巴新的国家基础设施建设、教育、医疗等各方面发展落后，建设需求较多，长期来看对外合作需求巨大。

【劣势条件】

(1) 国家发展整体落后。巴新国家整体发展落后，国民受教育程度较低，医疗等社会服务较差，国民没有储蓄观念，消费能力低，就业率低（全国就业率仅16%）。公共基础设施建设严重滞后，城市间缺乏道路联通；航空业高度垄断，运输能力较低且费用极高；全国仅莫港和莱城两个具有商业化集装箱运输服务能力的港口。城市建设落后，道路、建筑老旧，水、电和通讯等基础供应无法保障，经常性出现停水、停电及断网现象。

(2) 社会治安极端恶劣。巴新法律建设不完善，国家军队和警察力量薄弱，社会秩序极端混乱，城市犯罪现象非常严重。巴新城市暴力犯罪率高、警察腐败程度高、黑帮活动频繁，治安恶劣全球闻名。首都莫尔兹比港多次被外媒称为“犯罪之都”、“谋杀之都”。道路劫车、抢劫店铺和住户、罪犯越狱等事件频发。

在巴新的城市商业中心特别是银行附近都属于高危地区，在巴新出入银行办理业务风险较大，我企业人员曾多次在银行门口遭遇持枪抢劫。

社会治安问题是在巴新经商的首要难题，其负面作用超过了其他所有不利因素。在巴新，法律和社会秩序问题所引发的安保花费在经商成本中占很大比例，绝大多数经商者总支出的5%-30%需用于安保。治安事件频发大大增加了巴新社会的不安定因素，限制了外国投资和旅游发展。

(3) 经商环境相对较差。巴新经济发展整体落后，工商业和服务业基础薄弱，发展水平很低。同时，巴新政府存在腐败、管理能力低下、办事效率低等问题，再加之极端恶劣的治安情况，导致在巴新创立和经营企业受到诸多限制，经商环境相对较差，不利于企业的长期发展和经营。2012年世界银行统计的全球经济体经商容易度指数中，巴新排名第101位，落后于其他美拉尼西亚先锋集团成员国。

(4) 经商成本增长过快。巴新生产能力薄弱，很多生产、生活必须物资长期大量依赖进口，基纳升值和近年来LNG建设推高房地产价格等因素共同作用，造成了巴新物价的飙升，基础设施费用、物流和人员费用等经商成本费用尤为明显，经商成本增长过快。以海运为例，巴新北部海岸到高地的运输费用在过去4年增长超过10倍。

(5) 限制外企趋势抬头。目前巴新经济产业90%被外商控制，巴新限制外企发展的政策趋势有所抬头。巴新政府已有意推出《巴新商业许可法》，进一步严格限制巴新国民专属经营领域，防止外国企业在宏观层面控制巴新经济。并筹备成立外国投资和审查委员会，负责监管外国投资，对外国企业和个人进入巴新经商严格审查批准。外国企业在巴新经商必须与巴新方签订合资协议，巴新方所有权需达52%。

【合作领域和方式】目前我企业在巴新从事经营合作的领域主要包括：资源开发、生产销售、贸易经营和承包工程，经营方式以独资为主。

据世界银行《2013年营商环境报告》显示，巴新在全球185个经济体营商环境便利程度排名第104位，比上年下降4位。

2.1.2 宏观经济

【经济增长率】2003年到2011年，巴新政治相对稳定，经济持续实现正增长，成为南太14个岛国经济增长的领头羊。巴新政府近年来一直采取谨慎的货币政策，2012年，巴新经济延续2011年快速增长的主基调，国内需求强劲，投资活跃，出口走强，税收增加，外汇储备充足，全年经济增长率为9.9%，连续第10年保持增长，是独立以来经济增长的最长时期。

表2-1：2008-2012年巴新宏观经济数据

年份	经济增长率 (%)	人均GDP (约合美元)
2008年	6.7	1293

2009年	4.5	1272
2010年	8.0	1488
2011年	9.5	1649
2012年	9.9	2225

资料来源：巴新央行，澳大利亚外交部

【GDP构成】2012年，巴新GDP为157.86亿美元（IMF），其中，农业、工业和服务业的占比分别为：32.2%、35.7%和32.1%。

【财政收支】根据巴新政府2013年财政预算报告，2013年巴新政府预算支出总额为130亿基纳，同比增长23%，预算赤字26亿基纳。

【外汇储备】截至2012年底，巴新外汇储备为40.08亿美元。

【外债余额】巴新国库部公布数据显示，2012年底，巴新公共债务余额为84.78亿基纳，占GDP比重为26%，较2011年增长12.93亿基纳。其中外债余额为23.6亿基纳，占GDP比重为7.2%；内债余额61.18亿基纳，占GDP比重为18.7%。

标普对巴新的主权信用评级是B+。

【通货膨胀】据巴新央行统计，2012年巴新通货膨胀率为1.6%。

2.1.3 重点/特色产业

巴新经济支柱产业为矿产和石油、农业、林业、渔业等。主要出口产品有黄金、银、铜、原油、木材和棕榈油、咖啡、可可。

【矿产开发业】2012年，矿产部门出口额为93.02亿基纳，占出口总额的73%。主要的矿产开发企业包括：斯塔特拉铜业公司（Xstrata）、南非哈莫尼公司（Harmony）、奥克泰迪矿产公司（OKTedi）、利赫尔矿产公司（Lihir）、波戈拉矿产公司（Pogera）、中国中冶集团等。目前，藏金谷金矿项目完成建设并投产，拉姆镍钴矿已正式投产，瓦菲铜金矿、杨德拉铜钼矿等大型矿产项目处于前期勘探阶段，矿产活动投入不断增加。

【油气开发业】2012年，原油出口额为19.72亿基纳，占出口总额的15%。主要的油气开发企业包括：美国埃克森美孚（Exxon Mobil）、加拿大国际石油公司（Inter Oil）、石油勘探公司（Oil Search）等。2009年，美孚公司主导投资150亿美元的巴新液化天然气项目开工建设，2012年液化天然气项目建设已完成75%，预计2014年投产。预计该项目将带动巴新国内生产总值增长2-3倍，出口税收将增长3倍。此外，国际石油公司计划投资60-80亿美元的海湾省液化天然气项目也正在筹备阶段。

2013年6月12日，巴新Horizon石油公司和日本第二大天然气公司Osaka天然气公司将合作开发巴新第三个液化天然气项目。两家公司已投

资4.8亿基纳用于西方省Stanley、Elevala和Ketu气田的评估和先期开发活动，这些项目将为巴新人民创造巨大收益。此外，使用作为清洁能源的天然气也将给巴新带来环保效益。预计Stanley项目投资超过6.59亿基纳，将为西方省提供大量就业机会并带动土地主公司和当地商业服务发展。

【农业】农业是巴新的支柱产业，农业人口占总人口的85%，但热带农业经济作物的育苗、种植、采割及加工等技术比较落后。2012年，农产品出口额为26.77亿基纳，占出口总额的21%。主要出口农产品为棕榈油、可可、咖啡、椰干油、橡胶等。巴新最大棕榈油生产商新不列颠棕榈油公司被FFD评为世界领先的可持续发展农业公司。此外，巴新较大的农业公司还有巴新咖啡工业公司和巴新椰子工业公司。

【林业】巴新拥有世界第三大热带雨林，雨林面积超过30万平方公里，占国土面积的70%以上，仅次于亚马逊和刚果。2012年，林业出口额为5.7亿基纳，占出口总额的4.5%。原木为其主要出口产品，大部分销往中国。主要林业开发企业是马来西亚常青集团（Rimbunan Hijau）。

【渔业】巴新水域面积（包括200海里专属经济区）240万平方公里，是南太平洋地区第三大渔区，盛产金枪鱼、龙虾、对虾等海产。金枪鱼储量约占世界储量的20%，年产量约占世界产量的10%。2009-2010年度，共有约400艘金枪鱼围网渔船在巴新海域作业。2012年，渔业出口额为2.15亿基纳，占出口总额的1.68%。

【旅游业】2011年巴新共接待游客约16.5万人，其中澳大利亚游客占46.5%。

2.1.4 发展规划

2010年3月，巴新政府向议会提交了《2010-2030年巴新发展战略规划》。这份规划是政府之前公布的2050年规划的启动，规划预计至2030年，巴新将从低收入国家迈入中等收入国家；国内生产总值将增至980亿基纳；年经济增长保持在8%；创造就业岗位200万个；犯罪率降低55%；私营投资年增长25亿基纳；20%的传统土地将成为商业用地，合适的土地改革模式将确保土地主租赁利益的最大化，由此带来收入127亿基纳；税收从每年60亿基纳增至330亿基纳。同时，预计巴新公路里程将由现有的8000公里增至2.5万公里；电力覆盖人口将从现有的12%增至70%；农业产出将增长5倍；80%的林业产品经加工后出口。规划还预计巴新将成为世界金枪鱼中心，生产能力将增长3倍，税收翻倍。

为落实《2010-2030年巴新发展战略规划》，2010年10月，巴新内阁通过了“2011-2015年中期发展规划”（MTDP），确立了土地发展、法律与正义、医疗、交通、初级和中级教育、高等和技术教育、供水和卫生等公用设施的七个优先发展领域。根据规划，2011-2015年，巴新政府计

划总投入652.34亿基纳，其中发展预算为363.41亿基纳，经常预算为288.93亿基纳。预计五年间经济增长率将达到年均8.7%，2015年人均GDP将增加到4681基纳。

2.2 巴布亚新几内亚国内市场有多大？

2.2.1 销售总额

巴新全国人口总数约有705万，人均GDP2200美元左右。巴新多数居民生活在山区，农村人口约占85%，自给自足为主，人民生活消费水平较低，国内市场容量较小。

2.2.2 生活支出

2006年，巴新居民储蓄为337.92亿基纳（约合130亿美元），年人均生活支出1,264基纳（约合487美元）。目前没有最新统计。

2.2.3 物价水平

因当地产出有限，品种单一，巴新市场销售的大米、蔬菜、水果等很多都是依靠进口，据最近采集：大米约合2.5美元/公斤；面粉约合2美元/公斤；植物油约合3.5美元/升；鸡蛋约合0.39美元/个；猪肉约合9美元/公斤；牛肉约合12.5美元/公斤；白菜约合5美元/公斤；西红柿约合11美元/公斤；生菜约合11美元/公斤；黄瓜约合5.5美元/公斤。

2.3 巴布亚新几内亚基础设施状况如何？

巴新自然资源虽然非常丰富，但经济发展较落后，基础设施薄弱，没有铁路运输，亦没有连接全国的公路网，城区内没有地铁。主要交通方式为空运和水运（货物）。

2.3.1 公路

巴新内陆山脉崎岖，陆路交通不发达，本来数量就不多的省际和城际间公路状况较差，国家级公路里程约8460公里，政府公布的公路总长度约3万公里。首都莫尔斯比港与最大工业城市莱城间无公路连接。莱城与马丹、戈罗卡、蒙特哈根等地区主要城市间由高地公路相连，是商品流通、居民出行的重要通道，对促进经济发展意义重大。巴新与接壤的印度尼西亚之间无公路联通。

2.3.2 铁路

巴新无连接城市间的铁路交通设施，与周边国家无铁路运输网络联通。

2.3.3 空运

巴新主要城市之间交通依靠飞机。许多边远地区出行只能依赖小型直升机或步行。

巴新共有大小机场578个，其中铺设跑道的机场只有21个。

巴新有4家航空公司。新几内亚航空公司为巴新国有，成立于1973年，经营国内20个机场和莫尔斯比港往返悉尼、布里斯班、凯恩斯和香港、马尼拉、新加坡、吉隆坡、东京、霍尼亚拉、楠迪等国际航线。巴新航线航空成立于1987年，经营莫尔斯比港至澳大利亚布里斯班和凯恩斯的航线。澳大利亚Qantas、Pacific Blue航空公司近年来增开了布里斯班、凯恩斯至莫尔斯比港的航线。新几内亚航空、巴新航线航空和Airlink、Islands Nationair等航空公司提供国内客运和货运服务。

中国去往巴新的主要航线需经香港、新加坡或悉尼转机。其中经香港转机的往返航班每周一次，经新加坡转机的航班每周四次。



首都莫尔斯比港国际机场

2.3.4 水运

巴新三面临海，连同各主要岛屿在内海岸线总长度为17100公里，水上运输具有得天独厚的条件。货物运输主要以水运为主。境内共有50多个

港口，其中由巴新国有港口公司经营的23个，目前包括莫尔斯比港、莱城等主要港口在内的17个商业港口，年吞吐量为580万吨。莱城港为南太地区最大的港口，巴新60%左右的进出口货物经莱城转运，年吞吐量为280万吨。莫尔斯比港年吞吐量为180万吨。莫尔斯比港国际航运公司提供中国、日本、欧洲、新西兰、南太平洋各岛国及澳大利亚等地区与巴新闻的货物海运业务。港口使用效率很高。



首都莫尔斯港口

2.3.5 通信

巴新国有电信公司负责通讯产业的建设与发展。巴新通讯网络由微波无线电、卫星、海底光缆、市内光缆传输等构成，互联网连接160多个国家和地区。全国大部分地区有国内直拨业务，主要中心城市有国际直拨业务。莫尔斯比港至悉尼的海底电缆已开通，目前正计划修建莫尔斯比港至关岛海底电缆。

巴新国有电信公司固网电话用户6.7万。2007年，巴新开放了移动通讯领域，Digicel公司进入巴新市场。截至2011年移动电话的使用人数约为240万人。

2.3.6 电力

巴新无国家电网系统，只有2个主要电网向莫尔斯比港和莱城、马丹、高地地区供电，部分小功率电网位于其他城市和工业地区。2009年装机容量约为700兆瓦，发电量约为33.31亿千瓦时，电力消费量约为30.98亿千

瓦时。

巴新供电能力较低，在太平洋地区排名倒数第三，农村地区及部分城市周边地区无电力供应，电力缺口较大（全国只有约15%的人口能用到位）。与接壤的印度尼西亚之间无电力联通。

2.3.7 基础设施发展规划

公路发展建设由交通部负责，计划到2015年建成联通全国的公路网络，到2030年建成2.5万公里国家级公路。无铁路、地铁、轻轨建设规划。

水上交通建设由巴新港口公司、交通部和国家独立公共公司负责，计划到2030年，实现国际港口周转时间由现在的3天缩短为1天；航道和船舶数量增长3倍；全国所有港口实现升级。亚洲发展银行水上运输项目将为其提供部分资金。

电信建设由信息通讯部负责，计划到2030年实现移动电话覆盖率达80%率。电力建设由石油能源部负责，计划到2030年实现70%的家庭通电。

2.4 巴布亚新几内亚的对外经贸关系如何？

2.4.1 贸易关系

【贸易总量】贸易在巴新经济中占重要地位。巴布亚新几内亚央行最新公布的数据显示，2012年巴新进出口商品总额219.37亿基纳（约102.12亿美元），同比减少17%，其中进口商品总额为91.74亿基纳，出口商品总额为127.63亿基纳。

【主要贸易伙伴】巴新的主要贸易伙伴是澳大利亚、日本、美国、新西兰、新加坡、中国、韩国等国。

【商品结构】巴新进口产品以燃料、机械、工业用品、汽车及零配件、食品、日用消费品等为主，出口产品以铜、金、矿砂、原木、原油、椰干、椰油、可可、咖啡、棕榈油等初级产品为主。

2.4.2 辐射市场

【全球贸易协定】巴新是世界贸易组织（WTO）《关税和贸易总协定（GATT）》、《服务贸易总协定（GATS）》成员。

【区域贸易协定】根据《普惠制原则（GSP）》，巴新出口产品进入美国和日本等国市场可享受减免关税待遇；根据《最惠国待遇（MFN）协定》，巴新已同澳大利亚、比利时、中国、韩国、菲律宾和美国等国签署了贸易协定，享受最惠国待遇。巴新还参加了《太平洋岛国贸易协定（PICTA）》，在这14个太平洋岛国间的进出口贸易享受优惠关税待遇；《巴新—澳大利亚贸易和商业关系协定》（PATCRA），巴新特定商品进

入澳大利亚享受零关税待遇；《南太地区经贸合作协定（SPARTECA）》，巴新出口产品进入澳大利亚和新西兰均享受原产地产品免税待遇；根据《欧盟—太平洋临时经济伙伴协议》，在巴新加工的金枪鱼，无论其产地，均可免税、免配额出口欧盟市场。

根据巴新参加的国际多双边贸易协定和其实际出口市场分布，巴新主要出口市场包括澳大利亚、菲律宾、中国、韩国、英国、美国等。

2.4.3 吸收外资

巴新外资主要来自澳大利亚、马来西亚、欧盟、巴哈马、中国、加拿大等国家，矿产、油气、林业等资源产业为其重点投资领域，投资额占巴新吸收外资总额的70%以上。

据联合国贸发会议发布的2013年《世界投资报告》显示，2012年，巴布亚新几内亚吸收外资流量为0.3亿美元；截至2012年底，巴布亚新几内亚吸收外资存量为46.0亿美元。



巴新最大的中资企业——瑞木镍钴管理（中冶）有限公司拉姆镍钴矿项目

2.4.4 中巴新经贸

中国—巴新两国1991年签署了《关于促进和保护投资协定》，1994年签署了《避免双重征税和逃税的协定》，1996年签署了《渔业合作协定》、《贸易协定》。2005年4月，巴新承认中国完全市场经济地位。

【双边贸易】中国与巴新贸易规模不大，但近年来贸易额保持快速增长。巴新已成为中国在南太地区除马绍尔群岛外的第二大贸易伙伴。根据中国海关统计，2012年，中巴新贸易额为12.82亿美元，同比增长1.1%。其中中国进口6.42亿美元，同比下降21.2%；中国出口6.4亿美元，同比增

长41.3%。

据中国海关统计,近年来,中国对巴布亚新几内亚出口商品主要类别包括①机械器具及零件;②钢铁制品;③电机、电气、音像设备及其零附件;④塑料及其制品;⑤橡胶及其制品;⑥其他纺织制品;成套物品;旧纺织品;⑦鞋靴、护腿和类似品及其零件;⑧钢铁;⑨车辆及其零附件,但铁道车辆除外;⑩家具;寝具等;灯具;活动房。

据中国海关统计,近年来,中国从巴布亚新几内亚进口商品主要类别包括①木及木制品;木炭;②矿物燃料、矿物油及其产品;沥青等;③谷物粉、淀粉等或乳的制品。

【对巴投资】据中国商务部统计,2012年当年中国对巴布亚新几内亚直接投资流量2569万美元。截至2012年末,中国对巴布亚新几内亚直接投资存量3.65亿美元。

【重点项目】近年来,中资企业在巴新投资合作的主要项目包括:2006年11月3日,中国冶金集团与巴新方合作开发的拉姆镍矿项目奠基,2012年12月该项目正式投产,这是中国在太平洋岛国地区最大投资项目。2008年7月,首届巴新-中国贸易洽谈会在巴新首都莫尔斯比港举行。2009年12月,中国石油化工集团与巴新液化天然气项目牵头方埃克森美孚签署协议,中石化在项目投产后每年将获得200万吨液化天然气。



中国企业在巴新最大的承包项目之一——柏马公路

【承包工程和劳务】据中国商务部统计,2012年中国企业在巴布亚新

几内亚新签承包工程合同60份，新签合同额7.02亿美元，完成营业额3.9亿美元；当年派出各类劳务人员863人，年末在巴布亚新几内亚劳务人员792人。新签大型工程承包项目包括中港湾巴新公司承建莱城“潮汐港”码头项目和中海外巴新公司承建高地公路项目等。

2.5 巴布亚新几内亚金融环境怎么样？

2.5.1 当地货币

巴新货币为基纳（Kina），1基纳等于100托亚（Toea）。根据巴新《外汇法》规定，基纳为可自由兑换货币。在巴新银行机构，基纳与美元和澳元可自由兑换。近年来，由于巴新经济好转，巴新央行通过市场调节稳定了基纳对美元和澳元汇率。2013年4月30日，美元对基纳汇率为0.4655：1，澳元对基纳汇率为0.4515：1。

人民币和基纳现暂不能直接结算，需要先兑换成美元。2013年澳新银行首次在巴新面向公司客户推出人民币结算业务。

2.5.2 外汇管理

巴新政府自2005年1月起解除了大部分外汇管制。目前除黄金出口、外汇交易、携带2万基纳以上（含2万）现金出境、常住居民或公司之间签订合同以外汇结算等需巴新央行批准外，其余均已放开。

外国公司在巴新开设外汇账户时，需向银行提供巴新投资促进局颁发的注册证明等相关文件。在巴新境内，美元和基纳可以自由兑换，无限额。外汇账户每年转出超过20万基纳或等值外汇时需要提供巴新国内税务委员会的完税证明。低于20万基纳或等值外汇，可自由汇出。进口结算时，需在支付日期之前60天内向银行提供海关货物入关证明或者是转运证明，汇出金额无限制。

2.5.3 银行机构

巴新银行是巴新中央银行，主要负责货币政策制定和金融监管，具体包括：制定和实施巴新货币政策，保持市场价格稳定；制定金融管理法规确保巴新金融系统稳定；改善国内、国际支付系统；维护巴新宏观经济稳定，推动经济发展等。

目前巴新主要有4家商业银行，分别是巴新南太银行（Bank of South Pacific）和澳大利亚的澳新银行（ANZ）、西太银行（Westpac Bank）以及马来西亚的五月银行（MAY BANK）。南太银行是巴新最大的商业银行，拥有40多个分行，澳大利亚的澳新银行和西太银行分别拥有15家分行，马来西亚的五月银行在巴新有2家分行。

同时，巴新还有30多家存贷款机构和10家金融机构提供限额贷款。巴新国家发展银行主要向农村地区政府发放贷款。

巴新银行保函费率较高，一般都在每年3%左右。

2.5.4 融资条件

巴新融资条件有限，一般无法提供大额贷款。一般外国投资者设立新项目需要从本国自带资金。小额融资须有不动产作为抵押，根据不动产抵押金额申请融资金额。

2.5.5 信用卡使用

巴新主要城市的超市、酒店、餐馆等接受信用卡，包括AMEX、Diners、Master和VISA卡。

2.6 巴布亚新几内亚证券市场发展情况如何？

根据巴新《证券法》（1997），1999年成立了莫尔斯比港证券交易所（私营企业）。莫尔斯比港证券交易所是巴新唯一的证券交易市场，由巴新证券委员会监管，只经营股权证券。目前有20家公司在莫尔斯比港证券交易所挂牌交易。莫尔斯比港证券交易所交易不活跃，设备有限，股民只能通过巴新两家持证证券经纪公司BSP Capital和Kina Securities进行交易并了解股价波动情况，除此之外，股民可以通过当地报纸和莫尔斯比港证券交易所的网站进行查询。

2.7 巴布亚新几内亚的商务成本有竞争力吗？

2.7.1 水、电、气的价格

【电】工业用电价格为每千瓦时1.07基纳（约合0.49美元）；居民个人用电每月前30千瓦时每千瓦时0.47基纳（约合0.22美元），超出部分为每千瓦时0.8基纳（约合0.37美元）。

【水】工业用水价格为：月消耗量小于35吨时每吨1.1基纳（约合0.5美元）；月消耗量大于35吨时每吨4.4基纳（约合2.02美元）。居民个人用水35吨以下每吨1.1基纳（约合0.5美元），35-100吨每吨1.27基纳（约合0.58美元），超过100吨每吨4.4基纳（约合2.02美元）。

【天然气和汽油】当地无管道天然气供应。煤气每罐（45公斤）为400基纳（约合188美元）。汽油价格每公升3.48基纳（约合1.62美元），柴油价格每公升2.95基纳（约合1.37美元）。

2.7.2 劳动力供求及工薪

巴新就业率低，劳动力虽充沛，但较少高级管理人才和技工。普通劳工月薪约450基纳，技术工人月薪约900基纳。2010年1月1日起，巴新实行了新的最低工资标准，即每小时2.29基纳、每双周201.52基纳。

2.7.3 外籍劳务需求

巴新本土失业率高，外籍劳务市场规模很小。为解决本国公民就业，在就业岗位、数量及劳工签证方面政府对外籍劳务均有较严格限制。

2.7.4 土地及房屋价格

根据地区不同，巴新土地及房屋出租、销售价格差异较大。

【土地价格】巴新政府只拥有全国3%的土地，可出租给投资者，最长租期99年。其余97%的土地为私人所有，可以出售或出租，取决于双方谈判和协议。首都莫尔斯比港土地租赁价格每平方米约400-1200基纳不等（租期99年）。

【房租租金】首都地区房租价格较高，其中3居室住房周租金从500-5000基纳不等；首都中心地区200平方米写字楼月租金约为12000基纳。

【房屋销售价格】首都地区3居室住房售价从7.5万-200万基纳不等。

2.7.5 建筑成本

表2-2：2012年巴新主要建材价格

（单位：美元）

品名	价格	品名	价格
预混沥青	266-285/吨	混凝土	345-439/立方
水泥	316/吨	河沙	45-60/吨
钢筋	1288/吨	空心砖	3/块（100mm）

数据来源：中国驻巴布亚新几内亚大使馆经济商务参赞处

3. 巴布亚新几内亚对外国投资合作的法规和政策有哪些？

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

3.1.1 贸易主管部门

巴新主管贸易的政府部门有：商业与工业部，外交、贸易与移民部，国库部，国内税务委员会。

据巴新商工部部长称，巴新将成立新的贸易机构全面承担国家的所有贸易监管职能。巴新外交和贸易部的贸易职能已划归商工部。此前，巴新外交部和商工部曾交替承担贸易职能。

3.1.2 贸易法规体系

巴新与贸易相关的主要法律有《海关法》（1997）、《巴新银行法》（2000）、《出口法》（1973）、《自由贸易区法》（2000）、《国际贸易（动植物）法》等。

3.1.3 贸易管理的相关规定

巴新禁止出口商品包括：麻醉剂、武器、文化遗产等。

巴新限制出口的规定：出口鱼类、砂金、原木、贵金属和贵金属物件时，需持有渔业局、林业局、环保部和国家农业检疫检验局等部门的出口许可，部分出口商品还需获得国内税务委员会许可。

巴新禁止进口产品包括：麻醉剂、非法药物、武器、淫秽物质等。食品、植物、动物等进口须提前申报，获得巴新国家农业检疫检验局许可。

3.1.4 进出口商品检验检疫

巴新对各类动植物产品的进口有检疫要求，需要对进口产品的特征及进口商相关信息进行检查。巴新国家农业检疫检验局是农畜部所属职能部门，负责对进口产品进行检验检疫。

【动物检疫】向巴新出口动物及动物产品，应事先获得巴新国家农业检疫检验局首席检验员和检疫员批准的进口许可，如涉及野生动物进口还需获得环保部、渔业部等部门的进口许可。在申报口岸接受国家农业检疫检验局检查，出示产品原产地有关机构签发的出口证明。

【植物检疫】向巴新出口植物及植物产品，应事先获得巴新国家农业检疫检验局首席检验员和检疫员批准的进口许可，部分植物进口需获得环保部的进口许可。在申报口岸接受国家农业检疫检验局检查，出示产品原产地有关机构签发的出口证明。

【出入境管理】巴新严禁旅客携带活体动物、动物羽毛、肉制品、奶制品、生物制剂、木制品、植物和种子、水果等物品入境。18岁以上成年人允许携带酒1升、香烟200支和1公斤以内的奶粉。

3.1.5 海关管理规章制度

【管理制度】巴新《海关法》（2006）规定，海关需定期公布新的海关税则表，作为《海关法》的附属文件。

【关税税率】2007年1月1日起，巴新执行现行关税税率，详见表3-1。

表3-1：主要商品的进口税率

商品名称	关税税率	商品名称	关税税率
食品	0-40%	机械	0
日用消费品	0-25%	工业用品	0-25%
燃料	0	汽车及零配件	0-15%

注：对部分木材、鱼类、蔬菜、水果、糖、烟草、水泥、贵金属、珠宝、工艺品、预置房等收取40%的保护关税。

资料来源：巴新海关

巴新大部分出口商品无需缴纳关税，但以下产品出口须缴纳关税，具体税率如下：

出口税为25%的产品：椰子、咖啡豆、茶、花生、椰干、椰仁、甘蔗、棕榈油、可可、椰干油、橡胶；

出口税为5%的产品：矿产品、鳄鱼皮、贵金属珠宝；

原木出口实行28.5%的税率。

自1999年7月1日起，巴新对特定奢侈消费品征收进口消费税。目前对酒类、酒精饮料、烟草、燃油、香水、照相器材、珠宝、电器、汽车及零配件、扑克机等征收最高至150%的消费税。

巴新政府从2012年起推行适度的关税减免计划，在3年内逐步降低限制进口商品和受保护商品的关税税率至15%的中间税率，新鲜水果和蔬菜、酒精饮料、烟草等不在关税减免之列。

目前，巴新海参仍在禁捕、禁售期。

3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

3.2.1 投资主管部门

根据巴新《投资促进政策法案》规定，巴新投资促进局为巴新主管外国投资的政府部门。

3.2.2 投资行业规定

【**优先投资领域**】能够促进经济发展、提供就业机会、利用国内资源（尤其是再生资源）、扩大出口量和出口额、发展农村地区经济、引进科技和技能等行业领域，被巴新政府列入优先投资领域。

【**禁止投资领域**】根据巴新《投资促进条例》规定，外资企业不能投资以下领域：

- (1) 农业：年销售额低于5万基纳的种植业、农畜业；
- (2) 林业：部分树种和植被的采伐；
- (3) 渔业：3海里近海商业捕捞、部分海洋动植物的捕捞和开采；
- (4) 矿业：冲击矿床的开采；
- (5) 公共饮食业：移动食物零售；
- (6) 批发零售业：野生动植物批发零售、二手服装批发和零售、街头贩卖、手工艺品批发和零售、修鞋店等。

3.2.3 投资方式的规定

外资可以采取个人投资、公司投资、外国公司分支机构、信托公司、合资企业等形式投资。巴新企业分为3类：公民企业（**Citizen Enterprises**），由巴新公民或政府独资拥有；国民企业（**National Enterprises**），巴新公民拥有超过50%以上的股份；外资企业（**Foreign Enterprises**），外资或非巴新公民拥有超过50%以上股份。

巴新工商业发展水平不高，目前矿产资源领域主要由外资企业开发经营，政府占有一定的相对较少股份，没有关于外资并购安全审查、国有企业投资并购、反垄断、经营者集中等方面的专门法律规定。没有中资企业在当地开展并购遭遇阻碍的案例。

3.2.4 BOT方式

目前，巴新基础设施主要是政府出资或利用国际组织、伙伴国援助资金建设。在居民用水方面，巴新国有水务公司**Eda Ranu**于1997年与马来西亚公司**JC-KRPT**签署了BOT合同，约定由该马来西亚公司负责经营一家水处理厂并将处理后的水卖给**Eda Ranu**，马来西亚公司直接向用户收取水费，其所得的30%支付给**Eda Ranu**，合同期限为22年。2013年3月，**Eda Ranu**公司以利润分配不公为由宣布终止该BOT合同。

近年来，巴新政府逐渐认识到BOT方式对发展该国基础设施及地产业的价值，现有个别商业性住宅项目开发已具有BOT的性质，但总体仍处于探索阶段，没有就此出台具体政策和规定。

3.3 关于企业税收的规定是什么？

3.3.1 税收体系和制度

巴新实行属地税法，全国统一税收。巴新国内税务委员会负责收取和监督各项税收。主要赋税包括直接税和间接税。直接税为所得税、开采税、培训税等各种收入税；间接税为进口税、消费税、出口税、货物服务税、印花税等各种货物服务税。

根据巴新法律规定，公司税和个人所得税每年缴纳一次，其余税种每月交纳一次。纳税时须填写交税单并支付相应税款即可。

3.3.2 主要税赋和税率

【个人所得税】纳税人分为巴新居民和非巴新居民。巴新居民包括拥有巴新住所、在巴新居住超过一年半及在巴新工作的外国人，巴新居民需对所有收入纳税。非巴新居民只需对在巴新产生的收入纳税，税率高于非居民，最高为42%。2011年个人所得税起征点由年收入7千基纳提高至1万基纳，以减轻低收入者的税收负担。

【公司税】根据巴新税法，巴新企业分为居民企业 and 非居民企业。居民企业指，在巴新成立的公司或者是未在巴新成立、但其管理和控制均在巴新境内或者其大部分股东为巴新居民的公司。居民企业，需要对在巴新境内、外收入纳税；非居民企业，只需对在巴新境内产生的收入纳税。居民企业公司税率为30%，非居民企业税率为48%。矿产、石油和天然气行业公司税率分别为30%、45%或50%、30%。

【预扣税】公司向非居民企业或个人支付红利时，需缴纳17%的红利预扣税，油气公司因实行较高税率，无需缴纳预扣税。

【货物服务税】在巴新，销售商品缴纳10%的货物服务税（GST）。年营业额超过10万基纳的企业或个人需注册税号。

【出口和进口消费税】巴新对原木、海洋产品、鳄鱼皮等出口征收出口税，对高档消费品进口征收进口消费税，具体税率详见3.1.5“关税税率”一节。

【印花税】大部分契约、股权转让以及文件证明等均需缴纳印花税，因合同类别不同，印花税税率不等。

3.4 巴布亚新几内亚对外国投资有何优惠？

3.4.1 优惠政策框架

巴新政府为了吸引外国投资，制定了一系列鼓励投资政策，包括行业鼓励政策、特殊地区鼓励政策。同时，巴新已签订多个国际和区域贸易协定，原产巴新产品可享有特定国家优惠准入。

3.4.2 行业鼓励政策

【农业】投资某些农村地区的农业、建筑业、酒店业、制造业等项目的企业，免除其10年所得税；某些农业项目开发投入税收减免；农业研究和开发支出税收减免；农业推广服务支出税收减免；农业、渔业资产投入税收减免；降低渔船柴油燃料消费税；免除农用拖拉机消费税；减免农业项目股东个人所得税等。

【制造业】获得国内税务委员会“新产品证明”的企业可享有的鼓励政策包括：免除前三年出口收入税及随后四年高出前三年利润平均部分的出口收入税；出口市场发展费用从收入中加倍扣除后计算收入税；公司运营前五年，本地雇员每年享有部分工资补贴等。

【旅游业】第一年酒店设施的55%加速折旧；减免员工培训税；投资超过100万美元、房间数量超过150间、2007年-2011年间建造的旅游项目纳税人，第一年所得税降至20%，最多可持续9年。

【矿产、油气开发】免除用于矿产项目开发的货物和服务投资的货物服务税；持有2007年期间批准的石油勘探许可和2017年12月31日前批准的石油开发许可的项目收入税降至30%；勘探时间为20年的油气、矿产项目，投产后扣除其最初勘探费用后再纳税。

【其他鼓励政策】其他鼓励政策还包括：

(1) 加速折旧。首次在巴新出现的新项目工厂设备享有100%加速折旧；节能厂房首年享有20%的折旧；农业和特定旅游设施享有100%加速折旧；出口市场发展支出和研发支出享有加倍折旧。

(2) 避免双重征税。对其签订避免双重征税协定的国家居民投资的企业，免除所得税的双重征税部分。

(3) 培训税。每年发放工资超过20万基纳的企业需要支付工资额2%的培训税。对当地员工进行培训时，计算培训税时可从培训费中加倍扣除培训支出。

3.4.3 特殊经济区域的规定

巴新“自由贸易法案2000”（Free Trade Zone Act 2000）是政府管理自由贸易区的主要法律依据。目前，巴新经济特区、经济技术开发区、出口加工区和保税区尚在建设中。根据巴新政府中期发展规划（2011-2015），巴新政府计划在2015年前建设3个自由贸易和出口加工区。

自由贸易区内企业可享受以下鼓励政策：进口产品免税；加工产品出口免税；利润汇出免税；出口信贷担保和保险计划；免除最初5-10年土地使用费；承认项目主要董事双重或多重居民身份；提供项目质量控制、出

口/投资推广、产品设计、培训等支持和技术协助计划；劳动力供应；优先选择项目地等。

投资者可以独资、合资等形式向商工部提交建立自由贸易区许可申请，参与自由贸易区计划。

3.5 巴布亚新几内亚关于劳动就业的规定是什么？

3.5.1 劳工（动）法的核心内容

1981年1月1日起实施的《国民雇佣法》对劳工关系、合同内容、劳资双方权利、义务、福利报酬、就业及保护、妇女和未成年人的雇佣、劳资纠纷的解决做出了规定。

【签订工作合同】《国民雇佣法》规定，一旦发生雇佣关系，雇主需与雇员签订工作合同。工作合同分为书面雇佣合同、口头雇佣合同（包括临时雇佣）两种。雇佣双方达成口头合同时，雇主仍需将雇佣条款做文字记录。雇主有责任告知雇员雇主名称、工作地点、职务、雇佣期、工资及支付方式等条款。

雇佣期限分为定期和无限期两种，雇佣合同由雇主负责起草，由劳工部指定的劳工官员进行证明。

【终止工作合同】一方终止劳工合同时需提前通知另一方。签订雇佣合同时，如果明确解除劳动合同需提前通知的日期或不提前通知，则按合同执行。如合同中未明确终止条款，则按以下时间执行：雇佣期少于4星期时，需提前1天通知；雇佣超过4星期但少于1年时，需提前1星期通知；雇佣超过1年但少于5年时，需提前两星期通知；雇佣超过5年时，需提前4星期通知。如其中一方违反《雇佣法》相关规定，可不提前通知即解除合同。

【法定工作、休息时间】法定工作时间为：周一至周五每天8小时，周六至中午12点。每天最长工作时间不得超过12小时。换班雇员法定工作时间为每天不超过8小时，每7天不超过44小时。

法定休息时间为：每天工作8小时以上时，中间休息时间总计不少于50分钟；连续工作5小时，中间休息时间不少于40分钟。24小时内三班作业人员，中间休息时间不得少于24小时连续休息时间，每28天内总计休息时间不得少于96小时；非换班人员每周连续休息时间不得少于24小时。

【劳工报酬】在巴新支付工资可以以小时、双周、月或计件支付，不得低于巴新最低工资标准每周100.76基纳。雇主可以通过协商要求雇员合理加班，并支付额外工资。周末加班支付双倍工资，公共假日支付单倍工资，除此之外支付单倍或0.5倍工资。在没有得到劳工官员许可时，雇主不得一次增加和扣除雇员月工资超过50%。工作一年后，雇员可获得14天

带薪假期。工作超过6个月的雇员，如持有医生诊断，每年可获得6天带薪病假。

【医疗服务】超过10名雇员时，雇主需设置急救服务人员或医疗服务人员。

3.5.2 外国人在当地工作的规定

关于外国人在巴新工作的权利义务规定在《非国民雇佣法》（2007）、《非国民雇佣规则》（2008）及对上述法规进行整理阐释的《工作许可指南》（2009）中，根据规定，外国人在巴新工作需获得工作许可和工作签证，否则将对雇主和雇员分别处以2万基纳以下和1万基纳以下的罚款。

【签证种类】巴新工作签证分为普通工作签证，志愿者工作签证和过渡签证（bridging work permit）。普通工作签证分为短期（6个月）和长期（1-5年）。以下情况可申请60天的过渡签证：工作签证即将过期；雇员转换工作岗位或者更换雇主；自雇者转换经营项目；正在申请另一个工作签证过程中；非申请者原因导致的工作签证批准延时；因为工作签证过期，申请者必须离境等。

某些职位是为国民预留，除非外国人符合应征条件且没有合适的国民应聘这一职位，否则外国人不能申请该职位工作签证。

【申请条件】年龄在23-65岁之间（65岁以上者需提供身体健康适宜从业的证明）、已经获得巴新公司工作合同的外国人可以申请巴新工作签证，但需符合以下条件：

（1）技能要求：外国人在申请特定工作岗位时，需提供相关的资质、技能和经验的证明。

（2）语言要求：必须熟练使用英语、皮金语或者莫图语中的一种。不符合此条件的外国人，除非有正当理由或者涉及巴新国家利益，否则不予颁发工作签证。

根据巴新《非国民雇佣规则》（2008）规定，外国人要获得巴新工作许可和工作签证，英语的熟练程度必须达到雅思4.0以上，或者持有被认可的英语教育机构颁发的证书，或者在英语教学的学校完成5年以上中等教育或者3年以上的高等教育。为加强对来巴新工作的外国人的语言要求，2011年初，巴新劳工部和移民局联合发布公告，自2011年1月起，他们只认可雅思成绩证书。这大大提高了非英语国家公民来巴新就业的门槛。

每一个工作岗位对应一个工作签证，所申请工作签证种类应与实际工作岗位一致。外国雇员可同时拥有两个工作职位的签证，但更换工作或者更换雇主时需重新申请工作签证。工程师、医生、建筑师等技术人员可在当地对应行业协会注册，以加快签证审批速度。

3.5.3 外国人在当地工作的风险

近来，中国公民在巴布亚新几内亚遭抢劫、遇害案件时有发生，造成中方人员人身伤亡和财产损失。中国驻巴新使馆提醒在巴新和拟赴巴新中国公民提高自我保护意识，并采取相应措施加强安全防范，以尽量降低安全风险。如遇不测情况，请及时报警并联系中国驻巴新使馆。

另外，受经济社会发展水平所限，巴新工作岗位少，就业率低，依照该国法律，大量的工作岗位要为本国公民保留，且对外籍人员工作许可限制十分严格，从2011年起，外籍人员必须具有雅思4.0以上英语水平才能获得工作许可和工作签证，对外籍劳务几乎无需求。因此，中国企业和人员如果办理赴巴新务工手续，一定要深入了解在当地法律 and 市场需求，以免遭遇法律风险。

目前，巴新没有劳动援助机构。

3.6 外国企业在巴布亚新几内亚是否可以获得土地？

3.6.1 土地法的主要内容

巴新97%的土地为传统集体共有土地，由各个部落享有“传统土地权（Customary Land Rights）”，此类土地的权益在事实上和法律上都难以让渡。只有3%的国有土地可以交易。巴新关于土地的法律规范比较庞杂，诸多法律法规的总体目标是释放传统共有土地，满足巴新经济社会发展的需要，相关法律主要包括《宪法》、《土地法1996》、《土地保有权利转换法1963》、《地主团体公司法1974》、及关于土地登记、争端解决的法律法规。巴新《宪法》规定巴新公民享有的土地权利不可侵犯以及国家征用土地的必要条件。《土地保有权利转换法1963》在承认和保障原有传统共有土地权利的基础上，提供条款为传统土地转为私人所有提供法律依据和保障。该法规定经过个人申请、公示、听证等程序，传统土地可以转为个人所有土地。《地主团体公司法1974》旨在于鼓励地主更多地参与国家经济活动，使土地产权更加明晰，发挥其应有价值，并促进土地纠纷的解决。该法主要规定了地主团体公司的成立、权利、解散等内容。《土地法1996》规定了政府取得私人土地的方式，土地的征用、土地局设立及其职能，国有土地的利用等相关内容。

根据巴新《宪法》和《土地法1996》的规定，巴新政府可以对私人土地予以征收，但必须基于公共目的及其他正当目的，并给予私人土地所有者适当的补偿，补偿的金额可以通过双方协商、仲裁和司法判决确定。

根据巴新《宪法》规定，只有巴新公民才能拥有土地的所有权，外国人不能取得巴新土地的所有权。

目前，一般商业、居住、公益等用地需求主要通过国有土地出租的方式解决，国有土地出租的最高年限为99年。对于土地需求量大的重大商业项目，则通过“lease-lease-back”的方式实现对传统共有土地的租赁，即政府先从土地主手中租得该传统土地，然后再转租给土地使用者，租赁期满再返还给土地主。

3.6.2 外资企业获得土地的规定

外国投资者可向政府租用土地，最长租期99年。

3.7 外资公司参与当地证券交易有何规定？

根据巴新《证券法》（1997）规定，外资公司与个人参与当地证券交易时，需向巴新投资促进局证券委员会申请并获得批准。

3.8 对环境保护有何法律规定？

3.8.1 环保管理部门

巴新政府主管环境保护的部门是巴新环境保护部，其主要职责是制定环保政策；对环境进行评估、监控和保护；对重大资源投资项目进行评估，并颁发项目环保许可。巴新环保部联系方式为，电话：00675-3231799，传真：00675-3253551。

巴新政府对全球气候变化问题较重视，新近成立了“气候变化办公室”，负责碳贸易等。

3.8.2 主要环保法律法规名称

巴新基础环保法律法规包括：《环保法》（2000），该法案结合了先前颁布的《环境污染法》（1978）和《水资源法》（1982）。

3.8.3 环保法律法规基本要点

巴新政府规定，投资矿产、石油、农业、畜牧业、渔业和林业的外国投资者需严格遵守巴新政府环保法律法规。根据环境污染程度不同，环保部将开发项目分为三个等级，第二、三级项目需要在开工前或者更改设计前向环保部申请环境许可，否则将对公司处以最高10万基纳、对个人处以最高5万基纳的罚款。对于涉及国家利益或可能带来严重环境危害的第三级项目，需在申请环境许可前向环保部提交环境评估报告。

污染物排放、噪音排放需获得环保部门许可，向水资源中排放物质需获得巴新水局颁发的许可，否则公司将被处以最高5万基纳、个人被处以

最高1万基纳的罚款。

导致水、大气、土地污染的个人，将被处以最高5000基纳的罚款。排放不合理噪音的公司将被处以最高1万基纳罚款，个人将被处以最高5000基纳罚款。

进口、销售、制造、分发有毒污染物需获得环保部门许可，否则公司将被处以最高5万基纳罚款，个人将被处以最高1万基纳的罚款。有毒污染物限制出口，出口时需先向环保部申请许可证。

3.8.4 环保评估的相关规定

根据巴新《环境法2000》和《环境许可证法规2002》规定，在巴新开展碎石、承包工程、探矿采矿、石油、液化天然气等投资项目，需要提交环评报告(Environmental Impact Assessment)，并获得环境部门签发的环境许可证(Environmental Permit)。业主单位办理环评报告，因此中国承包商参与的承包工程一般都已经由业主办好了环境许可证。

环评机构为巴新环境与保护部：Department of Environment and Conservation，联系方式为：Somare Foundation Building, 7th Floor, PO Box 6601, Boroko, National Capital District, Papua New Guinea，电话：00675-301 4500，传真：00675-325 0180。

申请环评大体可分为如下步骤：项目潜在环境影响的初评、社会影响的评估、依法完成并提交相关文件、与负责的政府官员沟通协商、完成并提交环境许可申请。

费用方面，按照项目大小从数万基纳到几十万基纳，手续复杂，较为专业，须由具有专业经验的公司协助办理。

时间方面，按项目大小，3~9个月不等。

3.9 巴新反对商业贿赂有何法律规定？

巴新没有关于反对官员腐败或商业腐败的单行法律和明确规定，相关规定主要体现在宪法及廉政委员会组织法（Organic Law on the Ombudsman Commission）和领导人组织法（Organic Law on the Duties and Responsibilities of Leadership）中。2004年成立反对腐败局，2012年议会批准成立反腐特别工作组，负责实施2010-2030年国家反腐战略。由于相关反腐调查机构缺乏资金，反腐工作成效十分有限。目前被调查的案例主要是政府资金使用不当及以权谋私。

3.10 巴新对外国公司承包当地工程有何规定？

3.10.1 许可制度

外国工程承包企业在巴新开展承包工程业务，需要获得企业注册证明、承包许可以及施工许可等。

3.10.2 禁止领域

目前没有外国承包商禁止承包工程的领域。

3.10.3 招标方式

巴新工程建设实行招标制度，有公开招标和议标两种形式。

巴新国家投资项目或部分国际组织贷款、援助项目采用公开招标或者邀请招标方式进行。自筹资金建设项目可采取议标方式。

3.11 巴新对中国企业在当地投资合作有何保护政策？

3.11.1 中国与巴新签署双边投资保护协定

1991年，中国与巴新两国政府签订了《双边投资保护协定》。

3.11.2 中国与巴新签署避免双重征税协定

1994年，中国与巴新签订了《避免双重征税协定》。

3.11.3 中国与巴新签署的其他协定

1996年7月，《中华人民共和国政府和巴布亚新几内亚独立国政府渔业合作协定》

3.11.4 其他相关保护政策

双边签署的其他重要的协议包括：1976年10月12日，《中华人民共和国和巴布亚新几内亚独立国关于建立外交关系的联合公报》；1996年7月，《中华人民共和国政府和巴布亚新几内亚独立国政府关于巴新在中国香港特别行政区保留名誉领事协定》；1996年7月，《中华人民共和国政府和巴布亚新几内亚独立国政府渔业合作协定》；1996年7月，《中华人民共和国政府和巴布亚新几内亚独立国政府贸易协定》；1997年3月，《中华人民共和国政府和巴布亚新几内亚独立国政府关于中国香港特别行政区与巴新互免签证协定》。

3.12 巴布亚新几内亚有何保护知识产权的规定？

3.12.1 当地有关知识产权保护的法律规定

1997年巴新加入世界知识产权组织。巴新知识产权包括4大领域：商标、专利、工业设计和著作权，涉及知识产权和工业产权的法规包括《商标法》、《专利和工业设计法》（2000）、《版权和类似权利法》（2000）等。

《商标法》规定，商标保护期为10年，到期后可申请延长10年。

《专利和工业设计法》规定，专利保护期为20年，每年需向投资促进局支付专利保留费。工业设计保护期为5年，可申请延长10年。保护期间须向巴新投资促进局支付费用。

《版权和类似权利法案》规定，版权和类似权利保护范围包括文学、电脑程序、口头创作、音乐、艺术创作、绘画、摄影作品、建筑、试听创作等。著作权保护至作者死亡50年后失效，集体创作作品至第一次出版50年后失效。

3.12.2 知识产权侵权的相关处罚规定

根据巴新法律规定，违反知识产权保护规章的行为将受到法律制裁。违反《专利和工业设计法》将被处以5000基纳以下的罚款；违反《商标法》将被处以2000基纳以下的罚款。

3.13 与投资合作相关的主要法律有哪些？

巴新《公司法》（1997），对商业公司的成立、组织、运作、解散、转让和变更做出了规定，对公司的类型进行了划分，对商业公司的章程进行了规范。

巴新《海关法》规定了商品进出巴新关境的原则和方式，明确了进行商品进出口活动的人及海关机构的权利和责任。巴新《投资促进法》对外资公司在巴新投资行为进行规范和监督。巴新《渔业管理法案》（1998）、《林业法案》（1998）等，还对渔业和林业的投资活动进行了规范。

4. 在巴布亚新几内亚开展投资合作如何办理相关手续？

4.1 在巴新投资注册企业需要办哪些手续？

4.1.1 设立企业的形式

在巴新投资设立企业可以为专营商、私人公司、合资经营企业、上市公司、合伙契约企业、商业集团、信托企业和外国企业在巴新的分支机构。外国投资者可以选择注册新公司，也可以在当地注册子公司。

4.1.2 注册企业的受理机构

根据巴新《投资促进法》规定，拟在巴新从事经贸活动的外国投资者必须到巴新投资促进局申请注册，获得巴新投资促进局批准后才能开展经营活动，否则将处以高额罚款。

4.1.3 注册企业的主要程序

【注册公司名称】申请人首先向投资促进局经济注册管理处申请注册公司名称，公司名称所有人需要对公司债务负责。如果公司名称符合投资促进局规定，将予以保留3个月，可使用该名称进行公司注册。公司名称批准时间为5天左右，非巴新公民申请费用为50基纳。此项可与申请注册公司同时进行。

【注册公司】（1）以个人名义申请注册公司需填写公司注册申请表、公司名称审批（申请）表、公司董事表（确定董事长和董事数量，其中须有一个人持有工作签证，否则需提供一名当地人资料）、公司股东及持股股份，注册资本可以为1基纳，并按要求提供：①银行出具的存款证明；②个人简历、健康证书、无犯罪记录证明；③公司机构表；④如有公司章程需提供章程；⑤申请人护照复印件。投资促进局批准后，颁发“注册证明”。所需费用为560基纳。

（2）申请在巴新成立分（子）公司的外资企业需填写海外公司注册申请表（母公司董事信息、当地代理信息）、公司名称登记申请表等，并提供母公司营业执照、业务种类、章程、简介、现金流量表、所在国银行出具的境外资产资金来源证明、机构表等资料。投资促进局批准后，颁发海外公司“注册证明”。所需费用560基纳。

在取得“注册证明”后，分（子）公司注册人需到投资促进局外籍公司管理处申请“外国公司在巴新经营批准证书”。填写申请表，随表提供：①公司注册证明；②三年财政预算和资金流动计划；③未来三年工作安排；④未来三年雇佣职员国籍和职务；⑤最初投资额；⑥租赁协议、购买协

议等协议复印件；⑦董事会成员名单。如果公司股东为个人，还需提交申请人（法人代表）及其他外方人员的学历证明、工作经历、健康证书、无犯罪记录证明、护照复印件、签证复印件、银行证明；如果公司股东为公司主体，则需提供各股东公司一年资产负债表、损益表及会计事务所的审计报告；各公司注册证明、年度报告等。所需费用约为2000基纳。

所有上述材料都应为原件复印件，附有英文译本，部分文件经母公司所在国公证处公证、外事部门认证。批准所需时间视表格填写的内容、所提供的材料是否符合要求等因素而定。办理注册时间一般为3个月。

【首都地区注册】在莫尔斯比港经营的公司获得投资促进局“注册证明”后，还需到首都地区委员会申请注册“经营许可”。所需时间为20天。根据公司经营范围不同，注册费用从200-1000基纳不等。经营许可每年更换，更换时需重新缴纳注册费。

【税务注册】根据巴新《收入税法案》，企业需在巴新国内税务委员会备案，向其各部门分别提交申请表。如果雇佣员工周工资超过126基纳，雇主需申请“团体雇佣”。年营业额超过10万基纳，需注册货物服务税号。税务注册无需缴纳费用，所需时间约1个月。

税务注册包括公司所得税注册、公司代缴员工个人所得税注册和增值税注册，需同时提交三个申请表，按顺序进行注册。注册时需填报公司预计年营业额、收入来源、预计雇佣员工人数、预计支付雇员工年工资总额、预计代缴个人税的年度总额、预计月销售额、预计月成本、预计资产价值等细节。

【刻制公司印章】需要到指定机构刻制公司印章，一般需要一星期左右，所需费用根据印章大小从40-80基纳不等。

【开设养老金基金账户】根据《巴新养老金法案修正案》（2000）规定，有15名或以上当地雇员的公司须开办养老金基金账户。雇主在每月结束前14天之内向该账户存入雇员养老金，由雇主支付雇员工资的8.4%和雇员支付工资的6%两部分组成。开设账户需要7-10天，无需费用。

4.2 承揽工程项目的程序是什么？

4.2.1 获取信息

大部分招标项目公告刊登在巴新《国民报》、《信使邮报》等主要媒体上，也可登陆中央招投标委员会网站进行查询，网址：www.cstb.gov.pg

4.2.2 招标投标

参与投标企业购买标书后，根据标书要求提供报价和资格审查材料等信息，并在截止日期前投递至招标主管部门。

4.2.3 许可手续

除世界银行、亚洲开发银行部分项目以外，外国公司在巴新当地参与竞标必须首先获得巴新投资促进局的企业注册证明，部分项目要求提供巴新商工部颁发的承包许可。项目执行前，还需获得项目所在地建设董事会（Building Board）的施工许可。部分大型项目需接受巴新工程部或地方工程监督部门的监督。

4.3 如何申请专利和注册商标？

4.3.1 申请专利

外国企业如果在巴新申请专利，需向巴新投资促进局知识产权办公室提交专利申请，填写申请表，提供专利及发明人详细资料、优先申请证明和相关文件。

申请费用从1000-1500基纳不等，注册费用为100基纳，分案申请费用为300基纳。专利保护期20年，每年需向投资促进局缴纳保护费，从第2年170基纳逐年递增至第19年的1400基纳。

非巴新籍公民申请专利需选择一位巴新公民作为代理人。已在其他国家获得专利的申请者申请专利时需提供本国专利证书号码等文件。

4.3.2 注册商标

在巴新注册商标，需向巴新投资促进局知识产权办公室申请商标注册，填写商标申请表、商标使用人申请表，按要求提交商标设计图案。获得商标注册总计费用为1000基纳。在商标失效前6个月向巴新投资促进局提交延期申请，费用为70基纳。申请商标需公示三个月，无其他人反对的，巴新投资促进局将为申请者注册商标。

4.4 企业在巴布亚新几内亚报税的相关手续有哪些？

4.4.1 报税时间

每月21日前报税。

4.4.2 报税渠道

企业可以通过当地会计师事务所向巴新国内税务委员会报税。

4.4.3 报税手续

报税前，企业须在巴新国内税务委员会办理税务注册文件号、货物服

务税号、工资税号、完税证明等。

4.4.4 报税资料

企业在报税时，需向受理机构提供公司营业执照、每月营业费用明细、聘用员工资料（包括外籍员工和试用期后的当地雇员）等。

4.5 赴巴布亚新几内亚的工作签证如何办理？

4.5.1 主管部门

巴新劳工与产业关系部负责颁发工作许可，巴新移民局负责颁发工作签证。

4.5.2 工作许可制度

根据巴新《非国民雇佣法》规定，在巴新工作的外国商人、劳务人员、专家/顾问、配偶为巴新公民的随居外国人等，均需获得劳工部批准的工作许可和移民局批准的工作签证，否则将对雇主和雇员分别处以2万基纳以下和1万基纳以下的罚款。工作许可和工作签证有效期一般为1-3年，优质企业公民工作许可有效期可达5年，可延期；短期工作许可最长为6个月。申请人年龄通常在23-65周岁之间。

持旅游签证和商务签证入境者，禁止在当地直接申请工作签证。

4.5.3 申请程序

申请者应先向巴新劳工部申请工作许可，获得批准后再向巴新移民局申请工作签证。

4.5.4 提供材料

【申请工作许可】雇主和雇员均需填写工作许可申请表，并提供公司注册证明、工作合同、职位介绍、雇员简历（教育和工作）、职业等级证书（需国内公证）、英语等级证书、学历证明（需公证）、无犯罪记录（需公证）、护照复印件、2张护照照片等。申请者需交纳申请费，每人申请费为2000基纳（支票支付）。

劳工部需在申请人提交完整申请42天内发出批准或拒绝的通知。申请人获得劳工许可后，如劳工部发现其提供材料不实或违反劳工法相关规定，有权取消其工作许可。

【申请工作签证】工作许可获批后，申请人可向巴新驻中国使馆申请工作签证，也可由雇主向巴新移民局申请。

需要注意的是：在巴新驻中国使馆申请工作签证时，使馆签证处对拟

就职不同机构的申请人员要求提交不同的申请文件。

(1) 拟投资、或在非政府部门就业等申请人，需提供工作签证申请表、护照原件、1张照片、工作许可复印件、学历证书、教育及工作经历、职位介绍、保险公司提供的生活担保证明、体检证明、无犯罪记录证明、工作合同、雇佣公司注册证明复印件等；

(2) 拟就职于巴新政府机关的申请人，需提供就业合同或邀请信、学历证明；

(3) 受聘的顾问/专家，需提供往返机票、邀请函、劳工部证明函。

在巴新驻中国使馆办理工作签证申请需交签证费1500元人民币。移民局批准后将通知巴新驻中国使馆颁发签证。

雇主从巴新移民局申请工作签证所需材料包括工作许可复印件、无犯罪记录证明、体检证明、护照复印件、保险公司提供担保证明、学历公证件、教育及工作经历、就业合同等，所需费用550基纳。审批时间约为1个月。

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

4.6.1 中国驻巴布亚新几内亚大使馆经商参处

地址：Section 43, 3&5, Lawes Road, Granville, Port Moresby

信箱：P.O. BOX 5411, Boroko, National Capital District, Papua New Guinea

电话：00675-3211116, 3211191, 3216137

传真：00675-3211208

电邮：pg@mofcom.gov.cn

网址：pg.mofcom.gov.cn

4.6.2 巴布亚新几内亚中资企业协会

巴新目前无中资企业协会。

4.6.3 巴布亚新几内亚驻中国大使馆

地址：北京市朝阳区新东路塔园外交办公大楼2-11-2

邮政编码：100600

联系电话：010-65324709, 65324312

商务及贸易投资热线

电话及传真：010-65322263/65325483

电邮：kundu_beijing@pngembassy.org.cn

网址：www.pngembassy.org.cn

4.6.4 巴布亚新几内亚投资促进机构

巴新投资促进局（PNG Investment Promotion Authority）

信箱：P.O.BOX 5053, Boroko, National Capital District, Port Moresby,
Papua New Guinea

联系电话：00675-3213900, 3084444

传真：00675-3212819, 3202237

网址：www.ipa.gov.pg

工作时间：每周一至周五，上午8：30-下午4：00。

4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号

电话：010-64515042、64515043

传真：010-64212175

网站：www.caitec.org.cn

电邮：kgjyb@126.com

5. 中国企业到巴布亚新几内亚开展投资合作应该注意哪些事项？

5.1 投资方面

巴新97%的土地为私人所有，土地主对自己的土地拥有绝对权利，政府话语权不够，且许多地区的土地界限不清，争议较多；社会治安状况不佳，政府整治犯罪的工作尚待时日；政府部门协调能力有限，工作耗时较长；基础设施较落后，开发成本较高。

（1）巴新投资环境

巴新的经济结构特征是资源出口加农业的二元经济，许多产业都急需引进外资和技术。但巴新的投资环境亟待改善：基础设施难以满足经济发展需要，政府审批工作需要较长时间，刑事犯罪率较高以及土地使用纠纷等，都是长期难以克服的投资障碍。

（2）巴新产业政策也有新的调整

过去，巴新投资领域主要集中在采矿和石油产业。现在政府鼓励发展包括资源加工在内的许多产业，如木材加工、食品、纺织服装、造纸、塑料、化工、建材、汽车配件和旅游设施等。

（3）巴新土地政策

巴新的土地制度不利于甚至阻碍外国投资。巴新97%的土地被各个部落占有，部落享有“传统土地权（Customary Land Rights）”，他们的“世袭领地”不会轻易地转让给外国投资者使用。只有3%的土地归政府所有，可用于公共设施和项目的投资开发。外国投资者可向政府租用土地，最长租期99年。

（4）投资前的准备工作

除做好投资项目的技术和市场论证等可行性研究外，还应对巴新社会、法律、经济等方面进行系统调研，既要了解投资项目有哪些优惠政策，又要了解有哪些投资障碍，准备好相应的应对措施预案。做好投资项目注册准备工作，保证投资项目的合法性和安全性。

（5）投资项目的注册备案

中国企业的投资项目确定实施后，应严格按照巴新的法律规定和有关程序注册登记，并完成向巴新劳工部、税务局和行业主管等政府部门的申报备案工作。

（6）争取和确定投资优惠政策

巴新政府鼓励投资的优惠政策主要集中在减税方面，这些优惠税收政策经过反复谈判争取到后，应在项目协议或合同中予以确认，大型项目的优惠政策甚至需经巴新议会立法确定。

5.2 贸易方面

（1）巴新居民消费特点

巴新制造业落后，从生活日用品到工业制成品主要从国外进口。巴新的贸易公司大都由外资控股，本国贸易公司较少。巴新是较为贫穷的发展中国家，国民的整体消费水平不高，穿衣吃饭是巴新国民的基本消费，中国商品价廉物美，比较适合巴新市场。节假日是巴新的消费旺季，从个人到团体都会在节前大量购物。巴新居民收入不高，购买力有限。

（2）巴新市场上的中国商品

巴新市场上占主导地位的是中国和澳大利亚商品。中国商品占据中、低端市场，款式多样，价格实惠，但质量优劣不等。澳洲商品占据高端市场，质优价高，同类澳洲商品的价格可能是中国商品的数倍。近年来，由于中国制造业发展迅速，很多澳洲品牌在中国贴牌生产，但产品按照澳洲标准生产，无论是外观和质量都优于中国产品。

中国商品价廉物美，款式多样，深受巴新老百姓欢迎。对于优质高价的中国商品也能接受，而劣质低价的产品已开始被巴新市场淘汰。

中国商贸企业在巴新大多是自购自销，批零兼营，采取“前店后库”的经营形式。

（3）巴新贸易支付方式

巴新进口货物通常以银行信用证支付，国内贸易以现金和支票支付，而支票付款和赊销只限于信誉好的客户，对于陌生客户的支票应确认货款到账后再发货，或直接要求对方使用银行本票。

（4）其他应注意的问题

巴新商业诈骗案件时有发生，一般是以无效支票进行诈骗，例如利用作废支票伪造签名或开出空头支票等。防范支票诈骗应采取先入账后放货的原则。巴新银行内转账3个工作日可到账，跨行转账则需7个工作日。

5.3 承包工程方面

（1）正视巴新工程承包市场规模

过去几年，国际原材料市场价格上涨，拉动了巴新经济增长，激活了建筑业的复苏。巴新承包工程市场主要集中在房建、道路、港口、工业设施等方面。但总体上，巴新承包工程市场不大，中国建筑企业不宜大量进入。

（2）巴新建筑市场的经营方式

巴新建筑市场的经营方式以传统承包方式为主，包括BOT、EPC等模式，承包工程项目一般是在报纸上登载招标公告。中国企业应在对巴新有

所了解的基础上，认真研究招标公告，审核本公司是否拥有相关资格和适宜投标。

（3）认真研究巴新工程承包市场的特点

巴新工程承包市场不大，竞争激烈，澳新承包商一直占优势。澳大利亚的工程师、造价师、监理咨询师等大都有国际化专业背景，在投标和投融资方面经验丰富，并已从工程承包的低端市场向项目承包与投融资一体化的高端市场发展，占据了该行业的制高点。

虽然巴新政府有意扶持本土公司，对国外公司采取一些限制，但是人才和经验的缺乏以及投融资方面的不足，制约了本土公司的发展。而中国工程承包企业有劳动力和材料设备的比较优势，通过10多年的努力，在巴新占据了一席之地，但近年来劳动力和材料价格上涨以及项目管理成本的增加，中国的比较优势开始弱化。中国企业在巴新大多承包国际援款或巴新政府出资的基础设施项目，近年来，与其他大型跨国公司的合作也日渐增多，带资承包项目少，项目的附加值低。

（4）实行本地化经营巴新劳动力市场较大，成本相对便宜，中国劳动力竞争优势不明显，加之中国人员工资较高和国际旅费昂贵，中国企业开展工程承包业务的重点应该是施工管理，多数岗位应雇用当地人员，实行本地化经营。

（5）其他应该注意的问题

【支付问题】国际援款或贷款工程项目的支付情况良好，而巴新政府出资的项目付款往往不能及时到账。

【技术规范差异问题】巴新工程技术规范一直照搬澳大利亚和新西兰的标准，与中国存在差异。如不能尽快适应，将会给中国工程承包企业带来困难，付出不必要的代价。

【市场准入问题】巴新政府对外国承包商的资质和经验要求非常严格，在招标书中明确要求投标人必须具有在巴新承包过类似项目的经验，并规定了在巴新从业三年以上的最低年限。

【土地纠纷问题】在巴新，土地主阻碍工程施工问题一直影响着工程的正常运行。巴新政府财政支付能力差，政府时常拖延支付部落土地主的项目土地占用款，造成了政府与部落之间的纠纷，致使工程经常因土地主干扰而不得不停工，影响工期。

【社会治安问题】巴新社会治安较差，犯罪高发。针对中国企业的偷盗、抢劫案件也时有发生，企业安保费用逐年增加。

【工作许可问题】2009年1月，巴新已经实行新的《劳工法》，对中国企业承包工程项下带动技术人员申请入境签证和工作许可的要求更加严格。新劳工法将职业目录划分更为细致，对某些行业的劳工准入严加限制。另外，还提高了外国人进入巴新工作的英语要求，申请人必须达到雅

思4.0水平，才能获准赴巴新工作。

【其他问题】巴新属于热带气候，地形复杂，未知区域较多，特别是野外施工，缺乏有效而详细的地质资料。山体滑坡、塌方、地震等自然灾害频发，登革热疟疾等热带传染病流行。当地部落冲突、抢劫案件等都会影响到工程的正常施工。原材料、燃料、工资、税费、保险费和保安费等刚性支出逐年增加，加大了项目成本，压缩了利润空间。

5.4 劳务合作方面

据最新资料，巴新失业或半就业人口占就业适龄人口的93.1%。巴新历来对外来劳务人员实行严格的工作许可限制，更将中国列为“危险”国家之列，只允许参与项目的中国专业技术人员办理工作许可，并对这些人员提出职称认证和外语成绩的严格要求。

5.5 其他应该注意事项

(1) 巴新办理工作签证和工作许可证规定严格，手续繁杂且耗时长，需要准备的身份证件、学历证明、执业资格和雇佣合同等10多种材料，材料不合格的将退回重做，通常要反复多次。等待工作许可的时间最长可达一年多，中国企业办理工作准证应早做安排，并应严格按照要求准备申请材料。

(2) 巴新社会治安问题突出，抢劫、凶杀等犯罪案件时有发生，且近年呈上升趋势，尤其首都莫尔斯比港、工业城市莱城等主要城市治安状况比较严峻，严重威胁了中国在巴新人员的生命和财产安全，这是中国企业在巴新经营遇到的主要问题之一。2013年6月24日，4名中国人在巴布亚新几内亚首都莫尔兹比港遇害。7月12日凌晨及上午，我援巴新国际会议中心项目组驻地及一家中资企业莫港办事处被持枪歹徒抢劫，财物损失严重，多名中国员工受轻伤。我驻巴新使馆经商参处特别提醒来巴新商务考察及在巴新中资企业、援外项目组、医疗队人员提高安全防范意识，加强、完善安保措施，保障生命、财产安全。如有情况请立即与经商处及使馆领事部联系。中国企业和相关人员要加强自我保护意识，制定严密的安全保卫措施和应急预案，把安保工作制度化、常态化。目前在巴新的中国企业都雇佣了专业的保安公司保卫驻地安全，盗匪猖獗的地区还雇用武装保安，特殊情况下外出还要临时雇用武装保安护送。另外，中资企业员工外出时应尽量减少步行，驾车行驶时要保持警惕，锁好车门关上车窗。行车注意礼让，不要争强好胜，避免发生不必要的摩擦和纠纷。

5.6 防范投资合作风险

在巴新开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。建议相关企业积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国惟一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

6. 中国企业如何在巴布亚新几内亚建立和谐关系？

6.1 处理好与政府和议会的关系

巴新沿袭澳大利亚的政治体制，政府和议会作为行政和立法的最高权力机构互相制约。

中国企业要关心巴新的政治形势。特别是大选期间，对项目所在地选区当选议员的情况应予以关注。掌握政府的最新经济政策走向，了解政府部门的相关职责。与议员交朋友，建立良好的沟通渠道，报告项目的进展情况，宣传中国企业对当地社会和经济所作的贡献，反映企业发展中遇到的问题和困难。要认真听取议员的意见，做出及时反馈和解释，争取议员的理解和支持。

6.2 妥善处理与工会的关系

中国企业对巴新雇员应按照巴新劳工法，确保法律规定的工资福利待遇。对中国员工在巴新就业，要依法办理工作许可和签证，保证其合法性。对巴新劳工部门，要加强沟通，定期汇报。

巴新的劳工、税务和公司注册等单位对企业进行例行检查时，检查人员会主动出示证件，并说明检查内容。中国企业应将各类文件准备好，配合检查，不要有对立情绪，避免发生冲突，给企业造成负面的社会影响。如检查人员无证件或提出不合理的要求，则必须予以拒绝，并要求核实其身份。

6.3 密切与当地居民的关系

中国企业员工应讲文明，懂礼貌，提高个人素质，塑造良好的国际形象。中资企业应鼓励员工与当地居民交流，在社交场合不要“扎堆”，多结识当地朋友。中资企业应搞好公共关系，多做好事，与驻地居民和睦相处。中国企业还应提高信任度和认同感，对待中国和巴新员工要一视同仁，不要厚此薄彼。

6.4 尊重当地风俗习惯

巴新历史悠久，文化风俗独特。巴新高地地区是世界上最早的农耕者居住地，至今部分高地人仍过着原始部落自给自足的生活。中国企业应该教育中国员工“入乡随俗”，尊重巴新的文化习俗和宗教信仰；对待巴新

员工，也应了解和关心他们的习俗禁忌。

6.5 依法保护生态环境

近年来，巴新政府在发展经济的同时，越来越重视保护本国的生态环境，经济政策走向开始从资源上游开发转向下游加工，如林业、渔业和矿业等。中国企业应该加强环保意识，依法保护巴新生态环境。从事资源合作的中国企业应成立国际通行的“健康安全环保（HSE）”部门，对项目环境状况进行全面评估，制定出相关的环保措施，监督管理项目的环保工作。

6.6 承担必要的社会责任

雇用巴新员工，增加当地就业，实行员工本地化，是中国企业承担的社会责任之一。另外，有条件的企业还应该拿出适量的资金，投入当地卫生教育等公益事业，回馈社会，为巴新的经济发展和社会进步做出应有的贡献。

6.7 懂得与媒体打交道

巴新媒体长期以来受西方影响较深，对中国的了解大都来源于外电报道，有一定的偏见。因此，中国企业与媒体建立良好的关系尤为重要，应改变中国企业“只做不说”的传统做法，积极宣传中国企业为巴新人民办的好事、实事，多讲为巴新经济发展所作的贡献。对于个别媒体的负面报道，应予以驳斥。还应邀请媒体记者参加企业的重大活动，并配发宣传资料，让他们了解中国企业，客观宣传报道两国间的经贸合作。中国企业应抱着开放的态度应对媒体，不应轻易拒绝记者采访，有条件的企业还应聘请专业人士作为企业的媒体顾问。

6.8 学会和执法人员打交道

中国企业人员遇到巴新执法人员进行检查时，应予以配合，遇到不公待遇时，应理性应对，避免发生冲突。有问题宜积极诉诸法律解决，不应抱有“破财免灾”想法，更不能贿赂执法人员。中国企业应聘请巴新律师处理企业的法律事务。另外，还应警惕和防止有些不法之徒冒充执法人员进行诈骗行窃。

6.9 其他

中国企业除了要处理好与巴新政府、当地居民、媒体等方面的关系外，还需重视建立、维护与供货商、合作伙伴及其他同行业企业的关系。巴新工商业欠发达，地区间交通不便，建筑材料、施工设备的供应难以充分保障，个别生产、销售企业处于地区性垄断经营地位，商品价格畸高，往往影响项目实施和盈利水平。中国企业需要与供货商建立相对稳定、良好的业务关系，通过合同规避风险，保证设备、原料的供应，对方违约时，要依法据理力争。对于当地业务合作伙伴，要客观评估其业务能力，在项目运营和工程实施过程中，给予适当的工作分工，彼此和谐相处，建立长期、互信、共赢的合作关系。对于其他同行业企业，要着眼于维护行业竞争秩序和中国企业形象，严格遵守当地法律法规和商业习惯。在企业经营、工程投标过程中，不得通过诋毁其他企业商誉、低价竞标等恶性竞争来片面追求自身利益，应共同营造公平、有序的市场竞争环境。

7. 中国企业/人员在巴布亚新几内亚遇到困难该怎么办？

7.1 寻求法律保护

巴新当地法律体系较为健全，中国企业进入巴新时应认真学习、掌握相关法律知识，依法注册，守法经营。由于法律体系、语言、文化等方面的差异，中国企业可聘请当地律师处理企业相关法律事务，一旦涉及经济纠纷，借助律师的力量寻求法律途径解决，保护自身合法权益。

7.2 寻求当地政府帮助

中国企业在当地经营活动要遵守相关法律、行业规定，只有这样，遇到问题时才能获得政府主管部门、所属行业协会的支持和帮助。

巴新投资促进局负责投资促进工作，审批、管理外资企业在当地注册等。根据投资领域的不同，巴新商工部、石油能源部、农业部、环保部、矿产资源局、渔业局和林业局等部门也分别主管所属领域内的外商投资合作，颁发许可等。

7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

中国公民在巴新境内的行为主要受国际法及当地法律约束。遇有中国公民在当地所享有的合法权益受到侵害，中国驻巴新大使馆将在国际法及当地法律允许的范围内实施保护。具体工作由使馆领事部负责，联系电话：00675-3251746分机200，0675-3259827/3259912；中国驻巴新使馆领事保护电话：00675-76862675，

查询网址：www.chinaembassy.org.pg

中国驻巴新使馆经商处可为企业、公民提供巴新经济、市场基本情况介绍，为企业进入巴新市场提供参考建议，协助企业在当地开展正常经贸活动并提供便利等服务。具体请参考驻巴新使馆经商处网站：pg.mofcom.gov.cn，经商处联系电话：3211116/3211191/3216137

7.4 建立并启动应急预案

中国企业到巴新开展投资合作，要客观评估经营所在地社会治安状况，有针对性地建立紧急情况预警机制，制定风险应对预案。注意对员工进行安全教育，强化安全意识；设专人负责安全生产和日常安全保卫工作；投入必要的经费购置安全设备，完善安全防范设施等。遇有突发自然灾害或

恶性社会治安事件，危及中方人员、财产或造成中方人员、财产损失时，应及时启动应急预案，有关情况立即报告使馆和企业国内总部，服从使馆的统一领导和协调，将保障中方人员安全放在首位，力争将损失降至最低。

7.5 其他应对措施

巴新当地社会治安较差，政府相关部门间协调能力有限，企业还应主要依靠自身力量，事先做好预防工作，完善安全防范措施，雇佣信誉好的专业保安公司执行安保工作，并与当地警察局、保安公司保持密切联系，遇到突发情况要找得到人，办得成事。由于语言、文化上的差异，国内企业派出人员要注重加强自身修养，尊重当地风俗、文化习惯，避免与当地当地人发生矛盾。在雇员管理上，企业应严格遵守当地劳工、移民法律，以及国内劳务派出有关规定，实现和谐、可持续发展。

附录1 巴布亚新几内亚政府部门和相关机构一览表

部门名称	部长	网址
总理	彼得·奥尼尔	www.pm.gov.pg
副总理兼政府间关系部	里奥·迪翁	
国企与国家投资部	本·迈卡	www.ipbc.com.pg
国家计划部	查尔斯·埃布尔	www.planning.gov.pg
国库部	唐·波利	www.treasury.gov.pg
财政部	詹姆斯·玛佩拉	www.finance.gov.pg
环境保护部	约翰·蓬达里	www.dec.gov.pg
渔业与海洋资源部	毛·泽明	www.fisheries.gov.pg
公共服务部	普卡·特姆	
林业与气候变化部	帕特里克·普鲁埃奇	www.forestry.gov.pg
石油与能源部	威廉·杜马	www.petroleum.gov.pg
交通部	阿诺·帕拉	
土地与城市规划部	本尼·艾伦	www.lands.gov.pg
旅游、艺术与文化部	博卡·康德拉	otacpng.org
矿业部	拜伦·陈	www.mra.gov.pg
高等教育、研究与科技部	戴维·阿罗尔	www.ohe.gov.pg
民航部	戴维斯·史蒂文	www.casapng.gov.pg
国防部	费边·伯克	www.defence.gov.pg
工程与执行部长	弗朗西斯·阿韦萨	www.works.gov.pg
教养事务部	吉姆·史马塔伯	
通讯与信息技术部	吉米·米林托罗	
体育与太平洋运动会部	贾斯汀·特卡钦科	
司法部	克兰加·库阿	www.lawandjustice.gov.pg
宗教、青年与社区发展部	卢加亚·托尼	
劳动与产业关系部	马克·马伊帕卡伊	www.workpermits.gov.pg
卫生与艾滋病防控部	迈克尔·马拉巴格	www.health.gov.pg/

警察事务部	尼克松·杜班	
教育部	帕如·艾希	www.education.gov.pg
住房与城市发展部	保尔·伊斯基尔	
贸易、商业和工业部	理查德·马鲁	www.dcipng.com
外交事务和移民部	利姆宾客·帕托	www.gale.com.pg www.immigration.gov.pg
自治区事务部	史蒂芬·卡玛	
农畜部	托米·汤姆斯科	www.agriculture.gov.pg

附录2 巴布亚新几内亚华人商会、社团和主要中资企业一览表

一、华人商会及社团

名称	联系电话
中国巴布亚新几内亚友好联合会	00675-3236607

二、主要中资企业

名称	联系电话
瑞木镍钴管理（中冶）有限公司	00675-4222888
中海外巴新公司	00675-3253637
中铁建设巴新公司	00675-71982080
中铁建工巴新公司	00675-3409013
中港湾巴新公司	00675-3436254
北新建材巴新公司	00675-3250633
中兴巴新公司	00675-76316888
华为巴新公司	00675-76556856

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《巴布亚新几内亚》，对中国企业尤其是中小企业到巴布亚新几内亚开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到巴布亚新几内亚开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进巴布亚新几内亚的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。本《指南》由中国驻巴布亚新几内亚大使馆经商参处编写，2013年版由张力勇（参赞）、王立新（秘书）、李宝辉（秘书）、刘芳（秘书）补充修订。商务部研究院的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部美大司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2013年9月